

Capacidades estatales: agentes clave para el desarrollo nacional e internacionalización de empresas: un análisis del BNDES en Brasil

State capacities: key agents for national development of enterprises internationalization

Resumen

Los debates sobre el desarrollo brasileño en el área de ciencias sociales son diversificados. Áreas como las de sociología, economía, administración de empresas, ciencias políticas e historia, tejen diagnósticos y métodos para dar a luz los problemas del desarrollo en sus causas y efectos, que, consecuentemente, abren posibilidades analíticas y metodológicas con el objetivo de promover alternativas para el desarrollo nacional desde el punto de intersección entre Estado y capital. Este trabajo es una aproximación de investigación sobre el *Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social* (BNDES), sus políticas de fomento con internacionalización de empresas nacionales y su crecimiento económico durante el periodo entre 2003-2010 en función del aumento de producción y participación de las empresas brasileñas en el mercado global. Analizamos *capacidades estatales*, *capacidades organizacionales*, las relacionamos con el desarrollo nacional en el ámbito de crecimiento económico y el cambio de una estructura burocrática capaz conectar el desarrollo con la internacionalización de empresas en estrechos intervalos de tiempo. Observamos aún, que, para promover desarrollo, es necesaria una combinación de agentes de instituciones estatales con empresas de manera sincronizada con afinidades que posibilitan el rápido crecimiento de sectores de producción específicos.

Palabras-clave: Capacidades Estatales, Desarrollo, BNDES

Abstract

Debates on Brazilian development in the social sciences are diverse. Areas such as sociology, economics, business administration, political science and history have developed diagnoses and methods to shed light on the causes and effects of development problems, which consequently opens up analytical and methodological possibilities with the aim of promoting alternatives for national development from the point of intersection between the state and capital. This paper investigates the National Bank for Economic and Social Development (BNDES), its policies to promote the internationalization of national companies and its economic growth in the period from 2003 to 2010 in terms of increased production and the participation of Brazilian companies in the global market. We analyze state capacities and organizational capabilities, relating them to national development around economic growth and the change of a bureaucratic structure capable of articulating development with the internationalization of firms in narrow time intervals. We also found that to promote development, a combination of state institutions and enterprises in a synchronized manner and with affinities that allow for the rapid growth of specific productive sectors is necessary.

Keywords: State Capacities, Development, BNDES

Fecha de recepción: 2 de octubre de 2024

Fecha de aceptación: 25 de febrero de 2025

Capacidades estatales: agentes clave para el desarrollo nacional e internacionalización de empresas: un análisis del BNDES en Brasil

Juan Carlos Teixeira Phillips* y Alessandro André Leme**

Introducción

El objetivo de este trabajo consiste en problematizar y desnaturalizar lo que es entendido en el ámbito académico por *capacidades estatales*; institucionales; y organizacionales, con énfasis en ventajas comparativas (crecimiento económico) sobre activos financieros de algunas empresas nacionales (privadas y públicas). Analizamos de forma crítica, la relación del desarrollo e instituciones partiendo de la organización burocrática de agentes públicos del *Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social* (BNDES)¹ durante el periodo de 2003, hasta el 2010 partiendo de autores analizados. El enfoque nos permite plantear una de las preguntas que nortean toda la pesquisa, ¿cuál es el poder de los agentes burocráticos en el proceso de expansión de proyectos de internacionalización dentro de dicha institución? Este camino nos permite observar, desde el punto de vista interno, la posibilidad de encadenar toda una lógica política, macroeconómica e histórica a agentes específicos dentro de instituciones claves para el desarrollo.

Nosotros limitamos nuestro estudio al marco temporal (2003-2010) porque en él, se promovió un gran volumen de políticas públicas orientadas al desarrollo de empresas nacionales y se reorganizó el banco para subsidiar con recursos financieros y técnicos para una orientación en el ámbito interno, internacionalizar capital nacional. Los resultados de esas políticas, en un pequeño espacio de tiempo, resultaron en crecimiento acelerado de internacionalización de empresas brasileñas. Así mismo, resaltamos que en el contexto de análisis hubo un crecimiento económico en toda la economía brasileña extrafronterizo. En el caso, las relaciones económicas entre países del hemisferio sur crecieron en su mayoría por el alza de precios en las *commodities* junto con demandas de China ayudando a saldar positivamente la balanza de exportaciones brasileñas. Según Leite & Rodrigues (2024) parte de la aceleración del crecimiento económico nacional se dio a partir de la relación entre China y Brasil, que, para aquella época, estuvo amparada dentro de normativas intermediadas por mecanismos multilaterales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Organización Mundial del Comercio (OMC), G20 y BRICS.

El contexto interno y la relación del Brasil en el ámbito internacional permitieron la posibilidad de creación de políticas para el desarrollo con el modelo de la creación de “campeones nacionales”. Esto canalizó recursos para áreas estratégicas en el financiamiento de empresas que absorbieron empresas de sus sectores, consolidando estrategias de monopolio en sectores específicos como los de producción de alimentos y petróleo en el continente suramericano y global.

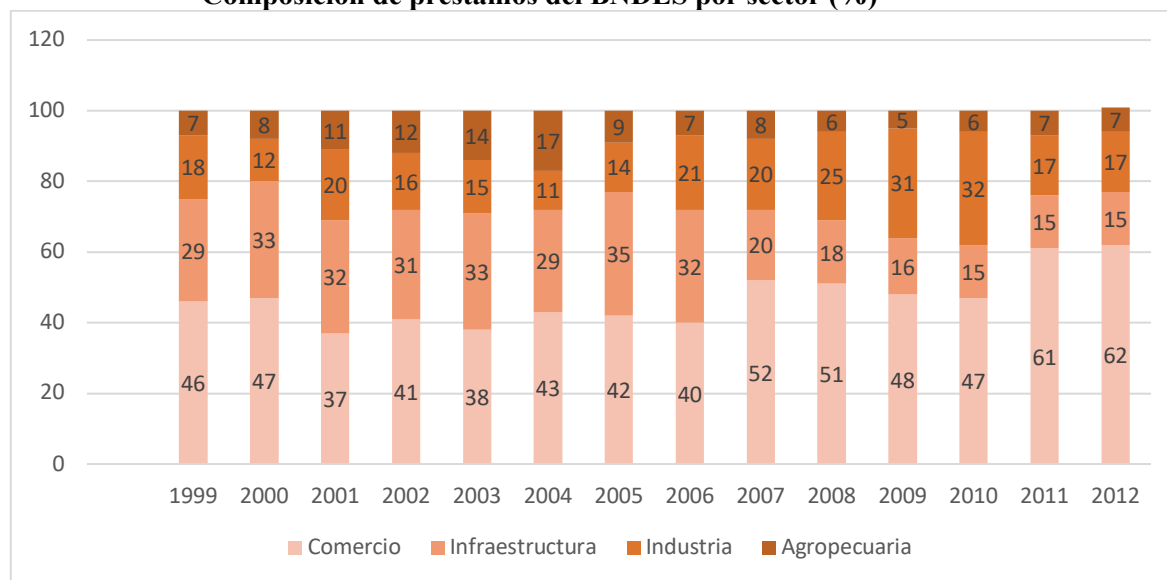
* Doutorando do Programa de Pós-graduação em Sociologia da Universidade Federal Fluminense (PPGS-UFF), Brasil. Correo electrónico: juancarlosphillips@id.uff.br

** Professor do Departamento de Sociologia e do Programa de Pós-graduação em Sociologia da Universidade Federal Fluminense (PPGS-UFF), Brasil. Correo electrónico: alessandro_leme@id.uff.br; lemeaa@gmail.com.

¹ El Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico (BNDE) fue creado por la Ley nº 1.628, del 20 de junio de 1952 con el fin de promover desarrollo económico nacional. Adoptamos la sigla BNDES que es rediseñada en mayo de 1982 por la incorporación de un fondo de inversión social (FINSOCIAL) (Phillips, 2018: 16).

La política nacional asociada a la operacionalización del BNDES como instrumento de impulso al desarrollo; los préstamos desembolsos del banco se realizaron exponencialmente para sectores vinculados a las industrias (incluido el de procesos de producción de alimentos y bebidas, así como la extracción petrolífera y derivados), sus exportaciones como se demuestra en el gráfico 1.

Gráfico 1
Composición de préstamos del BNDES por sector (%)



Fuente: Cardoso, 2014:57.

El análisis de los agentes burocráticos del BNDES también fue reforzado apuntando horizontes para la internacionalización. Según Phillips (2018), a partir de entrevistas existió consenso para esa época de la expansión para internacionalización de empresas nacionales coadunados con las propias formas de captación de funcionarios técnicos especialistas en desarrollo y financiamientos, aquellos agentes internacionales que tenían *know-how* en desarrollo; globalización y desarrollo; y bancos e instituciones financieras de orden global: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Interamericano de Reconstrucción para el Desarrollo (BIRD), Fondo Monetario Internacional (FMI) y la OMC. Con origen en documentos como el de Diário Oficial da União del día 16/08/05 en la sección N°3 [contrato de personal de administración pública de la República Federativa del Brasil] p. 58. (Phillips, 2018:15)

“[funcionarios del BNDES] ven en los sectores que el país ya tenía grupos económicos maduros para hacer el proceso de internacionalización. [...] El BNDESpar2 participa de fusión y adquisición hace décadas. La diferencia de los últimos años fue que tenía un objetivo nuevo [El BNDES]. Un objetivo muy importante, que es el de la internacionalización. Porque antes ella [procesos de fusión y adquisición] no causaba alarde. Pasaron a casar cuando había un objetivo meritorio: de promover la internacionalización de grupos de capital nacional [...] El fenómeno de la internacionalización es una innovación.” (Phillips, 2018: 137)

² BNDES participaciones.

El debate sobre el desarrollo o estrategias de desarrollo en América Latina y Brasil fue muy importante, especialmente entre las décadas de 1950 y 1970, involucrando a economistas, sociólogos, historiadores, politólogos, geógrafos, y otros autores de campos del conocimiento que apuntaron, que, a pesar de las diferencias entre los enfoques teóricos y metodológicos desarrollados, una interpretación que vinculara las estrategias de desarrollo a una relación entre el mercado (capital) y el Estado (este último central en la planificación). De manera general, podemos afirmar que la combinación de teoría e historia fue fundamental para los análisis producidos, citamos: Furtado (1976, 1992, 1978, 2009a, 2009b, 2003, 1966), Cardoso y Faletto (1970), Cardoso (1995, 1977, 1969), Gunder Frank (1975), Bielschowski (2000), Jaguaribe (1959, 1966), Sunkel (1970), Leme (2015), entre otros.

Por otro lado, la tradición institucionalista aborda la discusión del desarrollo nacional con énfasis en la fuerza del rol del Estado, en la mayor parte de los casos, las *capacidades estatales* son el barómetro combinatorio de metodologías en perspectiva comparativa con formas de organización de agentes del Estado y la sociedad. Esos estudios, oscilan entre la economía y la política con posibles combinaciones interrelacionales. Los resultados de ese movimiento están suscritos en estudios como los de Polanyi (2000) y Skocpol (1985), con reverberaciones de análisis comparativo en el Brasil, como es el caso de Evans (1993), Boschi y Gaitán (2016a, 2016b) y Boschi y Ávila (2016). Por otro lado, existe una bibliografía que lidia con foco en las *capacidades organizacionales* vinculadas a firmas/empresas, y en algunos aspectos, que sitúan sus bases sobre la gobernanza e instituciones en correlación con Redes de Producción Global como Henderson *et al.* (2011), Santos (2011) o Costa *et al.* (2014).

De hecho, las discusiones sobre el desarrollo nacional, los autores mencionados anteriormente, colocan sus bases en las *capacidades estatales*. Desde ese punto de vista, existirían posibilidades de torcer la trayectoria de desarrollo de una región/nación debido a que los arreglos entre sociedad y Estado tienen la capacidad de generar condiciones ideales. Los trabajos que mencionan el concepto y lo relacionan al Brasil; sus instituciones; empresas, normalmente colocan un rol fundamental para el BNDES. Tales estudios, son abordajes institucionales, normativos y teóricos, poco es demostrado en el campo empírico debido a innumerables imposibilidades de acceso a informaciones de las propias instituciones analizadas.

Para Bertranou (2014, 2015), la *capacidad estatal* puede ser entendida por un conjunto de cualidades y habilidades entre entes estatales con el objetivo de realizar una finalidad específica, sea por variables internas o externas. Las *capacidades estatales* están compuestas por el vínculo entre sociedad y Estado; su legitimidad; la organización de sus estructuras burocráticas; y la capacidad del capital de acción interinstitucional.

Dentro del concepto de las *capacidades* estatales, nuestro trabajo destaca a los agentes burocráticos del BNDES, sus trayectorias; reclutamiento interno y cambios institucionales con relación a ellos, creando un puente entre políticas de desarrollo y agentes de la burocracia del banco con empresarios nacionales. Resaltamos que, el trabajo pone en evidencia los cambios que (re)organizan a la institución mediante mecanismos de cooptación, como lo son concursos públicos y selección política '*comisionada*'³ para crear condiciones necesarias entre la política, cuerpo técnico-político y agentes del mercado. Notamos aún, que la simbiosis entre Estado y capital del periodo estudiado abrió nuevos espacios de mercado para empresas como la JBS-Friboi; Petrobrás; y empresas de construcción civil en Brasil, colocándolas como grandes *players* en sus áreas a nivel local, regional y global.

³ Selecciones para cargos de confianza con nombramiento meramente político.

Capacidades estatales, desarrollo, burocracia en el BNDES

Adoptamos la concepción de Bertranou (2015), reiterando que la *capacidad estatal* puede ser entendida por un conjunto de cualidades y habilidades entre entes estatales con el objetivo de realizar una finalidad específica, sea por variables internas o externas. Las *capacidades estatales* están compuestas por el vínculo entre sociedad y Estado; su legitimidad; la organización de sus estructuras burocráticas; y la capacidad del capital de acción interinstitucional. Sus componentes se concentran, y los vínculos entre actores, ya sean estatales u otros actores; dependiendo del grado de legitimidad del ente estudiado (actor estatal); los arreglos institucionales y su estructura burocrática; y el modelaje de la acción interinstitucional. De ella, existen derivaciones semejantes, especialmente la que se refiere a las *capacidades organizacionales*, que se refieren al uso del aparato burocrático de las propias organizaciones estatales.

De manera conceptual, las *capacidades estatales* se ramifican provocando cierto grado de confusión. De hecho, parte del constructo teórico encuentra dilemas durante la realización de análisis empíricas, puesto que existe una no equivalencia automática entre instituciones en modelos comparativos. Las instituciones, por lo general operan con especificidades que tornan el trabajo comparativo difícil de depurar.

Debido a la alta gama de posibilidades analíticas, uno de nuestros objetivos en el artículo es mejorar parámetros analíticos que ayuden a crear bases que subsidien trabajos comparativos en dirección de *capacidades estatales y organizacionales*. Para el abordaje con ese objetivo, observamos el aparato burocrático del BNDES, específicamente su *cuerpo técnico*, esto es, funcionarios públicos que ingresan a través de una serie de concursos públicos en forma de pruebas de conocimiento técnico por grado, entrevistas e incluso, proyectos que aborden el tema del desarrollo, y perfiles de funcionarios que ejercen cargos comisionados⁴ y de confianza determinados por el poder ejecutivo, incumbencia exclusiva de la esfera política.

Durante el análisis de los perfiles del cuerpo técnico y cargos comisionados en toda la historia del BNDES, notamos el factor polisémico de lo que se entiende por desarrollo. No obstante, seguimos el concepto de desarrollo próximo a aquello que fue elaborado por Celso Furtado con bases teóricas para la invención del banco como una fuente de financiamiento de proyectos vinculados a lo que Rodríguez (2011) irá llamar sistema global de cultura. Por lo tanto, el desarrollo debe estar entrelazado entre Estado y factores indisociables como: la cultura material; ámbito sociopolítico; identidad sociocultural; creatividad e innovación; la realización de un crecimiento autocentrado; preocupaciones con la ocupación; subempleo; productividad; eficiencia y variabilidad; inserción a mercados extranjeros (o mixtos); fuerte control macroeconómico; finalmente, envuelto en cooperación regional para dimitir las asimetrías generadas por países con mayor poder debido a las asimetrías en los términos de intercambio.

Dentro del breve marco analítico, nos fue posible observar que el dilema del desarrollo y el rol del Estado cambia radicalmente en los aspectos de un *desarrollo* global. Las habilidades del Estado, y los reflejos en el BNDES demuestran el cambio con preocupaciones *desarrollistas* en el modelo Furtadiano. Estos cambios se realizaron en el corazón de la institución al desplazar e incorporar un cuerpo de burócratas y miembros tomadores de decisiones que estaban

⁴ Cargos determinados por decisiones exclusivamente políticas y de orden del poder ejecutivo del gobierno federal.

especializados en crear condiciones necesarias para la internacionalización de empresas nacionales para tornarlas competitivas en una plataforma de competición global a partir de 2003.

Por ejemplo, en el periodo de análisis, para Bachiller Cabria (2012) el BNDES reformula sus actividades y apunta líneas de crédito que cambian el papel institucional (re)orientándolo para el desarrollo. Si el banco entre 1991 y 2002 estuvo al frente de proyectos que delinearon “reformas de Estado”, en el intervalo temporal aquí analizado, la institución enfocó el desarrollo de políticas públicas anticíclicas, contrastando con reformas liberales de los periodos anteriores.

[...] el gobierno Lula decidió implantar nuevas políticas de carácter más keynesiano. Para ello, se estableció un modelo híbrido, integrando en el nuevo marco del Estado regulatorio políticas y soluciones provenientes del legado desarrollista anterior per readaptadas para la nueva situación, como fueron las grandes políticas de fomento del sector productivo de las infraestructuras” (Bachiller Cabria, 2012: 147).

Bachiller Cabria (2012) realza el cambio sobre la dimensión político-económica, nosotros apuntamos el mismo movimiento a través de la organización de burócratas, que sea por capacidades técnicas específicas u capacidades políticas, asociadas a sus trayectorias individuales, permitieron que se creara un ambiente propicio para alinear dictámenes político-económicos con personas cuyos conocimientos y lazos sociales son imprescindibles para la realización de un proyecto que favoreció el surgimiento de empresas nacionales, tornándolas globales en un corto periodo de tiempo. La relación de políticas fue delineada, entre una combinación de acciones legales con la estructuración de agentes públicos específicos para crear acciones colectivas concretas, resultados *desarrollistas*.

En este caso, denotamos que analizamos a los agentes públicos, tomadores de decisión, se dio a partir de sus cualidades profesionales y capacidades técnicas mediante la forma de cooptación. Para Phillips (2018), de forma endógena, el banco contrató empleados a partir de pruebas con contenidos *desarrollistas*, preocupaciones en derecho y relaciones internacionales, y sobre cuestiones ambientales globales. Ya en el caso de agentes con posición comisionada, fueron llamados, configurando un perfil académico *desarrollista* y muchas veces, vinculados a cargos en asesorías dentro de empresas nacionales o a la política local y regional.

EL BNDES tuvo varias formas de actuar a partir de 1952, por ejemplo, durante el periodo de transición entre Fernando Henrique Cardoso y Luiz Inácio da Silva apuntan que, la forma de reclutar profesionales técnicos indica cambios en la estructura de dirigentes de altos escalones del banco. Ya, en trayectorias profesionales específicas, André Gros y Eleazar de Carvalho Filho, presentaron currículos con cualidades específicas orientadas para el sector financiero. De cierta forma, la selección del concurso público posterior, especialmente el certamen que ocurrió en 2004 comprueba una nueva orientación y forma de cooptación institucional rumbo al *take-off* para operar adecuarla al sistema globalizado y financiero.

Desde su inauguración en 1952, el BNDES actúa como instrumento de políticas públicas de las diversas formas. Por ejemplo, desde 1989, hasta el fin del gobierno de Fernando Henrique Cardoso (FHC)⁵ en 2001, fue marcado por políticas públicas de austeridad, retracción y venta de activos estatales para empresas y grupos internacionales. Ya en el periodo de políticas

⁵ El gobierno de FHC fue marcado por la implementación de políticas públicas neoliberales a partir de la orientación denominada Consenso de Washington. El BNDES reorganizó a sus burócratas para adoptar medidas y políticas que ayudaron a vender activos públicos para empresas privadas.

públicas *desarrollistas* en el gobierno de Lula, la forma de reclutar burócratas de Estado optó por escoger perfiles técnicos de altos escalones como es el caso de André Gros y Eleazar de Carvalho Filho⁶. Ellos estaban en sintonía con el sector financiero, y sus trayectorias vinculadas al sector bancario, estos promovieron reformas internas –en el BNDES– para impulsar la venta de activos públicos. Ya en 2004, fue posible ver un cambio que invierte la lógica financiera y reposiciona activos públicos para la promoción de reindustrialización de grupos nacionales mediante la selección de agentes públicos con habilidades técnicas *desarrollistas*.

En su tesis, Klüger (2015b) identificó la selección de burócratas con habilidades en finanzas durante los dos gobiernos Lula, iniciados en 2002. Nosotros resaltamos, entretanto, que el banco comenzó a colocar técnicos “*globales*”, de hecho, con habilidades para operaciones internacionales en diversos campos, como, por ejemplo, el campo normativo (derecho internacional, comercial, etc.) junto con técnicos orientados para con la política de reindustrialización como fue el caso de economistas, administradores e ingenieros.

Durante el certamen de 2004, se realizó la selección de personas ligadas a diversas áreas de conocimiento. Por ejemplo, los abogados, las exigencias estructurales de la profesión fueron cobradas, en ese caso, los conocimientos estaban vinculados al derecho civil; comercial empresarial; derecho de procesos civiles; constitucional; administrativo; financiero; laboral; penal y una parte, relacionada al derecho internacional. La novedad sobre el tópico de exigencias a las personas que ejercerían sus cargos como abogados se dio en la cuestión que aparece en la rúbrica de conocimientos de derecho internacional y financiero, lo que apuntó vectores de acción institucional e de agentes hacia el mercado internacional de una manera específica.

Para realizar una comparación, verificamos cuidadosamente el área de derecho internacional en el BNDES, y notamos que anteriormente existieron concursos públicos para el área de derecho internacional en el año del 2000 y el 2001. Las características de esos concursos públicos era otra, para la época, los contratos estaban orientados a contratos de comercio exterior; leyes orientadas a préstamos extranjeros en Brasil; legislación cuya aplicación fuera sobre conflicto y espacio; e, arbitraje internacional. Esos ajustes institucionales, demuestran que el centro de la discusión al fin del gobierno de FHC, aún estaba orientada para la venta de activos del Estado, resolución de conflictos espaciales y reforzar la dependencia de capital extranjero a partir de préstamos o resolución de conflictos mediante arbitraje internacional.

Desde una visión de orden mayor, los cambios en el BNDES se realizaron en una dinámica con dos sentidos. Una, en el sentido de colocar funcionarios especialistas del sistema financiero. La segunda trata de la disposición de personas capacitadas para retomar proyectos *desarrollistas* orientados de/para el mercado interno, y también, la internacionalización de empresas y mercados. Como lo relata Ernani Torres Filho en *Memórias do desenvolvimento* (2016) nota que las operaciones del BNDES en aquel tiempo cambian su forma de operaciones financieras, el sugiere:

[...] la operación de compra de las acciones de los empleados de Vale, durante la gestión Lessa. Operación bellísima. El banco tenía derecho de preferencia sobre la compra de acciones de los empleados que fueron negociadas durante la

⁶ “André Gros y Eleazar de Carvalho hicieron integralmente su educación superior en los Estados Unidos y tuvieron larga trayectoria en el mercado financiero: antes de entrar en el BNDES, Gros trabajó en el grupo financiero Metropolitana; en la correctora de valores Kidder. Peabody Co; Unibanco; BFC Banco S.A. y Morgan Stanley; Eleazar trabajó en Crefisul/Citibank; en el banco Garantia e en el UBS-Warburg.” (Klüger, 2015a: 103).

privatización porque el BNDES financió barato. Así, la negociación durante la privatización fue entendido que el Estado brasileño tiene el derecho de compra una parte de las ganancias de capital que la operación proporcionó en caso de que los funcionarios saliesen antes de tiempo. Obviamente, cuando los empleados resolvieron vender, los otros socios querían indicar el comprador del lote según sus propios intereses. Entonces el personal (funcionarios públicos) del BNDES realizó una propuesta de ejercer el derecho de preferencia porque entendía que aún existía mucho potencial de lucro/ganancias. [Carlos] Lessa asumió ese proyecto contra Dios y el mundo. Como presidente del Banco, él estaba cierto. Existía la expectativa de valorización de las acciones de Vale S.A. ¿Como el BNDES iría abdicar de esos lucros, que, por derecho, eran del Estado brasileiro, de los trabajadores y favorecer accionistas del sector privado? [...] Bueno, las acciones de Vale S.A. después de eso multiplicaron por diez. Lessa pudo tener varios defectos, pero tenía una buena visión. El banco ganó con esa operación, y con él, el Estado brasileño (p. 215-216).

El caso citado por Torres Filho (2016) es famoso por dos motivos: porque envuelve la venta de activos financieros y especulación accionaria en un mercado de capitales restringido; por otro lado, representa la idea de soberanía nacional, y laboral a partir del control sobre una de las mayores empresas (Vale) de producción de minerales en el país. Como dicha operación financiera no tuvo el aval del poder ejecutivo y fue pensada solo por técnicos del BNDES, el presidente de la época, Lessa, fue despedido y posteriormente el control accionario de la Vale pasó a las manos del grupo japonés, Mitsui.

La lógica del argumento es presentada por el alineamiento de funcionarios públicos a un tipo de desarrollo específico entre el período de 2003-2010. Por ejemplo, los funcionarios públicos de la comunicación social, a lo largo de la vida del banco, entraron para desempeñar el papel de periodistas, publicitarios, editores, o vinculados al área de *marketing* y publicidad. En 2005 el perfil de dichos funcionarios públicos sufrió un revés, ya que, a partir del concurso público de ese año, los comunicadores sociales necesitaban tener habilidades sobre economía y política, en otras palabras: saber sobre economía; ideología; politología; configuraciones sociales; nociones de dimensiones de poder dentro del Estado brasileño y dominio sobre democracia y formación administrativa republicana.

Las exigencias para contadores que entraron al BNDES entre 2003 y 2010 también cambiaron. Los contadores que ingresaron en dichos años atendían demandas de conocimientos sobre contabilidad internacional y contabilidad ambiental. Al respecto de la contabilidad internacional era necesario saber temas de política pública, análisis internacional, armonización contable internacional y cuestiones comparativas entre ellas.

En el caso de economistas que ingresan al banco durante los mandatos de Lula, las evidencias al revisar el contenido de concursos públicos apuntaron que las exigencias enfatizaron la economía del sector público e historia, como, economía y política, especialmente sobre la formación histórica económica brasileña y comparación con otros casos. Si antes de 2003, las exigencias para economistas en el banco estaban relacionadas sobre reformas del Estado brasileño, problemas urbanos, etc. En 2005, los nuevos economistas fueron integrados también por capacidades de implementación de políticas públicas de distribución de recursos públicos e integración de cadenas productivas nacionales a internacionales asociados a habilidades sobre el sector financiero internacional.

Transformaciones del papel del Estado en las sociedades contemporáneas y en Brasil. Desigualdades socioeconómicas regionales. Políticas de combate a la pobreza: posibilidades y límites. Distribución de renta: aspectos nacionales e internacionales: BID, BIRD, FMI y OMC. Economía del medio ambiente: economía de contaminación y política ambiental. Industrialización, innovación y competitividad. Discusiones sobre política industrial (2005: 58).

En cargos públicos relacionados a el área de ingeniería, el BNDES realiza cambios –a partir del Diario Oficial publicado el día 16/08/05– para adecuar mejor políticas del poder ejecutivo y sus líneas de actuación institucional. Antes de esa fecha, en el año de 2000, la última llamada para estos cargos solo determinó cargos con *expertise* meramente de ingenierías. A partir del 2005, los ingenieros, debían presentar conocimientos en finanzas, economía, emprendimientos, y gestión de producción y servicios. Importa señalar, como forma de ejemplificar que, ingenieros que ingresaron en dicho año tenían que combinar sus conocimientos técnicos con finanzas, mercados financieros, mercado de capitales, e incluso, organización laboral y estrategias de gestión.

Mayor parte de las nuevas demandas para profesionales de la institución fueron colocadas en el bienio de 2004-2005. De tal modo, en el conjunto de los llamados para funcionarios del BNDES en aquella época tuvo por objetivo el ajuste de personal técnico capacitado para operar, al menos, en dos horizontes, el de la reindustrialización de empresas nacionales y sobre la plataforma del mundo de globalización, esto es, con capacidades para navegar en el sector financiero de capitales e internacionalización de activos.

De la misma manera, los concursos públicos posteriores –entre 2006 y 2010– acentúan que un nuevo perfil ético de personal para ejecutar tareas institucionales con nuevos parámetros. Ellos totalizaron cuatro. El primero para obtener funcionarios con perfiles de técnicos administrativos; el segundo cooptó abogados con el mismo perfil de conocimientos colocado en 2004, con la excepción de conocimientos de *leasing* internacional. Los demás, refuerzan la nueva ideología política institucional partiendo de la (re)organización del sector de servicios; áreas de mayor de inclusión social; desarrollo sustentable.⁷

A lo largo del tópico, nuestra principal contribución residió en abordar la relación entre *capacidades estatales y desarrollo* como política pública. Si los principales baremas asientan análisis en el campo económico o político en el BNDES, intentamos describir el ajuste ético de un nuevo cuerpo técnico con cualidades que transitan entre los esos dos mundos. Dichos ajustes, de cierta forma, son la sistematización material de funcionarios públicos con habilidades de conocimientos asociadas a una ética que tuvo por objetivo el proceso brasileño de reindustrialización con la internacionalización de empresas en mercados globales. El fortalecimiento de ese nuevo horizonte resultará en la creación de una plataforma propicia para la inserción de empresas nacionales en mercados nuevos para empresarios nacionales y, al mismo tiempo, la participación (de la política) pública en tales mercados.

Performance de conglomerados: resultado de la acción de agentes estatales

⁷ Los últimos aditivos sobre cuestiones de medio ambiente son localizados en el concurso público de 2009, y se encuentra en las exigencias para profesionales del derecho. Para su admisión, ellos deberían tener conocimientos en Derecho ambiental.

BNDESPar⁸ participa de la fusión y adquisición [de empresas nacionales] hace décadas. La diferencia en los últimos 7 años es que tenía un objetivo nuevo: [...] objetivo importante, la internacionalización. Pasaron a causar alarde cuando hubo un objetivo – que es meritorio, que es el de promover la internacionalización de grupos de capital nacional (Novoa, 2015: 118).

En la sección anterior, observamos que la fuerza de una institución (o *capacidad* estatal) es pasible de la determinación de un cuerpo técnico con para navegar a favor de determinadas políticas públicas y habilidades económicas. De hecho, es importante incluir la variable humana en el juego de disputa de poder entre Estado y sociedad ya que la relación necesita el empuje de personas capaces de ejecutar un tipo de desarrollo, en este caso, el desarrollo que promueve industrialización con la internacionalización de las mismas empresas.

El BNDES opera en dos planos, endógeno y exógeno (Cardoso y Faletto, 2004; Skocpol, 1985), la interrelación entre Estado y mercado consolidó estudios comparativos entre instituciones estatales, mercados y sociedad. Dentro de ese campo, existe la relación intrainstitucional, debido a la necesidad de organizar funcionalmente la ejecución de proyectos de *desarrollo*, pasando por funcionarios que aprueban o desaprueban aplicaciones de proyectos que inciden sobre intereses de clase.

Desde el punto de vista endógeno, el BNDES ajustó a sus empleados – y sus conocimientos técnicos-políticos - con políticas específicas para crear convergencia en lo que se entiende como *desarrollo* nacional y regional. Esa apuesta después de 2003 tuvo una orientación para el crecimiento de empresas nacionales y ampliación de sus cadenas productivas en nivel latinoamericano e intercontinental. El coste logístico de ese tipo de operación demanda adecuación de funcionarios y adopción de nuevas técnicas, no es solo atribución del mando de comandos del poder ejecutivo. Desde el exógeno, queda restringida la dinámica de organización del estado en un campo formal político y económico.

Para analistas como Boschi y Gaitán (2016a; 2016b), los resultados geopolíticos de la internacionalización de empresas brasileñas representan un cambio de prioridades en el Estado brasileño, atendiendo objetivos orientados para el eje Sur-Sur. Por lo tanto, cuando el BNDES fortalece sus inversiones nacionales en el extranjero, la agenda internacional e intrarregional crea características socioeconómicas de retroalimentación que genera cambios en el continente y en los mercados globales. Desde el punto de vista del mercado, Kraychete (2016) realizó la importancia de la gestión empresarial de esos procesos, sin considerar el papel de las instituciones. Existe aún la presencia estatal como actor fundamental es la clave para entender la institución y el desarrollo brasileño (Bachiller Cabria, 2012; Cepêda y Silva, 2016; Klüger, 2015a, 2015b), aunque no es posible ver con claridad, como se realizan los cambios institucionales, especialmente en la organización de funcionarios para llevar a cabo arreglos de dichas instituciones estatales.

La internacionalización de dichas empresas no solo es realizada por agentes independientes. Junto a ese avance, hubo una expansión de oficinas y agencias del BNDES para el exterior como fue el caso de Uruguay, Inglaterra y África del Sur. También hubo cambios estatutarios y normativos de la institución. Con ello, se permitió el financiamiento y compra de activos en el exterior; realización de contratos para ejecución de servicios técnicos y financieros

⁸ El BNDESPAR es un brazo del BNDES. Su misión es participar a través de operaciones de capitalización por participación accionaria de emprendimientos controlados por grupos privados. Su principal misión es la contribución para el fortalecimiento del mercado de capitales en Brasil (Sistema BNDES, s.d.).

integrados en América Latina; e incluso, captaciones fiscales fuera del país (Kraychete, 2016: 219-220).

A la luz del análisis de Costa et al. (2014), empresas que presentaron mayor índice de internacionalización, tuvieron parcerías con el BNDES. Los sectores en que esas empresas se posicionan son: construcción civil, productores de *commodities*, y alimentos. La JBS-Friboi fue un caso ejemplar que demostró la expansión de empresas en sectores “clave” durante el crecimiento de la misma en contexto global.

Para dichos autores, la característica principal y necesaria para la internacionalización de esas empresas surgió a través de la *performance* organizacional puesto que la ventaja de ese tipo de internacionalización no representa un clivaje en la producción de capital y de servicios (Costa, Gelinski y Wichiesvsky, 2014). Para estudios de cadenas de valor o de red de producción global, el foco corresponde a una lectura multiescalar, jerárquicamente dispersa en varias direcciones, siempre conjugadas. Esto es, la interrelación de productos, firmas, instituciones, multinacionales, sistemas de gobernanza, etc. Siempre en la dirección relacional del espacio local al global como es analizado por Henderson et al. (2011), Santos (2011) y Gereffi et al. (2005).

Entre los autores citados, el denominador común estaba situado sobre el crecimiento económico y el desarrollo, asociado a variables como la innovación organizacional de firma (s) y sus y la interacción con el Estado, sea sobre variables económicas, legales. A lo largo de este trabajo, las firmas o empresas sufren cambios organizacionales mutuas. Entretanto, demostramos también que existe una organización operacional y logística dentro de una institución estatal –BNDES– que, a partir de ajustes en la captación de personal técnico y funcionarios, que conjugada con algunas empresas demuestran saldos positivos para el desarrollo económico y la internacionalización de las mismas empresas. Citaremos los casos de JBS-Friboi, Petrobras y Gerdau como casos ejemplares en el sector de producción de alimentos, petróleo y construcción civil.

La tabla 1 presenta el caso de JBS-Friboi, demostrando la ampliación de operaciones del conglomerado de producción de proteína animal. Sus ingresos brutos llegaron a la casa de 75 mil millones de reales. Las principales operaciones de adquisición fuera del Brasil confirman que esa expansión estuvo asociada a la expansión del cuerpo técnico dentro del BNDES. Si hubo expansión de políticas para la promoción de grandes conglomerados, existió la necesidad de expandir el aparato burocrático para ejecutar tales políticas.

Tabla 1
Internacionalización JBS-Friboi (Principales adquisiciones)

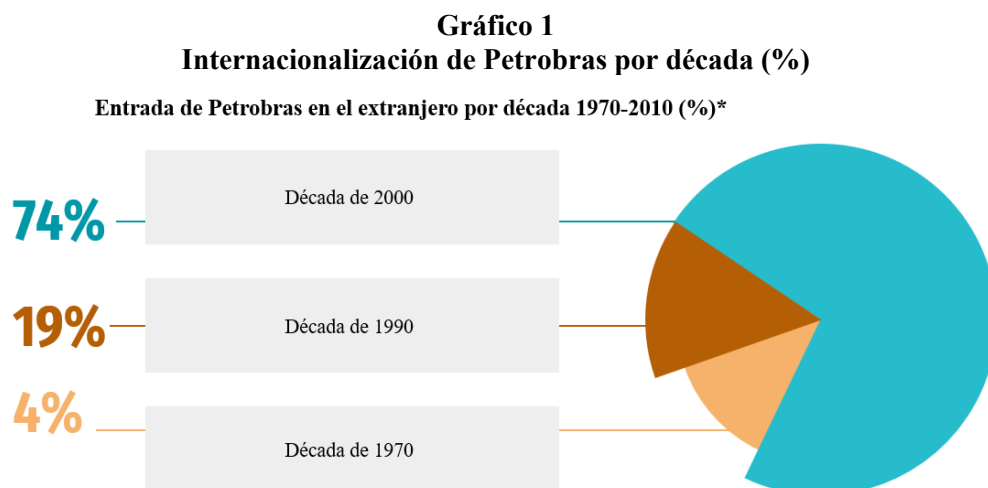
AÑO	EMPRESA	CIUDAD/PAÍS
1953	Casa de Carne Mineira	Anápolis, Goiás (BR)
2005	Swift	Rosario (Argentina)
2005	Swift	San José (Argentina)
2006	Swift	Pontevedra (Argentina)
2007	Inalca	Italia (plantas y centros de distribución en Rusia y África)
2007	Swift Foods Co.	Estados Unidos e Australia
2007	Swift	Berazategui (Argentina)
2007	SB Holdings	Estados Unidos
2007	JV Beef Jerky	Estados Unidos

2008	Smithfield Beef	Estados Unidos
2008	Five Rivers	Estados Unidos (10 establos de ganado)
2008	Tasman	Australia (15 unidades de beneficiamiento de bovinos, ovinos y terneros)
2009	Pilgrim's Pride	Estados Unidos (Segunda mayor empresa del país, con 30 plantas de beneficiamiento e industrialización)
2010	Tatiana Meets e Rockdale Beef	Australia
	Grupo Toledo	
	Mc Elhaney	Bélgica
		Estados Unidos (establos de ganado)

Fuente: Costa et al. (2014: 27).

El caso de Petrobras comparte semejanzas. En el año de 2010, la empresa tuvo ventajas operacionales que permitieron un grado de internacionalización que la posicionó en segundo lugar en escala global - Atrás de Exxon y delante de Petrochina. A pesar de ser una empresa consolidada en el sector de yacimientos de petróleo y sus derivados, su internacionalización en países extranjeros creció 74% en la primera década del año 2000 como mostrado en el Gráfico 1.

En relación y valores a las operaciones directas del BNDES, fue posible observar que la Petrobras recibió inversiones de más de 70 mil millones de reales entre 2008-2012 (Phillips, 2018: 143). En el mismo trabajo detallamos la relación de crecimiento, internacionalización e inversiones del BNDES para dicho periodo.



(*)La década de 1980 representó una internacionalización próxima de 0.
 Fuente: Phillips, 2018 p.142.

El caso de Gerdau como empresa confirma y otorga substancia al argumento impreso en las líneas de este trabajo. En la década de 80, la empresa comenzó a internacionalizarse, pero solo en la década de 2000, la empresa presenta crecimiento exponencial. Las tres empresas citadas, usaron recursos económicos del BNDES y fueron apoyadas por políticas económicas brasileñas, ellas también crecieron bastante, entretanto, su crecimiento fue acompañado por el aumento de funcionarios públicos con conocimientos en sus áreas profesionales, sobre todo, inculcados en una agenda determinada que valorizó la comunicación entre Estado y sociedad.

En la primera sección mostramos el ajuste institucional de funcionarios. El efecto de la onda de expansión de dicha empresa cambia el perfil a partir de la década de 2000, especialmente a partir del año de 2004. La empresa Gerdau, en 2011 obtuvo recaudación bruta de 35.4 mil millones de reales. Sus lucros brutos representaron 2.1 mil millones de reales. En 2007, solo el BNDES financió para ella 1.5 mil millones de reales. A pesar de la existencia de alguna expansión en las décadas de 80, 90, e inicios del año 2000, solo hubo un crecimiento considerable de activos internacionales a partir del año de 2004 como se observa en la Tabla 2.

Tabla 2

Activos internacionales BNDES			
AÑO	EMPRESA	CIUDAD/PAÍS	TIPO DE PROCESO
1980	Siderúrgica Laisa	Montevideo (Uruguay)	Adquisición
1989	Courtice Steel Incorporation	Cambridge, ON (Canadá)	Adquisición
1992	Siderúrgica AZA	Santiago (Chile)	Adquisición
1992	Indaq	Santiago (Chile)	Adquisición
1995	Manitoba Rolling Mills (MRM)	Selkirk, MB (Canadá)	Adquisición
1997	Sociedad Puntana S.A. (Sipsa))	Villa Mercedes (Argentina)	Adquisición
1997	Sipar	Pérez (Argentina)	Adquisición
1999	AmeriSteel	Estados Unidos	Adquisición
2001	Georgia Steel Mill	Catersville, GA (Estados Unidos)	Adquisición
2002	Co-Steel	Estados Unidos	Fusión
2004	Potter Form & Tie	Belvidere (Estados Unidos)	Adquisición
2004	North Star Steel	Estados Unidos	Adquisición
2004	Gate City Steel Inc./ RJ Rebar Inc.	Indianápolis (Estados Unidos)	Adquisición
2004	Cargill Inc,	Estados Unidos	Adquisición (parcial)
2006	CAllaway Building Products	Knoxville, TN (Estados Unidos)	Adquisición
2006	Fargo Iron & Metal Co.	FARGO, ND (Estados Unidos)	Adquisición
2006	Sheffield Steel Corporation	Estados Unidos	Adquisición
2006	Empresa Siderúrgica del Perú	Perú	Adquisición (Parcial)
2006	Pacific Coast Steel	Estados Unidos	Joint Venture
2006	GSB Acero	Guipúzcoa (España)	Adquisición
2007	Siderúrgica Tultitlan	Ciudad de México (México)	Adquisición
2007	Indústrias Nacionales C.p.A. (Inca)	República Dominicana	Joint Venture
2007	Valley Placers Inc.	Las Vegas, NV (Estados Unidos)	Adquisición
2007	Kaylani	Asia	Joint Venture
2007	Sizuca	Venezuela	Adquisición

2007	Chaparral Steel	Estados Unidos	Adquisición
2008	Century Steel	Estados Unidos	Adquisición
2008	Corporación Centroamericana del Acero	Guatemala y Honduras	Adquisición (Parcial)
2010	Tamco	California (Estados Unidos)	Adquisición

Fuente: Costa et al. (2014: 27).

El avance de conglomerados nacionales hacia América Latina tuvo un crecimiento exponencial a partir de los años 2000. Las empresas brasileñas citadas más que duplicaron sus activos, lucros y participación en los sectores en que actúan. Los factores de ese crecimiento se explican a través de grandes volúmenes de recursos económicos, el contexto geopolítico, y la conducción de política pública brasileña. Esas explicaciones acaban invisibilizando el factor humano dentro de las instituciones encargadas de guiar esos procesos. Nuestros esfuerzos identificaron que esa expansión estuvo acompañada de la expansión de personas profesionales dentro del BNDES. Gracias a estos cambios, junto con políticas públicas e incentivos económicos, se pudo enlazar dinámicas de poder – político – con empresarios, y, de esta manera, cerrar un circuito expandiendo operaciones de conglomerados específicos junto con la sociedad brasileña.

Conclusiones

El artículo refuerza la idea de que las instituciones y sus relaciones con la sociedad envuelve múltiples factores, causalidades y conexiones que pasan por prácticas gubernamentales, burocráticas empresariales y, principalmente cuando el perfil es público (fomento/financiamiento). Esos contextos no sólo son políticos y económicos, también están ajustados a movimientos sociales intrainstitucionales.

Como vimos, existe resistencia explicativa para analizar procesos de desarrollo, por lo general, el perfil de análisis está concentrado o en el Estado, como es el caso de las *capacidades estatales*, o en el mercado. En realidad, dichas capacidades son construidas en contextos específicos, y a partir de la “fuerza” de agentes dentro de una institución. No se trata de dejar de lado la construcción de elites burocráticas y políticas, sino, que, es necesario organizar funcionarios públicos profesionales que acompañen, políticas de implementación al desarrollo, creando un ecosistema de trayectorias personales asociadas a la burocracia pública convergente para el desarrollo nacional.

Reclutar funcionarios a través de concursos públicos demuestra que es posible crear condiciones de realizar grandes cambios en un pequeño espacio de tiempo. La selección a partir del conocimiento profesional asociado a valores implementados en certámenes para candidatos que ingresaron al banco demuestra que la “fuerza” del Estado, o de las *capacidades* en sus instituciones son creadas, no solo, a partir de políticas públicas desde arriba, sino, a partir de la organización desde abajo.

La segunda parte, trata de los efectos colaterales de la contratación de funcionarios públicos y de políticas públicas, esto es, la internacionalización e aumento en la participación de la producción nacional a nivel global. En ese sentido, empresas/firmas tienen papeles importantes dentro del desarrollo nacional, sus capacidades de gestión, estímulos económicos y políticos a través del BNDES también, puesto que no es solo la forma conceptual de *capacidades estatales* son claves para el desarrollo nacional. Lo que llama nuestra atención es la combinación entre esos dos factores conjugándolas con la acción coordinada de agentes e de instituciones estatales (BNDES) y entes privados.

Bibliografía

Bachiller Cabria, Juan Vicente (2012): *El BNDES y las estrategias de desarrollo económico en Brasil. Banca pública de desarrollo, instituciones gubernamentales y trayectorias de intervención estatal (1952-2010)*. Tesis de Doctorado. Facultad de Derecho, Universidad de Salamanca, Salamanca.

Bertranou, Julián (2014): “Capacidad estatal y judicialización de derechos sociales. Teoría y estrategia metodológica para su investigación”, en Laura Pautassi (ed.), *Marginaciones sociales en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal*, Editorial Biblos, Buenos Aires.

Bertranou, Julián (2015): “Capacidad estatal: revisión del concepto y algunos ejes de análisis y debate”, *Revista Estado y Políticas Públicas*, N°4, pp. 37-59.

Bielschowsky, Ricardo (2000): *Cinquenta anos de pensamento na Cepal* (vol 1 e vol 2). Rio de Janeiro.

Boschi, Renato Raul y Gaitán, Flavio (2016b): “Instituições e políticas voltadas para a ampliação do comércio exterior e o apoio às multinacionais brasileiras”, en R. R. Boshi y A. Ávila (org.), *Capacidades estatais em países emergentes: o Brasil em perspectiva comparada*, Ipea, Rio de Janeiro, pp. 387-424.

Boschi, Renato. Raul. y Gaitán, Flávio (2016a): “A recuperação do papel do Estado no capitalismo globalizado”, en Boschi, Renato Raul Boshi y Gomide, Alexander Ávila (org.), *Capacidades estatais em países emergentes: o Brasil em perspectiva comparada*, Ipea, Rio de Janeiro, pp. 509-529.

Cardoso, Fernando Henrique e FALETTO, Enzo (1970): *Dependência e Desenvolvimento na América Latina: ensaios de interpretação sociológica*. São Paulo: Editora Afiliada.

Cardoso, Fernando Henrique (1977): *Hegemonia burguesa e independência econômica: raízes estruturais da crise política brasileira*. In. Brasil: Tempos Modernos, (org.) Celso Furtado. Rio de Janeiro: Paz e Terra.

Cardoso, Fernando Henrique (1995): *As ideias e seu lugar: ensaios sobre as teorias do desenvolvimento*. Petrópolis, RJ: Vozes.

Cardoso, Fernando Henrique. y Faletto, Enzo (2004): *Dependência e desenvolvimento na América Latina: ensaio de interpretação sociológica*, Civilização Brasileira, Rio de Janeiro.

Cardoso, Fernando Henrique (1969): *Mudanças sociais na América Latina*. São Paulo: Difusão Europeia do Livro.

Cardoso, Wilson Lira (2014): *O BNDES é contracíclico? uma análise da instituição no período de 1999 a 2012*. Dissertação (Mestrado em Economia), Faculdade de Economia, Administração e Contabilidade de Ribeirão Preto, Ribeirão Preto.

Centro Internacional Celso Furtado de Políticas para o Desenvolvimento (2016): *Memórias do Desenvolvimento*, os 23 meses da gestão Carlos Lessa: um esforço de transição, Año 5, N° 5, pp. 203-232.

Cepêda, Vera Alves y Silva, Ivan Henrique de Mattos (2016): “A trajetória do desenvolvimento: a questão social, democracia e Estado na experiência do Brasil e Argentina”, *Política Hoje (UFPE. Impresso)*, Vol. 25, pp. 41-70.

Dalla Costa, Armando; Gelinski, Eduardo y Wichievsky, Mariana (2014): *Multinacionais de países emergentes: La internacionalización de las empresas brasileñas entre 1970 y 2013. Vol. XLI*, Apuntes, Lima, pp. 9-46.

Evans, Peter (1993): “O Estado como problema e solução”, *Lua Nova*, Vol. 28, pp. 107-157.

Furtado, Celso (2016): *Memórias do desenvolvimento vol. 5*, Centro Internacional Celso Furtado de Políticas para o Desenvolvimento, Rio de Janeiro.

Furtado, Celso (1978): *Criatividade e dependência na civilização industrial*. Rio de Janeiro: Paz e Terra.

Furtado, Celso (1964): *Dialética do desenvolvimento*. Rio de Janeiro: Fundo de Cultura. (Perspectivas do Novo Tempo).

Furtado, Celso (1966): *Subdesenvolvimento e estagnação na América Latina*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira.

Furtado, Celso (1976): *A economia latino-americana*. São Paulo: Editora Nacional.

Furtado, Celso (1992): *Brasil a construção interrompida*. Rio de Janeiro: Paz e Terra.

Furtado, Celso (2003): *Raízes do subdesenvolvimento*. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira

Furtado, Celso (2009): *Desenvolvimento e subdesenvolvimento*. Rio de Janeiro: Contraponto.

Furtado, Celso (2009): *Formação econômica do Brasil: edição comemorativa, 50 anos*. Apresentação: Rosa Freire d'Aguiar; Introdução: Luiz Felipe de Alencastro. São Paulo: Companhia das Letras.

Gereffi, Gary; Humphrey, John y Sturgeon, Timothy (2005): “The governance of global value chains”, *Review of International Political Economy*, N°1, Vol. 12, pp. 78-104.

Gunder Frank, Andrew (1975): *Sociologia do desenvolvimento e subdesenvolvimento da sociologia*. In: DURAND, José Carlos G.; MACHADO, Lia Pinheiro (orgs.). *Sociologia do Desenvolvimento II*. Rio de Janeiro: Zahar.

Henderson, Jeffrey; Dicken, Peter; Coe, Neil; Hess, Martin y Yeung, Henry Wai-Chung (2011): “Redes de produção globais e a análise do desenvolvimento econômico”, *Revista Pós Ciências Sociais*, N° 15, Vol. 8, pp. 143-170.

Jaguaribe, Hélio (1956): O problema do desenvolvimento econômico e a burguesia nacional. São Paulo: Coleção Fórum Roberto Simonsen.

Jaguaribe, Hélio (1969): *Desenvolvimento econômico e desenvolvimento político*. Rio de Janeiro: Paz e Terra.

Klüger, Elisa (2015a): “A contraposição das noções de técnica e política nos discursos de uma elite burocrática”, *Revista de Sociologia e Política*, N°55, Vol. 23, pp. 75-96.

Klüger, Elisa (2015b): “Construindo uma burocracia econômica de excelência: concursos de seleção para o Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), de 1955 a 2012”, *Plural*, N°2, Vol. 22, pp. 81-111.

Kraychete, Elsa Sousa (2016): “El Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) y la expansión de empresas brasileñas de construcción civil para América del Sur”, en A. Saggiaro, *Cooperación Sur-Sur, política exterior y modelos de desarrollo en América Latina*, Clacso, Buenos Aires, pp. 215-228.

Leite, Alexandre Cesar Cunha; Rodrigues, Bernardo Salgado (2024): Novo boom das commodities e a crescente participação chinesa na estrutura de comércio exterior do Brasil. *Economia e Sociedade* N° 3 Vol 33. 22 pp. 1-22.

Leme, Alessandro Andre (2015): “Desenvolvimento e sociologia: uma aproximação necessária”, *Revista Sociedade e Estado*, N° 2, Vol. 30, pp. 495-527.

Leme, Alessandro Andre y Brasil Jr., Antonio Silveira (2014): “Sociologia do desenvolvimento e pensamento social no Brasil: proposta para uma agenda de pesquisa”, *Crítica e Sociedade: Revista de Cultura Política*, N° 2, Vol. 4 pp. 6-34.

Leme, Alessandro Andre y Lenk, Wolfgang (2014): “Desenvolvimento e política: apontamentos em Fernando Henrique Cardoso e Hélio Jaguaribe”, *e-l@tina: Revista Eletrônica de Estudos Latinoamericanos*, N°49, Vol. 13 pp. 16-29.

Phillips, Juan (2018): *Plasticidade técnica do BNDES: modelando o desenvolvimento brasileiro através de trajetórias e agentes de Estado*. Dissertação (Mestrado em Sociologia), Universidade Federal Fluminense, Niterói.

Polanyi, Karl (2000): *A grande transformação: as origens de nossa época*, Campus, Rio de Janeiro.

Rodriguez, Octavio (2006): *El estructuralismo latinoamericano*, Siglo XXI, Cepal, Ciudad de Mexico.

Rodriguez, Octavio (2011): “Claves para la agenda del desarrollo”, *Revista Problemas del Desarrollo*, N°164, Vol. 42 pp. 5-23.

Santos, Rodrigo Salles Pereira (2011): “Redes de produção globais (RPGS): contribuições conceituais para a pesquisa em ciências sociais”, *Revista Pós Ciências Sociais*, N°15, Vol. 8, pp. 127-142.

Skocpol, Theda (1985): *Estados e revoluções sociais: análise comparativa da França, Rússia e China*, Presença, Lisboa.

Sunkel, Osvaldo & Paz, Pedro (1970): El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. 1a ed. México, DF: Siglo Veintiuno.

Fuentes

Brasil (2005), Diário Oficial da União, Sessão N° 3, p. 58. Disponible en línea en <https://www.jusbrasil.com.br/diarios/331846/pg-58-secao-3-diario-oficial-da-uniao-dou-de-16-08-2005>

Sistema BNDES (s.d.), *BNDES*. Consultado el 1 octubre 2024. Disponible en línea en <https://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_es/Institucional/BNDES/sistema_BNDES.html>.