

GOBERNANZA Y PARTICIPACIÓN EN GOBIERNOS LOCALES

Alejandrina Moreno Romero

Resumen

La participación social es un elemento consustancial de los actuales procesos de democratización, lo que se supone favorece el desarrollo de la gobernanza como práctica de gobierno. No obstante, las características particulares de cada país dan cuenta de procesos heterogéneos, que en muchos casos se separan del ideal teórico. En países federados como México esta heterogeneidad se expresa no solo en comparación con otras naciones, sino también al interior de la misma. Esta condición puede observarse en entidades como el Distrito Federal, en la cual, no obstante el avance en la institucionalización de prácticas democráticas como la participación, aún se enfrentan a efectos negativos que impiden hablar de gobernanza. El caso particular de los Comités Ciudadanos, cuya integración tiene como objetivo crear órganos de representación de las colonias, en su ejercicio cotidiano se ha enfrentado con limitantes, que en buena medida pueden ser atribuidos a prácticas tradicionales vigentes.

Palabras clave: gobernanza, participación, gobierno.

El estudio y análisis en torno al gobierno y su capacidad de responder eficientemente a las demandas y problemas sociales ha conducido a nuevas propuestas teóricas a partir de las cuales abordar estos temas. Este es el caso de la gobernanza, término que indudablemente ha cobrado relevancia en las discusiones teóricas y políticas a nivel internacional. Si bien éste tiene un origen anglosajón, Latinoamérica no se sus trae de la discusión de estos temas.

En la región, la transición del autoritarismo a regímenes democráticos ha derivado en profundas transfor-

Abstract

Social participation is an inherent element of the ongoing processes of democratization, which is supposed to favor the development of governance as practice of government. However, the particular characteristics of each country realize heterogeneous processes, which in many cases are separated from the theoretical ideal. In countries Federated as Mexico this heterogeneity is expressed not only in comparison with other nations but also within the same. This condition can be seen in states such as the Federal District, in which, despite advances in the institutionalization of democratic practices such as participation, still face negative effects impossible to speak of governance. The particular case of Citizens' Committees, whose membership is designed to create representative bodies of the colonies, in their daily exercise, has been faced with constraints, which can largely be attributed to current practices.

Keywords: governance, participation, government.

maciones en las que se redefine la interacción entre el Estado y la sociedad, bajo nuevos esquemas que estructuran las relaciones socio-políticas y las formas de acción social. En este contexto, en el análisis de los gobiernos, la gobernanza ha venido a aportar elementos que contribuyen a comprender nuevos fenómenos sociales.

Aún cuando fenómenos como la globalización dan cuenta de procesos compartidos a nivel internacional, estos sólo pueden ser entendidos a la luz de las condiciones y características particulares en cada uno de los

países. De manera que, en el análisis empírico de las democracias, se deben tener presentes los elementos propios no sólo de la región, sino también de cada una de las naciones.

INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN EL DISTRITO FEDERAL

En México, la participación no sólo es un efecto esperado del proceso de democratización, sino también deseable, con el que se pretende garantizar la incidencia social en todas las etapas de las acciones públicas del gobierno. En una doble connotaciones, por un lado, es un mecanismo de vigilancia y control, y por el otro lado, es un coadyuvante en la atención y satisfacción de demandas.

La característica heterogeneidad del territorio nacional ha derivado en diferencias internas, en la medida en que cada entidad federativa (o gobierno estatal), toma una particular posición en torno a su relación con la sociedad y los mecanismos que emplea para satisfacer sus demandas. El Distrito Federal es un caso que, por sus características sociales, políticas, culturales y económicas obliga a un análisis independiente de otras entidades.

En gobernanza, hay una enorme diferencia entre los ideales de la teoría y los fenómenos reales enfrentados en la experiencia cotidiana.

Políticamente se ha caracterizado por el predominio de gobiernos de izquierda, los cuales han innovado de manera destacada en materia social, tanto por programas orientados a grupos vulnerables; como por el reconocimiento de derechos progresistas. Tal es el caso de la Ley de participación ciudadana, a partir de la cual surge la figura de los Comités Ciudadanos, como órganos de representación de los intereses de las colonias.

Si bien es cierto que esta Ley institucionaliza el derecho a participar en las decisiones de gobierno, asignando un presupuesto anual para que en el seno de las colonias se decida cuales son los principales problemas y demandas que deben atenderse, no pueden dejar de reconocerse efectos negativos. Estos van desde la falta de interés ciudadano por participar de manera activa

Consulta ciudadana
13 • NOVIEMBRE • 2011 • 09:00 a 16:00 HORAS
DEFINICIÓN DE PROYECTOS ESPECÍFICOS
PARA EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO 2012
Decisiones ciudadanas, beneficios para todos

www.iejff.org.mx Ciudad de México, octubre de 2011

Presupuesto participativo

■ Es un proceso por el cual la población define el destino de una parte de los recursos públicos

Los ciudadanos deciden en qué obras o acciones prioritarias se gastará el presupuesto participativo.

El presupuesto participativo es un elemento novedoso en el escenario de la delimitación presupuestaria. Presupuesto participativo significa esencialmente la adopción de nuevas prácticas de gestión local, en las que el ingrediente innovador consiste en la apertura de canales y mecanismos de participación ciudadana en el proceso de asignación de una parte de los recursos públicos.

Con su participación en la consulta ciudadana en materia de presupuesto participativo, los ciudadanos definen en qué proyectos específicos se aplicarán los recursos que la Asamblea Legislativa del Distrito Federal prevé para este fin cada año en el Decreto de Presupuesto de Egresos como parte del presupuesto de las delegaciones. Por la reforma a la Ley de Participación Ciudadana del Distrito Federal, del pasado 26 de agosto, en el año 2012 el monto será de 3% del presupuesto anual de cada una de las delegaciones.

De la misma manera, de acuerdo con la reforma de ley, anualmente se convocará a una consulta ciudadana que se realizará el segundo domingo de noviembre. Los resultados de la consulta se incluirán en los proyectos de presupuesto de egresos y en el Programa Operativo Anual (POA) de las delegaciones políticas del Distrito Federal. En su aplicación, se promoverá el uso del instrumento de colaboración ciudadana previsto en el artículo 51 de la Ley de Participación, en el que los ciudadanos participan aportando recursos económicos, materiales o trabajo personal que potencian la asignación presupuestal para el proyecto específico elegido.

El presupuesto participativo es también un instrumento que contribuye a un nuevo tipo de relación entre gobierno y sociedad, basada en el diálogo, la participación y las responsabilidades compartidas.

¡Síguenos en Twitter y Facebook!
InstitutoElectoralDF
@IEEDF

en las decisiones de su colonia, pasando prácticas de corrupción, dispendio y la falta de transparencia en el ejercicio de los recursos, hasta su cooptación por partidos políticos.

Como bien se ha sostenido en trabajos empíricos en torno a la gobernanza, hay una enorme diferencia entre los ideales de la teoría y los fenómenos reales enfrentados en la experiencia cotidiana. No obstante que en las últimas décadas se ha avanzado en la democratización de la región, en muchos casos este proceso no ha permeado en todas las estructuras de la sociedad ni tampoco a todos los órdenes de gobierno. De manera que, en la democracia quedan tareas pendientes.

BIBLIOGRAFÍA

Aguilar, Luis F. (2010):Gobernanza: el nuevo proceso de gobernar, México,Fundación Friedrich Naumann para la Libertad.

Canto Chac, Manuel (2008): "Gobernanza y participación ciudadana en las políticas públicas frente al reto del desarrollo", en: Revista Política y Cultura, México, UAM-X, núm. 30, pp. 9-37.

Bassols, Mario (2011):Gobernanza. Teoría y prácticas colectivas,México,Anthopos-UAMI.



Alejandrina Moreno Romero
Especialista en Desarrollo Social y Doctorante en Estudios Sociales. Universidad Autónoma Metropolitana.
alejandrina.moreno@gmail.com