

Gabriela Thomázy

Doctora en Ciencias Militares, área de seguridad Senior Lecturer, Universidad de Servicio Público, Hungría.

Correo: gabriella.thomazy@gmail.com

Aplicación de análisis de contenido en la formulación de estrategias migratorias: un estudio comparativo

Applying content analysis to the formulation of migration strategies: a comparative study

Resumen

Los documentos estratégicos de políticas migratorias han cobrado relevancia en la agenda de seguridad de numerosos países, tanto de Europa como de Sudamérica. El tema es de plena actualidad debido a la migración sur-sur impulsada principalmente por la crisis económica y política en Venezuela. Estos nuevos flujos migratorios han convertido a países tradicionalmente emisores de migrantes en países de tránsito o destino. Este estudio pretende examinar y comparar documentos estratégicos de cuatro países de América del Sur (Colombia, Chile, Ecuador y Perú), además de dos países europeos (Portugal y España) como puntos de referencia. Para ello se utiliza una metodología cualitativa de análisis de contenido y se examinan las tendencias actuales y sus desafíos. Los resultados apuntan a la preparación de los países para una crisis migratoria, resaltando similitudes y diferencias en sus documentos.

Palabras clave

Estrategias, Migración, América del Sur, Análisis de contenido cualitativo.

Abstract

Migration policy strategy papers have risen to the top of the security agenda in many countries, both in Europe and South America. The issue is highly relevant today due to the south-south migration, driven mainly by the economic and political crisis in Venezuela. These new migration flows have turned traditional countries of origin of migrants into transit or destination countries. This study aims to examine and compare strategy documents from four South American countries (Colombia, Chile, Ecuador, and Peru), plus two European countries (Portugal and Spain) as benchmarks. It uses a qualitative content analysis methodology and examines current trends and challenges. The results point to the countries' readiness for a migration crisis, highlighting similarities and differences in their documents.

Keywords

Strategies, Migration, South America, Qualitative content analysis.

Citar este artículo:

Thomázy, G. (2024). Aplicación de análisis de contenido en la formulación de estrategias migratorias: Un estudio comparativo. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*. 24, pp. 207-231.

1 Introducción

El objetivo de este artículo es realizar un análisis comparativo de los documentos estratégicos de países de América del Sur (Colombia, Chile, Ecuador, Perú) y, como referencia, de dos países del sur de Europa (Portugal y España), utilizando una metodología cualitativa de análisis de contenido. Al analizar dichos documentos se busca demostrar el nivel de preparación de los países para hacer frente a una crisis migratoria, destacando también similitudes y diferencias entre los documentos. Es importante identificar las buenas prácticas y las limitaciones de las estrategias con el objetivo de determinar la preparación de los países investigados frente a la migración. La presentación de una estrategia adecuada puede servir de ejemplo a otros países y constituir una base para comparar otras estrategias con el fin de identificar los criterios fundamentales para su elaboración y la de las políticas migratorias.

Varios estudios han utilizado el análisis de contenido para comparar estrategias. El objetivo del método puede ser multidimensional y tener diversos enfoques. A modo de ejemplo, el estudio de João Stevens (2018) se centra en los países europeos, examinando las estrategias de migración y seguridad de los 27 Estados miembros de la UE desde tres perspectivas. Entre las investigaciones relevantes sobre la región sudamericana cabe destacar el análisis de Daniela Briones Riverosa (2014), que evaluó las estrategias de seguridad de España y de algunos países sudamericanos, así como el estudio de Anna Urbanovics y Rodrigo Guajardo (2022), que analiza las estrategias de ciberseguridad de seis países latinoamericanos. La novedad de la presente investigación es que el análisis de contenido se apoya en el *software* Maxqda Analytics Pro e incluye países sudamericanos y europeos.

Este artículo plantea tres preguntas de investigación fundamentales: 1. ¿Las estrategias de los países analizados cumplen, en general, los requisitos básicos para la formulación de estrategias? 2. ¿Qué países implementan estrategias que pueden considerarse adecuadas? 3. ¿Existen diferencias entre las estrategias de los países europeos y sudamericanos en relación con la migración? Además, el estudio busca verificar la siguiente hipótesis relacionada con los países sudamericanos: Las estrategias de los países sudamericanos presentan un nivel de desarrollo inferior en comparación con las europeas; además, falta abordar la crisis migratoria venezolana desde una perspectiva de seguridad. Después de una breve presentación de los flujos migratorios de los países analizados y de la metodología utilizada, el estudio presenta un análisis detallado de los documentos estratégicos.

2 Flujos migratorios de los países investigados

La migración en América del Sur está aumentando y los migrantes buscan nuevos destinos dentro de la región como alternativa a Estados Unidos y Europa. Este nuevo flujo migratorio ha convertido a los antiguos países emisores en países de tránsito o de destino. La migración intrarregional es extensa, con aproximadamente 11 millones

de personas consideradas migrantes en América del Sur, de las cuales 6,59 millones son venezolanos que han huido de la devastación política y económica de su país (Organización Internacional para las Migraciones, 2022; R4V, 2024). Colombia ha sido el principal país receptor migrantes venezolanos (2,86 millones), seguido de Perú (1,54 millones), Chile (532,7 mil) y Ecuador (444,8 mil) (R4V, 2024). Por otra parte, tras la crisis migratoria y de refugiados en 2015, un importante número de refugiados llegó a la Unión Europea como consecuencia de la guerra entre Ucrania y Rusia. Se han registrado cerca de siete millones de refugiados ucranianos en Europa. En España, aproximadamente trescientos mil ucranianos viven con documentación de residencia vigente (Observatorio Permanente de la Inmigración, 2024; Statista, 2024).

Para obtener un panorama más exacto de los flujos migratorios es fundamental tener en cuenta la tasa neta de migración. Por ejemplo, esta tasa (gráfico 1), que comenzó a incrementarse en Chile desde el inicio del siglo XXI con la llegada de inmigrantes peruanos (Stefoni, 2002), alcanzó un valor de 6,02 en 2020. En la actualidad, este indicador es ligeramente superior en países como Austria y Alemania, con una tasa de 7,35 y 6,57, respectivamente.

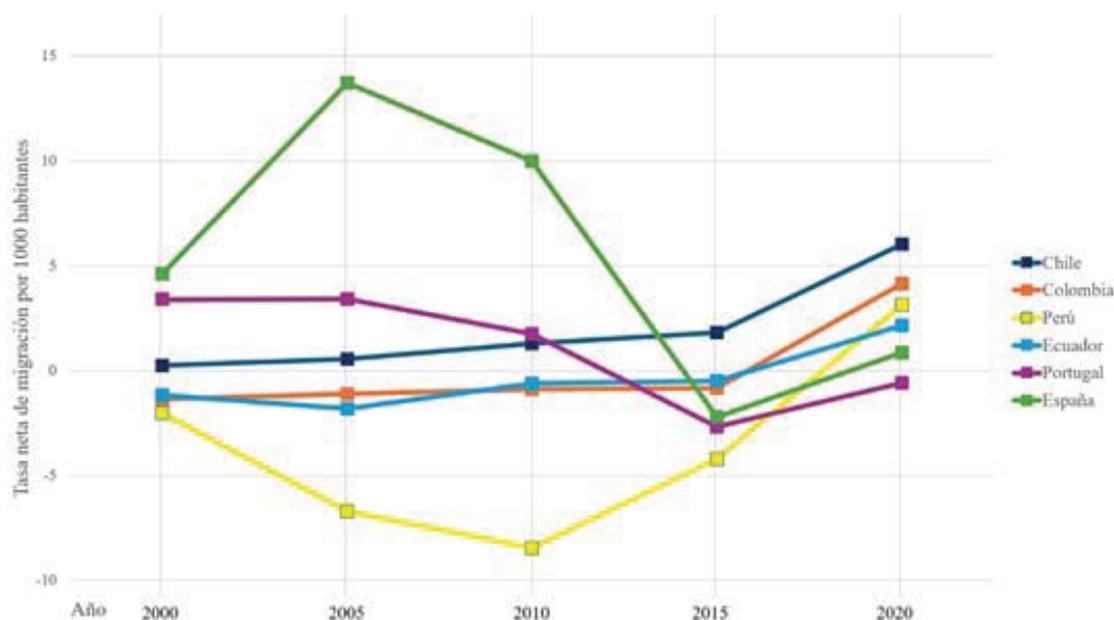


Gráfico 1: Tasa neta de migración por mil habitantes (2020) de los países investigados. Fuente: elaboración propia con base en Our World in Data - Net migration rate

Los otros países sudamericanos analizados (Colombia, Ecuador y Perú) han sido sobre todo emisores de migrantes y se han convertido en países de tránsito o destino debido al «éxodo venezolano» desde 2015, como muestra el gráfico 1. El cambio más notable entre estos tres países analizados se observa en Perú. En 2010, la tasa neta de migración era negativa (-8,46), mientras que en 2020 alcanzó el 3,12.

En el caso de los países europeos analizados, en España la tasa neta de migración ha ido bajando desde 2005 y ha llegado a ser negativa en 2015 (-2,22) como consecuencia de la crisis económica de 2008. A pesar de ello, la población migrante todavía es notable (seis millones). Por su parte, Portugal es principalmente un país emisor de

migrantes con una tasa neta de migración negativa (-0,58), aunque cerca de un millón de migrantes viven en el país, sobre todo procedentes de Angola, Brasil, Cabo Verde y Francia. (Migration Data Portal, 2025; Our World in Data, 2024; Pires, Vidigal y Pereira, 2022).

3 Metodología

La metodología de esta investigación consiste en un análisis transversal comparativo de los documentos estratégicos de seis países. El análisis cualitativo se realizó con el apoyo de un *software* (Maxqda Analytics Pro) que permite procesar los documentos, construir el sistema de categorías, diseñar el sistema de códigos y luego visualizar los resultados en la herramienta de visualizador de la matriz de códigos.

El análisis de contenido se clasifica como una metodología «sin intervención» (Babbie, 2008: 351) y cuenta con una amplia literatura (Guix, 2008; Krippendorff, 2004; Gheyle y Jacobs, 2017). Se trata de una técnica de investigación que permite «extraer conclusiones replicables y válidas de los textos» (Krippendorff, 2004: 18). El análisis puede ser manual, pero cada vez es más común el análisis de contenido asistido por *software*, como NVivo y Maxqda Analytics Pro.

El sistema de códigos se diseñó mediante un procedimiento deductivo y, durante el control de los documentos, los códigos se fusionaron de forma inductiva y se determinó un nuevo código si era necesario. Al analizar las estrategias se eligió la unidad de contexto; es decir, el objeto de análisis se centró en el significado del texto, no en la frecuencia de una palabra (Gheyle y Jacobs, 2017: 8; Krippendorff, 2004: 101). Los códigos son mutuamente excluyentes y se usaron una sola vez para una unidad de análisis, lo que aseguró la ausencia de duplicación.

Los países seleccionados fueron cuatro sudamericanos (Colombia, Chile, Ecuador y Perú), que son los más afectados por la crisis migratoria venezolana en la región, y dos europeos (Portugal y España). Tanto Portugal como España tienen fuertes vínculos (históricos, culturales, económicos, diplomáticos, etc.) con América del Sur y también son destinos tradicionales para los sudamericanos. Ambos países europeos deben hacer frente a la migración y han desarrollado documentos estratégicos que podrían influir en la formulación de estos documentos en los países sudamericanos. Por las razones mencionadas anteriormente fue importante seleccionar a los dos países europeos como puntos de referencia para el análisis. Comparar la formulación de documentos estratégicos de estos seis países permitirá obtener una visión más completa, destacando tanto las diferencias regionales como las similitudes.

Los principales criterios de selección de los documentos estratégicos fueron los siguientes:

- Para los países sudamericanos, las estrategias se elaboraron después del éxodo venezolano (2015).

- La última estrategia migratoria, vigente a principios de 2023, coincidiendo con el final de la pandemia de covid-19, debido a que varios países iniciaron nuevos procesos estratégicos después de la pandemia. De este modo, se pueden analizar las estrategias elaboradas en un mismo periodo (análisis transversal), mientras que los cambios recientes se analizan en el capítulo de «Cambios importantes».
- Si el país no dispone de una estrategia de migración, se analiza la estrategia de seguridad o defensa.

Con base en estos criterios, se analizaron las estrategias migratorias de tres países y las estrategias de seguridad o defensa de otros tres países. La descripción detallada de los documentos seleccionados para el análisis se muestra en la tabla I.

PAÍS	ESTRATEGIA	PUBLICACIÓN	PÁGINAS	GRÁFICOS/ IMÁGENES
Colombia	<i>Ministerio de Defensa Nacional – Colombia. Política de defensa y seguridad PDS</i>	2019	84	SÍ
Chile	<i>Política de Defensa Nacional de Chile</i>	2020	110	SÍ
Ecuador	<i>Plan Nacional de Movilidad Humana. Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana</i>	2018	54	SÍ
Perú	<i>Política Nacional Migratoria</i>	2017	23	SÍ
España	<i>Real Decreto 1150/2021, de 28 de diciembre, por el que se aprueba la Estrategia de Seguridad Nacional</i>	2021	36	NO
Portugal	<i>Plano Estratégico para as Migrações</i>	2015	74	SÍ

Tabla I: Los seis documentos seleccionados. Fuente: elaboración propia

Teniendo en cuenta el objetivo de la investigación, el sistema de codificación se dividió en dos temas principales:

- Códigos relacionados con el tema de la migración, centrándose en la representación de la migración en conceptos estratégicos.
- Códigos relacionados con la evaluación de la estrategia, que examinan y evalúan la estructura de la estrategia y su conformidad con los requisitos básicos.

El gráfico 2 muestra las siete dimensiones principales y las cuatro subdimensiones relacionadas con la migración¹:

Artículo 8 Grafico 2

1 1. Migración: como desafío para la seguridad, 2. Migración: ilegal/irregular, 3. Migración: legal, 4. Migración: asilo/refugiado, 5. Migración: integración/reintegración, 6. Migración: discriminación, 7. Migración: dirección (inmigración, emigración, tránsito, retorno). Los siete códigos en rojo están al mismo nivel y los que están en amarillo están bajo el código 7.

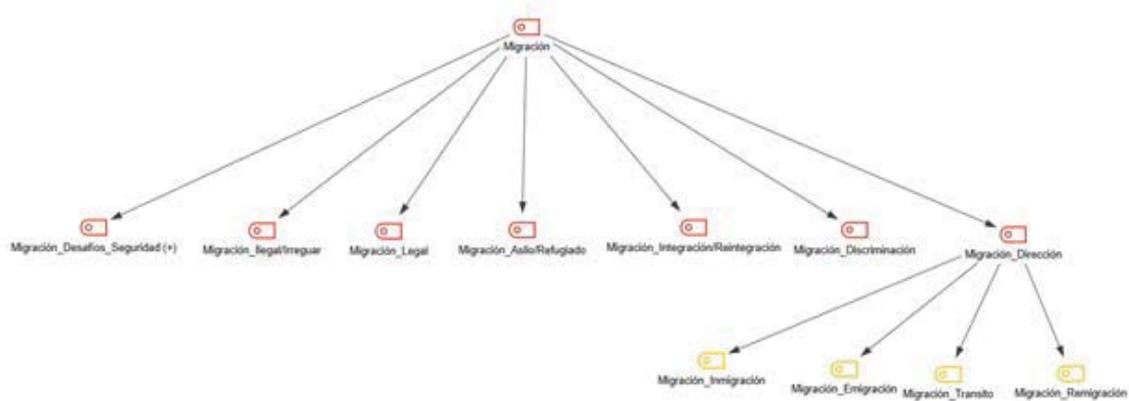


Gráfico 2: Sistema de códigos utilizado para el análisis de contenido de los seis documentos estratégicos nacionales: códigos relacionados con la migración. *Fuente:* elaboración propia con el programa Maxqda Analytics Pro

El gráfico 3 muestra los cinco códigos relacionados con el enfoque estratégico, cuyo objetivo es evaluar los documentos estratégicos².

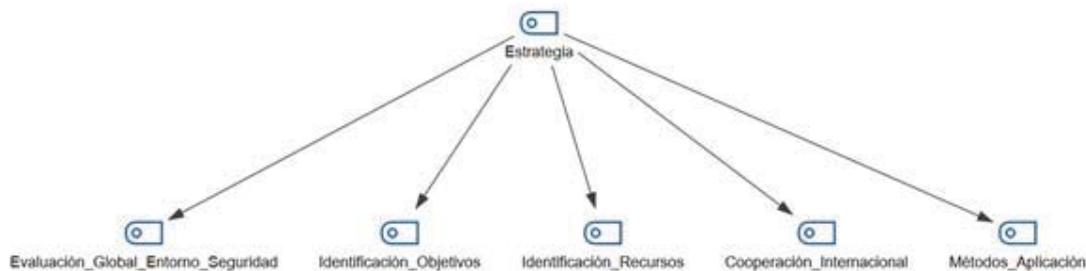


Gráfico 3. Sistema de códigos utilizado para el análisis de contenido de los documentos estratégicos de los seis países: códigos relacionados con las estrategias. *Fuente:* elaboración propia con el programa Maxqda Analytics Pro

En la codificación de los seis documentos estratégicos analizados se asignaron más de dos mil códigos (la codificación fue elaborada de forma manual). El *software* ayuda a la visualización, facilitando la comparación de documentos. La desventaja de la metodología es que no se pueden excluir los errores durante el proceso de codificación y, por otra parte, un libro de códigos detallado es esencial para que la investigación sea confiable, válida y replicable. El procedimiento de esta investigación y los resultados fueron revisados por dos investigadores independientes.

4 Los documentos estratégicos: teoría vs. práctica

La estrategia, según Bryson (2004: 46), se define como «un patrón de propósitos, políticas, programas, acciones, decisiones o asignaciones de recursos que determinan lo

2 1. Evaluación global del entorno de seguridad, 2. Identificación de objetivos, 3. Identificación de recursos, 4. Cooperación internacional, 5. Métodos de aplicación. Las cinco categorías están al mismo nivel.

que una organización es, lo que hace y por qué lo hace». Por su parte, Nickols (2016: 3) plantea que «la estrategia se refiere a un plan general de acción diseñado para alcanzar metas y objetivos específicos». Las estrategias pueden surgir de revisiones políticas, estudios de alcance o planificación específica; sin embargo, los enfoques globales no son frecuentes (Organización Internacional para las Migraciones, s. f.).

Los documentos estratégicos, así como el proceso mismo de formulación estratégica, no son uniformes. Dependiendo del objetivo y del contenido de la estrategia, se puede distinguir entre estrategias declarativas que formulan directrices, descriptivas, normativas y prescriptivas que se concentran en las tareas (Csiki, 2013: 29-30). Al mismo tiempo, los documentos de estrategia se elaboran de acuerdo con directrices y expectativas específicas. De acuerdo con Csiki (2013: 31), una estrategia fundamentada y adecuada para su aplicación debe contener los siguientes elementos:

Una evaluación integral del entorno de seguridad, que incluya tanto los desafíos, riesgos y amenazas como las oportunidades.

- El enfoque prescriptivo necesario para alcanzar el futuro estado final esperado.
- Coherencia entre los objetivos, medios, ejecutores y métodos de aplicación.
- La identificación de objetivos específicos.
- La identificación precisa y programación de los recursos del periodo de planificación.

Por su parte, Palacios Rodríguez (2020) propone un enfoque temático para la elaboración de un documento estratégico, con ideas similares, pero con un énfasis específico en la identificación de los responsables de cada objetivo determinado, la programación financiera y la importancia del seguimiento de los resultados.

En muchos países, los límites entre las estrategias de seguridad, defensa u otras son difusos en cuanto a su finalidad, por lo que se redactan como una especie de combinación (Csiki, 2013: 32; González Guyer, 2017: 18-19). No todos los países disponen de una estrategia de migración específica, sino que se centran en la migración y los riesgos asociados dentro de las estrategias de seguridad o defensa (Estevens, 2018: 3-5). Según Caudle (2009: 1), existe una tendencia creciente hacia un enfoque integral de la seguridad. Este enfoque se refleja en documentos estratégicos que combinan la defensa militar nacional con las estrategias de seguridad nacional e interior con el objetivo de desarrollar una estrategia unificada destinada a garantizar la seguridad de la sociedad en su conjunto. De forma paralela a lo anterior, la migración se analiza cada vez más desde una perspectiva de seguridad, argumentando que podría representar un riesgo tanto para la soberanía nacional como para la seguridad humana (Tálas, 2019; Aranda y Thomázy, 2023; Wohlfeld, 2014). Asimismo, «la securitización³ de la migración se enfoca principalmente en el Estado-nación más que en las personas, lo que refleja

.....

³ El concepto de securitización fue introducido por primera vez en la obra de Buzan, Wæver y Wilde (1998), *Security: A New Framework for Analysis*. La securitización se define como un proceso mediante el cual, a través de discursos, un tema

una prevalencia del enfoque de seguridad nacional sobre el de seguridad humana» (Estevens, 2018: 3).

La estrategia de migración en sí es una estrategia sectorial dentro de la estrategia de seguridad. Según la Organización Internacional para las Migraciones (s. f.), «una estrategia de migración coherente constituye el punto de partida ideal para abordar tanto las oportunidades como los desafíos que plantea la migración, garantizando su aplicación efectiva». Los documentos estratégicos de los países varían en función del concepto de migración y el objetivo varía entre los antiguos países colonialistas y los países centroeuropeos o latinoamericanos, ya que los primeros son tradicionalmente países receptores y los segundos, más bien, países emisores.

Las estrategias de Ecuador, Perú y Portugal se clasifican entre las estrategias sectoriales, mientras que las de Chile, Colombia y España no tienen estrategias migratorias específicas, ya que estos tres países abordan las estrategias sectoriales, incluida la migración, dentro de sus estrategias de seguridad o defensa. Teniendo en cuenta el contenido y el objetivo de las estrategias, las de Portugal, Ecuador, Perú y España son más bien normativas, aunque en ocasiones también incluyen un enfoque descriptivo, mientras que las estrategias de Colombia y Chile son, sobre todo, descriptivas.

5 Comparación de conceptos estratégicos mediante herramientas cualitativas de análisis de contenido

La tabla 1 resume la información más importante de los documentos analizados. Se observa que los documentos estratégicos más largos (chileno, colombiano y portugués) son más completos —incluyen muchas fotos, figuras, infografías y tablas—, mientras que la estrategia española, relativamente más corta, no incluye nada de esto. En términos de páginas, el documento peruano es el más corto, pero el tamaño de la letra y la disposición en dos páginas hacen que tenga una extensión media, similar a la de las demás estrategias. Los conceptos estratégicos analizados están en español, a excepción de la estrategia portuguesa.

En la parte metodológica se analizó de manera detallada el análisis de contenido. En el diseño del sistema de códigos se definieron un total de 7+5 dimensiones (4 subdimensiones). Es importante destacar que, aunque los textos varían en longitud, el análisis de contenido mide la frecuencia relativa en lugar de la absoluta en la comparación. Maxqda Analytics Pro compara cada código con los demás y visualiza la frecuencia. El gráfico 4 ilustra el resultado tras la codificación.

Las estrategias se elaboraron entre 2015 y 2021. Si bien cada una de las estrategias de migración es la primera de su tipo, los países examinados pudieron basarse en

es representado como una amenaza existencial. En este contexto, la migración, o el incremento en el número de migrantes, puede convertirse en una amenaza existencial.



Gráfico 4. Comparación de las estrategias de los países investigados mediante análisis de contenido cualitativo (visualizador de matriz de código). Fuente: elaboración propia con base en el programa Maxqda Analytics Pro

conceptos estratégicos ya existentes al preparar sus estrategias de seguridad y defensa. Las estrategias de migración de Perú y Ecuador se vieron impulsadas por las crecientes presiones migratorias y se prepararon en paralelo al aumento de dichas presiones en Venezuela. La estrategia de Portugal, en cambio, se creó en sentido contrario, ya que «Portugal se enfrenta a un déficit demográfico que se ha convertido en una emergencia social, económica y política nacional» (Alto Comissariado para as Migrações, 2015: 17).

La estrategia portuguesa promueve la inmigración y, en su introducción, el documento también destaca los problemas del envejecimiento de la sociedad, la emigración y la sostenibilidad del sistema de pensiones. En comparación con los países sudamericanos, Portugal tiene una elevada proporción de inmigrantes en relación con su población (9,8 %, equivalente a 2,1 millones). No obstante, uno de los principales objetivos de su estrategia es seguir fomentando la inmigración.

Chile, Colombia y España no cuentan con una estrategia migratoria específica, a pesar de que ambos países sudamericanos han recibido un número importante de migrantes (8,6 %, equivalente a 1,6 millones, y 3,7 %, equivalente a 2,5 millones, respectivamente) en los últimos años y son los principales países de destino de la emigración venezolana. Entre los países investigados, España (14,6 %, equivalente a 6,8 millones) es el país con mayor número de emigrantes (Thomázy, 2022: 23; Migration Data Portal, 2025).

El gráfico 4. proporciona una representación visual de las diferencias y similitudes entre los documentos objeto de estudio. En general, existe una diferencia fundamental entre las dos estrategias migratorias (Ecuador y Perú) y las estrategias de seguridad y defensa nacional (Chile, Colombia y España). En las estrategias de migración, la presencia de códigos relacionados con la migración es más pronunciada, mientras que, en las estrategias de seguridad y defensa, la presencia de códigos relacionados con dichas estrategias es mayor. El documento portugués constituye una excepción, ya que tanto la dimensión estratégica como la migratoria están relativamente equilibradas, con un ligero sesgo hacia la migración. A continuación, se analiza en primer lugar la dimensión migratoria, seguida de las dimensiones estratégicas.

5.1 Evaluación de los documentos estratégicos — códigos relacionados con la migración

*La migración como desafío de seguridad*⁴. En relación con la dimensión de seguridad, era importante identificar los riesgos de seguridad asociados a la migración en cada país. En cada uno de los documentos se menciona la migración, la delincuencia organizada y la trata de personas. España es el único país que aborda la migración en relación con la delincuencia organizada, tanto en los países de destino como en los de origen. España también destaca el extremismo religioso y los grupos terroristas como un riesgo importante para la seguridad en relación con los extranjeros, pero vincula de manera indirecta la migración procedente del sur (países africanos y Oriente Medio) a la descripción del riesgo para la seguridad. Los países investigados no consideran la migración, masiva o no, *per se* como un riesgo para la seguridad, pero asocian el fenómeno de la migración con algunos desafíos de seguridad, como, por ejemplo, la trata de personas, el crimen organizado, etc.

En el documento de Ecuador, la seguridad humana de los migrantes se describe como un reto de seguridad. Los migrantes son identificados como víctimas de delitos cometidos por las redes de tráfico de personas y las bandas que se dedican a esto. Los documentos portugués y peruano hacen una observación similar. Al mismo tiempo, los riesgos para la seguridad de los emigrantes peruanos debidos al alto nivel de emigración también se analizan en detalle en el concepto estratégico peruano.

En Portugal, se identifica la explotación sexual de los inmigrantes como un factor de riesgo, así como el reclutamiento de extranjeros para participar en conflictos armados. En Ecuador, Perú y Portugal, la atención se centra, sobre todo, en la seguridad humana, mientras que en el concepto estratégico de España se hace hincapié en los terroristas y yihadistas. Chile presenta un panorama mixto a este respecto. El concepto estratégico chileno incluye el terrorismo y el crimen organizado en general, pero también la seguridad humana en relación con la migración.

4 La migración como desafío de seguridad y el código para la seguridad humana se han fusionado (indicado por el signo «+» en la primera dimensión de la figura), ya que las dos dimensiones no eran mutuamente excluyentes en el análisis.

Migración ilegal/irregular-migración legal. En los documentos de España y Portugal, los términos irregular e ilegal se utilizan principalmente como sinónimos, por lo que ambos se incluyen en el mismo código. Estos países piden una acción conjunta de la UE en materia de inmigración irregular, en la que se destaque el control de los empleadores y el desmantelamiento de las redes de inmigrantes basadas en el mercado laboral y el empleo irregular como medios para erradicar la inmigración irregular.

Chile y Colombia solo mencionan de manera superficial la migración irregular, a pesar de que ambos países enfrentaban una migración irregular significativa en el momento de redactar los documentos. Por su parte, Ecuador considera la migración como un derecho fundamental, citando en su documento estratégico la Constitución de 2008, la cual subraya que no reconoce la migración ilegal y, por tanto, no considera ilegal a ninguna persona. De este modo, los extranjeros en Ecuador gozan de los mismos derechos que los ciudadanos locales. Perú también está adoptando una postura similar contra la criminalización de la migración irregular. Tanto Ecuador como Perú analizan la migración irregular con más detalle que otros países.

La migración legal solo aparece en Ecuador y Portugal. Portugal quiere fomentar de manera explícita la migración legal, con la que espera reducir la migración irregular. Destaca la necesidad de un amplio consenso social y político sobre la cuestión, así como de reforzar políticas como la movilidad en el mercado laboral y la reagrupación familiar. Ecuador se centrará en reducir las cargas administrativas de los permisos de residencia, lo que también podría fomentar la migración legal. La movilidad en el mercado laboral vinculada a la migración económica solo está presente en el documento de Portugal.

Asilo/refugiado. Solo tres países mencionan este tema: Ecuador, Perú y España. España pide que se actualice la definición y la regulación internacional de los solicitantes de asilo. Ecuador subraya la importancia del tema de los refugiados y destaca su papel de liderazgo en la región en la acogida de refugiados. Perú reconoce que el número de solicitantes de asilo ha aumentado de forma exponencial desde 2004, por lo que considera imprescindible desarrollar nuevos procesos. Aunque el número de solicitantes del estatuto de refugiado ha aumentado en los últimos años en los países investigados, la proporción de personas con estatuto de refugiado es baja, con la excepción de España. A modo de ejemplo, en 2023 hubo 23 382 personas consideradas como refugiados en Chile, 1382 en Colombia, 38 570 en España y 628 en Portugal (UNHCR Refugees Data Finder, 2023).

Integración/reintegración. España menciona de manera breve la importancia de la integración, mientras que Chile y Colombia no lo hacen. Entre los conceptos estratégicos, Ecuador, Perú y Portugal analizan en detalle no solo la integración, sino también la reintegración, y consideran esencial la integración de los retornados. La reintegración se ve impulsada por la importante emigración de estos tres países, cuyo principal objetivo es fomentar el retorno de los jóvenes a través de diversos programas.

Ecuador, Perú y Portugal tienen conceptos estratégicos similares, pero en el caso de Perú se hace más hincapié en la reintegración de connacionales que en la integración de migrantes. En Ecuador, la transferencia de conocimientos y la diversificación

culturales ocupan un lugar más destacado y el reconocimiento de las cualificaciones de enseñanza superior adquiridas en el extranjero se menciona como una dificultad para la integración y la reintegración.

La integración de los inmigrantes en Portugal no es un fenómeno reciente, del que eran responsables las ONG, la Iglesia y los organismos gubernamentales especializados. Desde 2007, el Alto Comisionado para la Inmigración y el Diálogo Intercultural (ACIDI) supervisa este proceso (Kiss y Soltész, 2013: 61).

La estrategia portuguesa aborda en concreto la necesidad de una integración diferenciada de los migrantes altamente cualificados, así como de aquellos con menos estudios. Además, subraya la importancia de la enseñanza de idiomas y la amplia accesibilidad a la educación, lo que hará que la integración sea más eficaz. En el proceso de integración en el mercado laboral es fundamental que los migrantes altamente cualificados sean empleados en sus profesiones y no en puestos de baja cualificación, ya que esto no beneficia al propio país. En este contexto, también se consideran las necesidades locales y regionales de Portugal.

La integración de los migrantes también se presenta en el documento portugués como una forma de aprovechar el talento y el capital humano, lo cual puede contribuir al desarrollo económico del país. El concepto estratégico destaca la necesidad de la participación política de los inmigrantes, promover la reunificación familiar y la facilitación de la obtención de la ciudadanía. Todos estos aspectos también fortalecen los procesos de integración.

Discriminación. La discriminación se aborda en las tres estrategias de migración y en el concepto estratégico de España. Los documentos se centran principalmente en la importancia de las políticas públicas en este ámbito. En la estrategia española, además de la discriminación, también destaca la cuestión de la xenofobia: «es imprescindible mejorar la coordinación entre los tres niveles de la Administración General del Estado y establecer políticas públicas dirigidas a erradicar cualquier forma de discriminación, racismo o xenofobia» (España, 2021: 30).

En relación con la discriminación, los aspectos fundamentales son similares en los conceptos estratégicos mencionados. Al mismo tiempo, el documento ecuatoriano también se pronuncia contra la discriminación de los ecuatorianos que residen en el extranjero. Asimismo, hace referencia a la migración irregular, que puede llevar al trabajo forzoso y a la esclavitud moderna.

Dirección de la migración (inmigración, emigración, tránsito y retorno). Es una cuestión importante cómo los diferentes países abordan la migración, ya que la migración en sí es un proceso multidireccional. Los países de destino de la migración sur-sur son a la vez países de tránsito y emisores. Los documentos estratégicos de Ecuador, Perú y Portugal reflejan los flujos migratorios multidireccionales y los tres países analizan detalladamente las cuatro direcciones.

En el caso de Portugal, el objetivo específico es fomentar y facilitar la migración cualificada, lo cual puede contribuir a abordar los problemas del envejecimiento

poblacional, a la sostenibilidad del sistema de pensiones, así como al desarrollo económico.

La estrategia peruana es la que más destaca la emigración y sus dificultades. Portugal y Ecuador analizan con detalle la migración de retorno y su facilitación. A modo de ejemplo, la estrategia portuguesa presenta la diáspora como una nueva fuente de migrantes y complementa el documento con un plan detallado para promover el retorno de los portugueses residentes en el extranjero.

Por su parte, el concepto estratégico ecuatoriano resume las iniciativas en vigor desde 2007 para fomentar el retorno de los ecuatorianos que llevan al menos dos años en el extranjero. Entre ellas figuran:

Beneficios fiscales y aduaneros.

- Facilitación administrativa del regreso, que también se extiende a los miembros de la familia.
- Préstamos preferenciales para la compra de bienes inmuebles y para ayudar a iniciar negocios.

La estrategia peruana, sin embargo, llama la atención sobre la importancia de reformar el actual sistema regulatorio en relación con el retorno de los migrantes. El regreso y la integración de los peruanos formados y capacitados en el extranjero enfrentan numerosas dificultades.

Perú y Ecuador son países de tránsito entre los países analizados y ambos cuentan con información al respecto en sus estrategias. En el caso de Ecuador, el concepto estratégico destaca información del Ministerio del Interior que señala que: «dos de cada tres ciudadanos venezolanos que ingresan a territorio ecuatoriano, en su gran mayoría por vía terrestre, continúan su viaje hacia los países del sur» (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, 2018: 22).

Este ejemplo demuestra que la migración temporal también puede ser un problema para los países de tránsito. Estos migrantes a menudo permanecen «invisibles»; no solicitan permiso de residencia, entran en el país con visas de turista o cruzando pasos fronterizos informales o no habilitados, por lo que su número solo puede estimarse. Si durante su estancia trabajan, aumentan la proporción de trabajadores en la economía informal.

5.2 *Evaluación de los documentos estratégicos — códigos relacionados con las estrategias*

Evaluación global del entorno de seguridad. En relación con la evaluación del entorno de seguridad, se asignaron 338 códigos. Entre los países analizados, el documento chileno es el más exhaustivo en cuanto a la descripción del entorno de seguridad: se aborda también el análisis a nivel regional e internacional, además de la aparición de nuevas

amenazas relacionadas con la ciberseguridad y la inteligencia artificial. La estrategia española también contiene un análisis completo y, por supuesto, se destaca la Unión Europea y su entorno de seguridad. En el caso de Colombia, la descripción de los conflictos armados es muy detallada, pero, debido a esto, la evaluación del entorno de seguridad se limita más a los problemas regionales. El documento portugués también aborda la evaluación del entorno local, regional e internacional relacionado con la migración. Al igual que en el concepto español, la Unión Europea también se refleja detalladamente en el documento estratégico portugués. Las estrategias de Ecuador y Perú solo abordan de forma breve el análisis del entorno de seguridad.

Cooperación internacional. La descripción de la cooperación internacional es razonablemente detallada para cada país. En relación con la cooperación, se mencionan los países vecinos, las organizaciones internacionales y, en los países sudamericanos, las organizaciones relacionadas con la integración regional. Algunos ejemplos incluyen: UNASUR y Mercosur, así como la cooperación en defensa que también está presente en Chile y Colombia. En los dos países europeos se destaca principalmente el papel de la Unión Europea en las descripciones de cooperación. A menudo se generaliza en exceso, como en el caso de Chile.

La cooperación internacional en materia de migración, tanto en Portugal como en España, se centra sobre todo en la cooperación conjunta con los países de origen. Ecuador detalla los derechos de los migrantes y la necesidad de cooperación internacional, destacando además los derechos de los ecuatorianos que residen en el extranjero. Cabe mencionar que la estrategia española ya aborda el problema de los refugiados climáticos, subrayando la importancia de la protección del medio ambiente y de la cooperación internacional, ya que la falta de acceso a recursos básicos (como el agua potable) puede provocar hambre y migraciones forzadas.

Identificación de objetivos/recursos/métodos de aplicación. Desde el punto de vista de la elaboración de estrategias, los tres temas están interrelacionados, por lo que es conveniente analizar las dimensiones relacionadas en conjunto. La identificación de objetivos está presente en todos los países analizados. Chile y Colombia definen los objetivos de manera muy detallada, a diferencia de Perú y Ecuador. En el caso de los países del sur de Europa y Sudamérica, se observa una diferencia en cuanto a la definición de los objetivos. En los países sudamericanos analizados, la identificación de los objetivos a menudo es demasiado general y menos específica. Lo mismo se aplica a la identificación de recursos, que está completamente ausente en Ecuador.

Los métodos de implementación, con la excepción de la estrategia portuguesa, contienen pocos detalles específicos en todos los países. A menudo se limitan a referirse a la legislación (Chile) o mencionan métodos de implementación generales que posiblemente se definirán en el futuro (Ecuador). Este último, por ejemplo, establece una serie de objetivos en su documento estratégico, desglosados por instituciones, pero carece de un método específico de aplicación y la identificación de recursos.

La de Portugal es la única estrategia en la que hay coherencia entre los objetivos detallados, los métodos de aplicación y la identificación de los recursos. Resume las

principales acciones en forma de tabla, agrupadas en torno a cinco temas principales, que incluyen el nombre de la organización responsable de ejecutar la acción, los indicadores y la duración de la misma. Los temas principales son la integración de los migrantes, la coordinación de los procesos migratorios, las políticas que fortalecen la migración legal, etc.

6 Cambios importantes

Desde 2015, la crisis migratoria venezolana y su impacto han traído cambios significativos en la región. Ecuador ha implementado una práctica que dificulta los flujos migratorios en el país. La modificación de la ley de migración de Ecuador permite incluso la deportación. Además, se realizó un cambio en el permiso de residencia emitido por UNASUR, cuya solicitud o renovación no es posible desde 2021, lo que dificulta la inmigración y la permanencia de los venezolanos (Ecuador, 2021). Las modificaciones mencionadas han resultado en una práctica contraria al concepto de libre movilidad y la «ciudadanía universal» consagrado en la Constitución ecuatoriana (2008) (Velasco, 2020). Como consecuencia de lo anterior, se ha producido un aumento de la permanencia irregular y del trabajo informal de los migrantes, así como de la xenofobia y las protestas contra la migración (Céleri, 2023).

En febrero de 2021, Colombia decidió crear una nueva estrategia migratoria para hacer frente a la crisis venezolana. Al mismo tiempo, en agosto de ese mismo año aprobó una ley para facilitar la creación de una política migratoria integral. La nueva estrategia estará centrada en los derechos humanos y la integración cultural y social de los migrantes (Colombia, 2021). En mayo de 2023, el Ministerio de Defensa Nacional de Colombia (2023) publicó su nueva estrategia: *Política de seguridad, defensa y convivencia ciudadana 2022-2026*. El texto levemente menciona la migración o los problemas de los venezolanos.

Chile, en comparación con los otros países sudamericanos, ha optado por endurecer su postura. El Senado aprobó la nueva ley de migración en abril de 2021, que entró en vigor en febrero de 2022 (Chile, 2021). A finales de 2023, Chile publicó su nueva política nacional de migración, que fue criticada por la oposición debido a la insuficiencia de control migratorio (Aranda, 2024; Chile, 2023).

El Tren de Aragua, una megabanda criminal venezolana, se ha expandido en América del Sur, principalmente en Colombia, Perú y Chile, y se dedica a extorsionar, secuestrar y traficar personas aprovechando la vulnerabilidad de los migrantes. Esta situación agrava la crisis humanitaria a la que se enfrentan los migrantes venezolanos (Ávila, 2022).

El nuevo concepto estratégico de España, «España 2050», se publicó en mayo de 2021. El documento incluye la promoción de la migración legal y cualificada (191 mil personas al año) con el objetivo de abordar los problemas del envejecimiento de la sociedad y el colapso del sistema de pensiones (La Moncloa, 2021: 221). La política

migratoria de Portugal y España podría verse influida de forma significativa por la propuesta de la Comisión Europea de septiembre de 2020 de un nuevo pacto de migración y asilo, sobre el cual, tras largas negociaciones, se alcanzó un acuerdo entre el Parlamento Europeo y el Consejo en diciembre de 2023. Un elemento importante del pacto es la solidaridad entre los Estados miembros, aunque no incluye cuotas obligatorias. La solidaridad permite la asistencia técnica, el patrocinio de devoluciones o el apoyo financiero (Comisión Europea, 2023).

En paralelo a la pandemia de covid-19, el número de pasos fronterizos no habilitados aumentó significativamente, sobre todo en los países sudamericanos, debido a la crisis migratoria procedente de Venezuela. Las restricciones de viaje y el cierre de las oficinas de inmigración durante la pandemia provocaron un aumento significativo de inmigrantes irregulares, lo que llevó a la puesta en marcha de programas de regularización en los países analizados (Páez y Arrieta, 2024; Thomazy, 2022). Por su parte, el Parlamento español discute una posible regularización extraordinaria de migrantes (Padinger, 2024). Las llegadas de migrantes irregulares a España aumentaron de manera significativa en 2024, principalmente al archipiélago canario desde países africanos. Aunque la inmigración irregular es uno de los desafíos más importantes a los que se enfrenta el Gobierno español, el Parlamento no ha llegado a un acuerdo sobre el tema. Según el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, España necesita trescientos mil trabajadores migrantes al año (Mosquera, 2024).

El número de migrantes venezolanos podría aumentar en 2024 y en los próximos años, ya que, tras de las elecciones presidenciales del 28 de julio de 2024, el Consejo Nacional Electoral declaró a Nicolás Maduro como presidente (Arias Montenegro, 2024; Campos, Prieto y López, 2024). Una nueva ola migratoria afectaría a varios países, no solo de América del Sur, sino también de Europa, como por ejemplo España.

7 Discusión

Las tres estrategias migratorias (Ecuador, Perú y Portugal) presentan muchas similitudes. El análisis muestra claramente que el documento portugués, al ser el más antiguo, pudo haber servido de modelo tanto para la estrategia peruana como para la ecuatoriana. Los documentos estratégicos de Chile y Colombia son muy similares, incluso en la tabla de matriz de código.

Las tres estrategias migratorias incluyen flujos migratorios multidireccionales (inmigración, emigración, tránsito y retorno). La migración irregular se aborda en los tres documentos. La migración legal aparece tanto en Perú como en el documento de Portugal. Aunque la migración de tránsito es objeto de análisis en Ecuador y Perú, ninguna de las estrategias ofrece soluciones para la presencia de migrantes en tránsito, a pesar de ser un problema real en los países afectados por la migración venezolana.

A la hora de desarrollar una estrategia es importante subrayar que esta no debe centrarse únicamente en la migración irregular, como en el caso de los documentos

de Colombia o Chile, sino que debe analizar todo el flujo migratorio. Cabe destacar la estrategia portuguesa, en la que la migración económica y el fomento del retorno se describen en detalle. Lo mismo puede decirse de la estrategia ecuatoriana, que promueve programas de retorno (créditos, exenciones fiscales y aduaneras) para quienes deciden regresar al país. Una innovación importante en las estrategias de Portugal y Ecuador es el análisis detallado de la integración de los migrantes. Portugal considera la integración como un proceso integral a largo plazo y amplía sus programas de integración también a los retornados.

Las estrategias de Colombia y Chile son más generales y en los documentos de ambos países no se aborda en detalle el tema de la migración. Se centran principalmente en la migración irregular y en los desafíos de seguridad relacionados con ella (crimen organizado, trata de personas). Aunque estas estrategias se redactaron durante la crisis migratoria venezolana, la migración no se presenta como un desafío de seguridad destacado en ninguna de las dos.

Por el contrario, el concepto estratégico español proporciona mucha más información detallada sobre la migración, a pesar de no ser una estrategia específicamente migratoria. Además, vincula la migración con un desafío para la seguridad.

Las estrategias de Perú y Ecuador, en comparación con las de los países analizados, se centran bastante en las personas (seguridad humana, derechos de los migrantes, seguridad de los migrantes, etc.). En los documentos de Ecuador y Perú, al igual que en el de Chile, la migración no se presenta como un desafío de seguridad, aunque la seguridad humana también aparece en el documento chileno.

En cuanto a la cooperación internacional, se observa que está presente en todas las estrategias. En el caso de los países sudamericanos, la falta de cooperación en defensa y seguridad, y la desintegración de las organizaciones regionales (UNASUR, PROSUR, etc.) dificultan su realización y solo algunas iniciativas recientes se consideran viables (Nolte, 2022; Frenkel y Dasso Martorell, 2021).

8 Conclusión

El estudio analizó los conceptos estratégicos de cuatro países sudamericanos (Chile, Ecuador, Colombia y Perú) y, como puntos de referencia, dos países del sur de Europa (Portugal y España) mediante herramientas cualitativas de análisis de contenido. Se buscaron respuestas a las siguientes preguntas: 1. ¿Las estrategias de los países analizados cumplen, en general, los requisitos básicos para la formulación de estrategias? 2. ¿Qué países implementan estrategias que pueden considerarse adecuadas? 3. ¿Existen diferencias entre las estrategias de los países europeos y sudamericanos en relación con la migración? Además, el estudio buscó analizar y comprobar la siguiente hipótesis: Las estrategias de los países sudamericanos presentan un nivel de desarrollo inferior en comparación con las europeas; además, falta abordar la crisis migratoria venezolana desde una perspectiva de seguridad. El análisis proporciona una respuesta clara de que

todas las estrategias cumplen con los requisitos básicos de la formulación de estrategias; sin embargo, los métodos de implementación y la identificación de recursos están incompletos en la mayoría de los documentos. La segunda pregunta de investigación, que buscaba determinar cuál de las estrategias nacionales puede considerarse la más adecuada, solo puede responderse de manera parcial. La estrategia portuguesa es la que mejor cumple con los requisitos básicos, ya que la identificación de objetivos, recursos y métodos de aplicación están detalladamente elaborados.

En cuanto a la tercera pregunta de investigación, se puede establecer que existe una clara diferencia entre los documentos estratégicos sudamericanos y los de Europa del Sur en cuanto a la migración. En los documentos sudamericanos, la migración se trata más desde una perspectiva social y humanitaria. Otra diferencia es que la identificación de objetivos es demasiado general en los países sudamericanos y la determinación de recursos está completamente ausente (como en el caso de Ecuador) o es muy superficial. Por último, se puede confirmar la hipótesis de investigación: los conceptos estratégicos de los países sudamericanos presentan un menor nivel de desarrollo en comparación con los de los dos países europeos. Además, no resultan adecuados para abordar la crisis. En el caso de Chile, a pesar de la significativa presión migratoria, la estrategia no incluye un análisis detallado de la migración y los desafíos de seguridad relacionados. Lo mismo puede decirse de los documentos de Ecuador y Perú, o incluso Colombia.

No obstante, a partir de la metodología planteada en esta investigación, es posible identificar la estrategia más adecuada, considerando las dimensiones establecidas en el análisis (apartado 3). El gráfico 4 presenta los resultados del análisis de contenido cualitativo (Maxqda Analytics Pro, Visualizador de matriz de códigos), utilizando dos sistemas de codificaciones: a) relacionado con la migración y b) la formulación de estrategias. Además, esta metodología puede ser aplicada en el futuro para analizar y comparar textos estratégicos en diferentes contextos. El documento portugués es el más completo y cumple con todos los requisitos fundamentales, tal como se ilustra en la matriz de código. Durante la formulación de estrategias se pueden establecer los requisitos básicos, pero su adaptación a estos requisitos y el enfoque dado al contenido de la estrategia dependerán siempre del país. España analiza en profundidad el terrorismo, mientras que Portugal omite este tema, ya que no ha tenido que hacer frente a atentados terroristas.

En base al análisis de los seis documentos estudiados, las buenas prácticas y las deficiencias se pueden determinar los criterios fundamentales para la formulación de estrategias migratorias:

- Análisis complejo de los flujos migratorios que afectan al país⁵.
- Identificación de los desafíos y amenazas de seguridad relacionados con la migración.

⁵ La estrategia debe definir un concepto complejo de migración, que incluya la inmigración, la emigración, la migración de tránsito y de retorno, así como la migración interna.

- Identificación de objetivos a corto y largo plazo (complementados con programas de integración).
- Determinación de recursos.
- Métodos de aplicación;
- Identificación de los organismos encargados de la implementación y supervisión.

No obstante, el contenido de la estrategia siempre estará influido por el país y los flujos migratorios que afecten a este y a la región, incluyendo los objetivos y necesidades políticas y sociales.

En el caso de los flujos migratorios del siglo XXI en América del Sur, los migrantes comparten en su mayoría un idioma y una cultura similares. Sin embargo, la gestión y la administración de la migración, la protección de los derechos humanos y la integración social y económica suponen retos para los países sudamericanos. No obstante, cabe destacar que América del Sur ha integrado con éxito a grandes grupos de inmigrantes árabes (libaneses, palestinos, sirios), japoneses y chinos durante el último siglo (Vilchez, 2016; Wail, 2019). Los procesos de integración han convertido a Sudamérica en un «crisol de culturas».

Entre los países analizados en el estudio, en especial aquellos afectados por la crisis migratoria venezolana, es indispensable formular estrategias migratorias adecuadas para hacer frente, tanto a corto como a largo plazo, a los desafíos que implica la llegada masiva de los migrantes. Portugal es un ejemplo de los programas de integración que ha acogido e integrado a un gran número de inmigrantes procedentes de sus antiguas colonias.

Bibliografía

- Alto Comissariado para as Migrações. (2015). Plano Estratégico para as Migrações Resolução do Conselho de Ministros [en línea]. Alto Comissariado para as Migrações. [Consulta: 2025]. Disponible en: https://www.acm.gov.pt/documents/10181/222357/PEM_net.pdf/3a515909-7e66-41e8-8179-e3aa5e0c7195
- Aranda, A. (2024). Oposición crítica Política Nacional de Migración [en línea]. La Tercera. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.latercera.com/nacional/noticia/toha-explica-que-politica-nacional-de-migracion-busca-asegurar-la-regularidad-de-extranjeros-y-desata-criticas-de-la-oposicion/SRIP7KTTJBDS7HNPBCLI33Z76E/#>
- Aranda, G. y Thomázy, G (2024). Migración Transnacional: El caso de Chile y los desafíos de la seguridad. *Revista de Asuntos Internacionales, Defensa y Seguridad*. 2, pp. 12-26.
- Arias Montenegro, J. M. (2024). Presidente del Senado de Colombia no reconoció a Maduro como presidente [en línea]. Infobae. [Consulta: 2025]. Disponible

en: <https://www.infobae.com/colombia/2024/08/06/presidente-del-senado-de-colombia-no-reconocio-a-maduro-como-presidente-tras-resultados-de-votaciones-en-venezuela/>

Ávila, L. (2022). Chile, el destino de migrantes venezolanos víctimas de Tren de Aragua [en línea]. InsightCrime. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://insightcrime.org/es/noticias/chile-destino-final-migrantes-venezolanos-victimas-tren-de-aragua/>

Babbie, E. (2008). *A társadalomtudományi kutatás gyakorlata*. Budapest, Balassi.

Briones Riverosa, D. (2014). Reflexiones sobre la Estrategia de Seguridad Nacional Española: lecciones para Sudamérica [en línea]. *Revista Científica General José María Córdova*. 12(13), pp. 107-124. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.21830/19006586.157>

Bryson, J. M. (2004). *Strategic Planning for Public and Nonprofit Organizations*. San Francisco, Jossey-Bass.

Buzan, B., Waever, O. y Wilde, J. de. (1998). *Security: A new Framework for analysis*. Londres, Linne Rienner

Campos, J., Prieto, L. y López, A. (2024). Resultado elecciones en Venezuela 2024 [en línea]. *ElConfidencial*. [Consulta: 2025]. Disponible en: https://www.elconfidencial.com/mundo/2024-07-28/elecciones-venezuela-resultado-2024-hoy-directo_3932241/

Caudle, S. L. (2009). National Security Strategies: Security from What, for Whom, and by What Means [en línea]. *Journal of Homeland Security and Emergency Management*. 6(1), pp. 1-28. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.2202/1547-7355.1526>

Céleri, D. (2023). Xenofobia y migración venezolana en Ecuador: Entre percepciones de inseguridad y competencia laboral [en línea]. *European Review of Latin American and Caribbean Studies*. 115, pp. 43-62. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://erlacs.org/articles/10.32992/erlacs.10912>

Chile. (2021). Ley 21325 Ley de migración y extranjería Ministerio del Interior y Seguridad Pública [en línea]. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1158549>

—. (2023). Decreto 181 [en línea]. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1199553&idVersion=2023-12-27>

Colombia. (2021). Ley 2136, por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la política integral migratoria del Estado colombiano [en línea]. Bogotá, Universidad del Rosario. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://urosario.edu.co/sites/default/files/2022-10/ley-2136-del-4-de-agosto-de-2021.pdf>

- Csiki, T. (2013). Az új Nemzeti Katonai Stratégia a nemzetközi tapasztalatok tükrében. *Hadtudomány*. 23(3-4), pp. 29-44.
- Comisión Europea. (2023). La Comisión se congratula del acuerdo político alcanzado con el Parlamento Europeo y el Consejo sobre el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo [en línea]. Comisión Europea. [Consulta: 2025]. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/statement_23_6708
- Ecuador. (2021). Ley Orgánica reformatoria de la Ley Orgánica de Movilidad Humana [en línea]. Normativa Jurídica de Ecuador. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.oficial.ec/ley-organica-reformatoria-ley-organica-movilidad-humana>
- España. (2021). Real Decreto 1150/2021 de 28 de diciembre, por el que se aprueba la Estrategia de Seguridad Nacional [en línea]. Boletín Oficial del Estado. [Consulta: 2025]. Disponible en: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2021-21884
- Estevens, J. (2018). Migration crisis in the EU: developing a framework for analysis of national security and defence strategies [en línea]. *Comparative Migration Studies*. 28(6), pp. 1-21. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.1186/s40878-018-0093-3>
- Frenkel, A. y Dasso Martorell, A. (2021). Pandemia y desintegración regional: La COVID-19 y el retroceso de la comunidad de seguridad sudamericana [en línea]. *URVIO, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*. 31, pp. 25-42. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.17141/urvio.31.2021.4987>
- Gheyle, N. y Jacobs, T. (2017). Content Analysis: a short overview [en línea]. Gante, Centre for European Studies. Internal Research Notes. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.13140/RG.2.2.33689.31841>
- González Guyer, J. (2017). Libros Blanco de Defensa en Sudamérica: ¿Política Exterior o Política Doméstica? [en línea]. *Revista Brasileira de Estudos de Defesa*. 4(2). [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.26792/rbed.v4n2.2017.74982>
- Guix Oliver, J. (2008). El análisis de contenidos: ¿qué nos están diciendo? [en línea]. *Revista de Calidad Asistencial*. 23(1), pp. 26-30. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/23040042/>
- Kiss, A. y Soltész, B. (2013). Technikai és pénzügyi segítségnyújtás migráns szervezeteknek Portugáliában. En: Bodolai, A. B. y Kováts, A. (eds.). *A nyelvtanulástól a politikai részvételig: Bevándorlók integrációját támogató programok az Európai Unióban*. Budapest, ICCR-Budapest Alapítvány.
- Krippendorff, K. (2004). *Content Analysis: An Introduction to Its Methodology*. Thousand Oaks, Sage.
- La Moncloa. (2021). Fundamentos y propuestas para una Estrategia Nacional de Largo Plazo [en línea]. La Moncloa. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.>

lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/200521-Estrategia_Espana_2050.pdf

Migration Data Portal [en línea]. (2025). [Consulta: 2025]. Disponible en: https://www.migrationdataportal.org/international-data?i=stock_abs_&t=2020&cm49=620

Ministerio de Defensa Nacional de Chile. (2020). Política de Defensa Nacional de Chile [en línea]. Gobierno de Chile. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.acanav.cl/wp-content/uploads/2021/08/POLITICA-DE-DEFENSA-NACIONAL-DE-CHILE-2020.pdf>

Ministerio de Defensa Nacional de Colombia. (2019). Política de defensa y seguridad PDS [en línea]. Gobierno de Colombia. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.dni.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/PDS-2019.pdf>

—. (2023). Política de seguridad, defensa y convivencia ciudadana. 2022-2026 [en línea]. Gobierno de Colombia. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://ddhhcolombia.org.co/wp-content/uploads/2023/05/GARANTIAS-PARA-LA-VIDA-Y-LA-PAZ.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2018). Plan Nacional de Movilidad Humana [en línea]. Gobierno de Ecuador. [Consulta: 2025]. Disponible en: https://adesp.org/wp-content/uploads/2020/02/plan_nacional_de_movilidad_humana.pdf

Mosquera, P. (2024). Crisis migratoria en España: esta es la propuesta de Pedro Sánchez para frenar las llegadas irregulares de África [en línea]. CNN. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2024/08/30/crisis-migratoria-espana-propuesta-pedro-sanchez-orix>

Nolte, D. (2022). From UNASUR to PROSUR Institutional Challenges to Consolidate Regional Cooperation [en línea]. En: Deciancio, M. y Quiliconi, C. (eds.). *Regional and International Cooperation in South America After COVID: Challenges and Opportunities Post-Pandemic*. Nueva York, Routledge. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.4324/9781003230403>

Observatorio Permanente de la Inmigración. (2024). Ciudadanos ucranianos en España [en línea]. Observatorio Permanente de la Inmigración. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.inclusion.gob.es/web/opi/estadisticas/catalogo/ucranianos?tab=ultimos-datos>

Organización Internacional para las Migraciones. (s. f.). EMM 2.0. Developing Migration Policy, National migration strategies [en línea]. Organización Internacional para las Migraciones. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://emm.iom.int/handbooks/developing-migration-policy/national-migration-strategies>

—. (2022). Tendencias recientes de la migración en las américas [en línea]. Organización Internacional para las Migraciones. [Consulta: 2025]. Disponible en:

https://lac.iom.int/sites/g/files/tmzbd1446/files/documents/tendencias-recientes-de-la-migracion-en-las-americas_sp.pdf

Our World in Data. (s. f.). Total number of international emigrants [en línea]. Our World In Data. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://ourworldindata.org/explorers/migration?tab=chart&time=2000..latest&facet=none&hideControls=false&Metric=Number+of+international+immigrants&Period=Total&Sub-metric=Total&country=CHL~ECU~COL~PER~ESP~PRT>

—. (2024). Net migration rate [en línea]. Our World In Data. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://ourworldindata.org/explorers/migration?tab=chart&time=2000..latest&facet=none&country=CHL~ECU~COL~PER~ESP~PRT&hideControls=false&Metric=Net+migration+rate&Period=Total&Sub-metric=Total>

Padinger, G. (2024). El Parlamento español debatirá una posible regularización extraordinaria de migrantes: ¿a quién afectaría y cuando entraría en vigor? [en línea]. CNN. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2024/04/15/parlamento-espana-regularizacion-extraordinaria-migrantes-orix/>

Páez, P. E. F. y Arrieta, P. C. (2024). Reflexión sobre los procesos de regularización extraordinarias de extranjeros en Chile: ¿problema o solución? [en línea]. Revista Chilena de Derecho y Ciencia Política. 15(1). [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.7770/rchdcp-v15n1-art339>

Palacios Rodríguez, M. (2020). Planeación Estratégica, instrumento funcional al interior de las organizaciones [en línea]. Revista Nacional de Administración. 11(2). [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.22458/rna.v11i2.2756>

Perú. (2017). Decreto Supremo 015-2017-RE. Política Nacional Migratoria 2017-2025 [en línea]. El Peruano. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://busquedas.elperuano.pe/download/url/decreto-supremo-que-aprueba-la-politica-nacional-migratoria-decreto-supremo-n-015-2017-re-1513810-1>

Pires, R. P., Vidigal, I. y Pereira, C. (2022). Emigração Portuguesa 2022 [en línea]. Observatório da Emigração. [Consulta: 2025]. Disponible en:

https://observatorioemigracao.pt/np4/file/8817/OEm_Emigra__oPortuguesa2022.pdf

R4V. (2024). América Latina y el Caribe, Refugiados y Migrantes Venezolanos en la Región, Mayo 2024 [en línea]. Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.r4v.info/es/document/r4v-america-latina-y-el-caribe-refugiados-y-migrantes-venezolanos-en-la-region-may-2024>

Statista. (2024). Número de refugiados ucranianos registrados por país desde el comienzo de la guerra en febrero de 2022 hasta febrero de 2024 [en línea]. Statista. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://es.statista.com/estadisticas/1293856/guerra-entre-rusia-y-ucrania-refugiados-ucranianos-por-pais-2022/>

- Stefoni, C. (2002). Mujeres inmigrantes peruanas en Chile. *Papeles de Población*. México, Universidad Autónoma del Estado de México. 33(8), pp. 117-144.
- Tálas, P. (2019). A migráció, mint biztonságpolitikai problema [en línea]. *Magyar Tudomány*. 180(1), pp. 67-78. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.1556/2065.180.2019.1.6>
- Thomázy, G. (2022). Regularización extraordinaria de los migrantes durante el covid-19: América del Sur y Europa del Sur – un análisis comparativo [en línea]. *Acta Hispanica - Acta Universitatis Szegediensis de Attila József Nominatae*. IV, pp. 19-31. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.14232/actahisp.2022.0.19-31>
- United Nations High Commissioner for Refugees. (2023). Refugees Data Finder [en línea]. Naciones Unidas. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=C4eMuZ>
- Urbanovics, A. y Guajardo, R. (2022). Estrategias de ciberseguridad en los países latinoamericanos – un análisis comparativo [en línea]. *Acta Hispanica*. IV, pp. 89-104. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.14232/actahisp.2022.0.89-104>
- Velasco, S. Á. (2020). Ilegalizados en Ecuador, el país de la «ciudadanía universal» [en línea]. *Sociologías*. 22(55), pp. 138-170. [Consulta: 2025]. <https://doi.org/10.1590/15174522-101815>
- Vilchez, H. (2016). Hacia una nueva diversidad: Migraciones asiáticas en América Latina. *Tiempo y Espacio*. 26(65), pp. 99-119.
- Wäil, S. H. (2019). Arabs and the Americas: A Multilingual and Multigenerational Legacy [en línea]. *Review: Literature and Arts of the Americas*. 52(2), pp. 166-169. [Consulta: 2025]. Disponible en: <https://doi.org/10.1080/08905762.2019.1681762>
- Wohlfeld, M. (2014). Is Migration a Security Issue?. En: Grech, O. y Wohlfeld, M. (eds.). *Migration in the Mediterranean: Human Rights, Security and Development Perspectives*. Malta, MEDAC, pp. 61-77.

Artículo recibido: 14 de septiembre de 2024

Artículo aceptado: 14 de enero de 2025
