

5ª Mesa Redonda. Fondos estructurales y agendas locales. Realidades y potencialidades para España



Ponente: Valentina Corsetti Dirección General de Política Regional. Unidad G.2. España y Portugal. Comisión Europea.

Moderadora: Sandra Marín Herbert. Consultora experta en Estrategias integrales de sostenibilidad urbana - City to City Cooperation y Financiación UE.



Participantes:



Josep Armengol Tatjé. Subdirector general de Acción Territorial de la Generalitat de Catalunya.

Eugenia Bellver Moreira. Subdirectora General de Desarrollo Urbano de la DG de Fondos Europeos. Ministerio de Hacienda y Función Pública



Rosa Cobo Mayoral. Directora General Sociedad Mercantil Estatal Aguas de las Cuencas de España (ACUAES). Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico.

Sonia Hernández Partal. Subdirectora Adjunta de Políticas Urbanas. Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana.



1. CONTEXTUALIZACIÓN DE LA MESA

Mientras se avanza en los trabajos de programación de la Política de Cohesión 2021-2020 mediante la redacción del Acuerdo de Asociación que España firmará con la Comisión Europea para traducir sus objetivos políticos en programas operativos, nuestras ciudades y pueblos están ya absortos en captar la avalancha de fondos que a través del Plan Nacional de Recuperación , Transformación y Resiliencia (PNRTR)¹ pone a disposición Europa con Next Generation Europe (NGE)².

La puesta en marcha NGE, en paralelo al inicio de un periodo de programación comunitaria (Política de Cohesión 2021-2027) aumenta enormemente la cantidad de fondos que estarán a disposición de España. Solo con NGE España tiene que absorber en 6 años 70.000M en subvenciones y 80.000M en créditos. Esto significa multiplicar por tres el ritmo de inversiones con Fondos Europeos que debían producirse en el actual periodo que está finalizando (2014-2020).

El actual reto es pues mayor, gastarlo en tiempo y forma, y gastarlo bien. Si nos centramos en el desarrollo urbano sostenible que fomentan las agendas locales, gastarlo bien debería significar usar esos fondos para movernos hacia el modelo urbano y territorial correcto y alineado con los marcos de referencia nacionales e internacionales. Una agenda local entendida como una estrategia a largo plazo que proyecte un enfoque integrado del desarrollo urbano sostenible, participado y consensuado, que sirva de puente entre estos objetivos políticos de la Comisión Europea, que se traducirán en programas operativos en cada estado miembro, y los proyectos que forman parte de esas estrategias.

El principal objetivo de la mesa redonda ha sido pues el de analizar las oportunidades que este nuevo periodo ofrece para las entidades locales, en base a las lecciones aprendidas en el anterior periodo, y el papel de las agendas locales en su implementación estratégica con un especial énfasis en los fondos incluidos en la Política de Cohesión 2021-2027.

2. PONENCIA PRINCIPAL

Valentina Corsetti, en representación de la Dirección General de Política Regional. Unidad G.2. España y Portugal de la Comisión Europea, encargada de la implementación en España de la Política de Cohesión 2021-2027, comenzó presentando el nuevo Marco Financiero Plurianual 21-27³: España será el principal beneficiario de NGE y el tercer beneficiario de la Política de Cohesión, tras Polonia e Italia. La simplificación de los objetivos políticos (OP) es una de las principales novedades reduciéndose a cinco. Los cuatro primeros tienen un carácter temático mientras el quinto aúna el enfoque integrado.

OP1: Una Europa más inteligente (transformación económica inteligente & Innovadora);

1. https://www.lamoncloa.gob.es/temas/fondos-recuperacion/Documents/30042021-Plan_Recuperación_Transformación_Resiliencia.pdf
2. https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_es
3. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/the-eu-budget/long-term-eu-budget-2021-2027/>

- OP2: Una Europa más verde (transición energética, economía circular, adaptación climática);
- OP3: Una Europa más conectada (movilidad);
- OP4: Una Europa más social (Pilar Europeo de Derechos Sociales);
- OP5: Una Europa más cercana a sus ciudadanos (Objetivo transversal donde se pueden incluir todos los anteriores con enfoque territorial - enfoque integrado y participativo)

Es en este último OP5 es por tanto, donde el Desarrollo Urbano Sostenible Integrado y Territorial tiene su lugar, destinando un 8% del FEDER a nivel nacional, a las zonas urbanas como primer Objetivo Específico. Las zonas no urbanas, consideradas como otros territorios (áreas rurales, remotas, áreas despobladas, de montaña...) forman parte del segundo Objetivo Específico del PO5.

Una oportunidad para la transferencia del conocimiento

Otra novedad y oportunidad para las entidades locales se centra en la **Iniciativa Urbana Europea**⁴ donde se fomentarán las sinergias entre programas europeos urbanos como la UIA (Acciones Urbanas Innovadoras)⁵, la Agenda Urbana para la Unión Europea⁶ o los intercambios con URBACT⁷ como principal programa de cooperación urbana e intercambio de experiencias entre ciudades europeas. Esta iniciativa se centrará en el apoyo a la innovación, el desarrollo de conocimiento y capacidades y el diseño de políticas y comunicación.

Otra iniciativa de interés como oportunidad para inspirar la recuperación económica y la transición verde es la **Nueva Bauhaus Europea (NBE)**⁸ que pretende la transformación de los espacios públicos, bajo enfoques multidisciplinares, integrando las dimensiones de sostenibilidad medioambiental, calidad de vida, e inclusión (accesibilidad y asequibilidad). Además de los primeros premios NBE de donde 9 de los 20 seleccionados en toda Europa han sido españoles, existen ya convocatorias abiertas para su implementación.

Nuevos retos y lecciones aprendidas

Los vínculos de las 10 políticas palanca del PNRR y los 5 Objetivos Políticos de la Política de Cohesión están relacionados y se producen solapamientos (Figura 1). Es por tanto esencial no contestar a convocatorias sin una estrategia previa que permita actuar de forma integrada y bajo un paraguas estratégico a largo plazo.

4. https://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm?action=publications.details&languageCode=en&publicationId=1282

5. <https://www.uia-initiative.eu/en>

6. https://ec.europa.eu/info/es-regionu-ir-miestu-pletra/temos/miestai-ir-miestu-pletra/es-miestu-darbo-tvarke_es

7. <https://urbact.eu/>

8. https://ec.europa.eu/regional_policy/es/newsroom/news/2021/09/15-09-2021-new-european-bauhaus-new-actions-and-funding-to-link-sustainability-to-style-and-inclusion

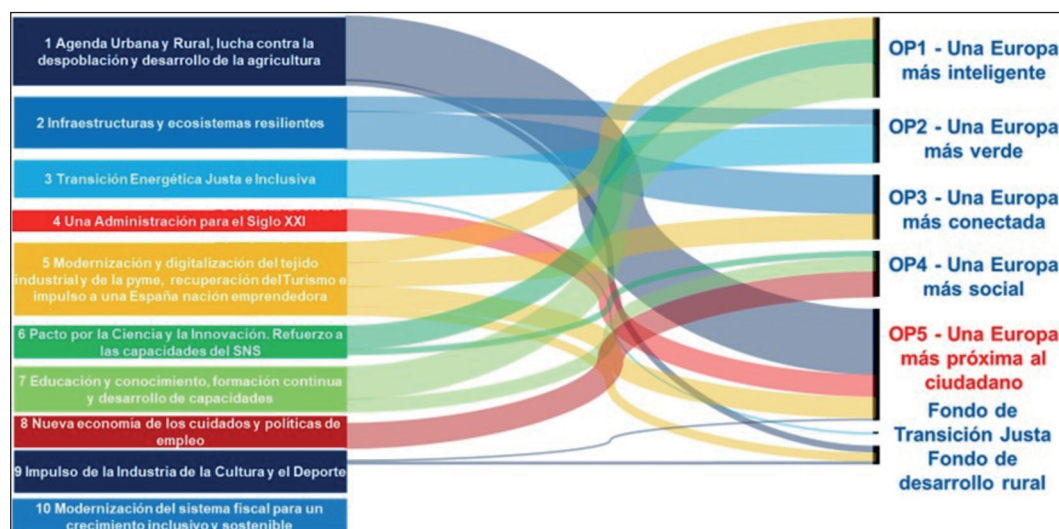


Figura 1. Relación entre las Políticas Palanca del PNRR y los Objetivos de la Política de Cohesión 2021-2027. Comisión Europea, adaptación al ES DG Regio Unidad España y Portugal.
Fuente: Presentación Valentina Corsetti

Algunos de los nuevos retos para las ciudades y pueblos en España de cara al periodo que iniciamos y, que surgen a partir de las lecciones aprendidas, serían pues los siguientes:

- Ciudades más resilientes: recuperación socio-económica de la crisis post Covid
- Invertir en la transición verde y digital (Smart cities)
- Estrategias a largo plazo integradas y participativas
- Óptica de áreas funcionales urbanas (incluso conexiones urban-rurales)
- Reforzar la Capacidad administrativa (Iniciativa urbana europea)
- Complementariedad de la Política de Cohesión con el Plan de Resiliencia y Recuperación

En base a estas lecciones aprendidas se vertebra el diálogo de la mesa redonda.

3. MESA REDONDA

El debate comienza con la intervención de **M^a Eugenia Bellver Moreira**, Subdirectora General de Desarrollo Urbano de la DG de Fondos Europeos del Ministerio de Hacienda y Función Pública en torno al tema de la capacidad administrativa. Es una de las grandes apuestas ya que posiblemente existió un cierto desconocimiento de lo que implicaba gestionar e implementar una Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrada (EDUSI)⁹ en el anterior periodo, no solo desde el punto de vista urbano sino a nivel de gestión, contratos, plazos y condiciones impuestas por Europa. La capacidad administrativa de las entidades locales varía en función al tamaño y a la experiencia, pero sin duda la inmensa mayoría estará más preparada para el siguiente periodo. Valentina Corsetti, resaltó en este caso la importancia del intercambio de experiencias, siendo España de los únicos Estados Miembro que tiene una red como la Red de Iniciativas Urbanas¹⁰ para favorecer los intercambios

9. <https://www.rediniciativasurbanas.es/convocatoria-de-ayudas/estrategias-dusi>

10. <https://www.rediniciativasurbanas.es/>

que debería ser potenciada. Las áreas funcionales son una oportunidad para los pequeños municipios que comparten un diagnóstico común donde una actuación concreta les beneficiaría a todos. Es una alternativa a la tipología de estructura como las Diputaciones si bien estas últimas, al estar ya constituidas, tienen una experiencia más allá de las entidades que se crean exprofeso para la convocatoria. Así mismo y en relación al reto de las estrategias, es importante la distinción entre un plan de acción y los proyectos que sale de ese plan. La estrategia y plan de acción local confluyen en lo que es una planificación a largo plazo, pero incluyen proyectos que no tienen porque desarrollarse al mismo tiempo.

Sobre la necesidad de una estrategia a largo plazo, **Sonia Hernández Partal**, Subdirectora Adjunta de Políticas Urbanas en el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, presentó la Agenda Urbana Española (AUE)¹¹ como una herramienta o metodología de trabajo. Se trata pues de un documento estratégico que implica un proceso voluntario, por tanto, ni vinculante ni normativo. Su objetivo es superar la visión sectorial de competencias para alcanzar un enfoque integrado dejando de considerar a pueblos y ciudades como compartimentos estancos. La AUE, como política palanca de la Agenda 2030, se alinea con los marcos estratégicos internacionales de referencia y propone un decálogo de objetivos estratégicos y 30 objetivos específicos que incluyen ideas en forma de líneas de actuación que puedan servir de inspiración. Sonia resaltó dos elementos clave: la participación ciudadana para mejorar y avanzar desde los actuales planes y la mejora de la gobernanza. Este último punto, no solo engloba la coordinación entre los distintos niveles de gobierno, sino en especial, entre las distintas concejalías del municipio para lo que el liderazgo político es clave. Para terminar, se volvió a incidir en el intercambio de conocimiento y experiencias además del acompañamiento del propio Ministerio. Si bien la AUE no lleva financiación, gracias al PNRTR, se ha conseguido lanzar una convocatoria para seleccionar 100 pilotos para acompañar en la elaboración de esos planes de acción creando una red de ejemplos singulares e innovadores donde se incluyan desde municipios de 500 habitantes hasta los más grandes.

Respecto al reto planteado sobre la resiliencia y la transición verde, **Josep Armengol Tatjé**, Subdirector general de Acción Territorial de la Generalitat de Catalunya centró su intervención en el reciclado urbano frente a la expansión territorial. Las agendas urbanas son el paradigma de la transformación de la cultura urbana y por tanto una oportunidad. La Nueva Ley del Territorio de la Generalitat apuesta por invertir la tendencia y detener la extensión pensando en nuevas herramientas. Si bien está en todavía en fase de proyecto, la Ley eliminaría el concepto de suelo urbanizable como tal. El territorio es uno, las divisiones geográficas chocan con la ordenación del territorio que está por encima de ellos límites municipales. La diversidad de las configuraciones urbanas requiere pues de distintas herramientas que favorezcan las lógicas territoriales. El reciclado de los tejidos urbanos por los que apuestan, no serán fáciles ya que en su mayoría se trata de actuaciones deficitarias para los inversores por lo que necesitan el soporte financiero del sector público, donde los fondos europeos tendrían un peso relevante.

Para finalizar y en respuesta al reto planteado sobre la complementariedad de fondos, **Rosa Cobo Mayoral**, Directora General de la sociedad mercantil estatal Aguas de las Cuencas de

11. <https://www.aue.gob.es/>

España (ACUAES) del Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico, ofreció una visión sobre un enfoque sectorial dentro de las estrategias que permite acceder a financiación FEDER adicional. En concreto se plantean aquellas competencias municipales de servicios esenciales como el abastecimiento, el saneamiento y la depuración. El modelo de colaboración que ofrece ACUAES es el de proyectos “llave en mano” donde se definen, se ejecutan y se prefinancian las infraestructuras hidráulicas hasta ponerlas en marcha. La prefinanciación se realiza a través de fondos propios (combinando capital propio con fondos europeos) mediante un capital “revolving”: invierten, recuperan mediante tarifa, vuelven a invertir. ACUAES es una sociedad estatal con un capital de 1500M€ que ha gestionado 2400 M€ de fondos FEDER y de Cohesión. Han gestionado pues más fondos europeos que capital propio y la previsión para el actual periodo de programación es de alrededor de 3000M€, atendiendo siempre a principios básicos europeos y al cumplimiento de sus directivas (como la Directiva 91/271 CEE) en cuanto a calidad, reutilización, o cogeneración. Entre los ejemplos de casos de éxito presentado destaca el Saneamiento de Vigo como ejemplo de depuradora integrada en el entorno (incluyendo la marisma) con todos sus procesos confinados por lo que no existen ruidos ni olores. Una oportunidad para complementar fondos para los municipios que identifiquen la necesidad y acudan al Ministerio de Transición Ecológica para solicitar el apoyo de ACUAES con su modelo llave en mano.

Por último, si hay un mensaje claro y consensuado entre todos los participantes es que no se puede ni debe improvisar creando proyectos sobre la marcha para responder a convocatorias. Planificar a largo plazo, capitalizando lo existente para mejorarlo, y aprovechar las oportunidades para complementar fondos optimizando recursos. ¡Ojo! ¡Adelante con las agendas locales que seguro que se premian!