

*Ana GALLARÍN LÓPEZ*

*Capitán C.G.E.A. responsable de R.R.I.I. y profesor titular en la Academia General del Aire y del Espacio*

*Correo: anagl2144@hotmail.com*

## **Impacto de la misión de entrenamiento de la Unión Europea sobre la crisis maliense**

### *Impact of the European Union training mission on the Malian crisis*

#### **Resumen**

La Unión Europea, como actor regional que busca incrementar su presencia y posicionamiento en la gestión de crisis internacional, apostó por una reforma en el sector de defensa maliense mediante la instrucción, capacitación y asesoramiento de sus tropas. No obstante, la profunda crisis política, los conflictos internos y la creciente pérdida de confianza de la ciudadanía en sus instituciones, junto con el auge del yihadismo, han supuesto un duro escollo para las tropas europeas que, desde el inicio de las operaciones, han sido testigos del empeoramiento generalizado de la situación en el país. Tras nueve años de intervención es momento de valorar, a través del análisis objetivo de indicadores cuantificables, el impacto de la estrategia escogida por la Unión Europea en su operación EUTM-Mali. Los resultados obtenidos constituirán la base para elaborar respuestas mejor adaptadas a la verdadera realidad del conflicto maliense.

#### **Palabras clave**

Mali, crisis de gobernabilidad, terrorismo yihadista, intervención europea, reforma del sistema de defensa.

### **Abstract**

*The European Union, as regional actor that seeks to increase its presence and influence in international crisis management, opted for reforming the Malian defense sector through the instruction, training and advice of its troops. However, deep political crisis, internal conflicts, and the growing loss of confidence of citizens in its institutions, together with the rise of jihadism, have been a tough obstacle for European troops since the beginning of the European mission which, have witnessed the general worsening of the situation in the country. After nine years of intervention, it is time to assess, through the analysis of measurable indicators, the impact of the European Union's strategy through EUTM-Mali operation. The results obtained will settled the basis for developing better adapted responses to the reality of the Malian conflict.*

### **Keywords**

*Mali, governance crisis, jihadist terrorism, European intervention, defense system reform.*

### **Citar este artículo:**

Gallarín López, A. (2022). Impacto de la misión de entrenamiento de la Unión Europea sobre la crisis Maliense. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*. N.º 20. Pp. 11-38.

## Introducción

El Estado de Mali, situado en la problemática área del Sahel, continúa inmerso después de diez años en un proceso de búsqueda de la paz que permita la reconstrucción de sus dañadas estructuras económicas, sociales y políticas. Entre los principales obstáculos identificados por la comunidad internacional, en este caso por la Unión Europea, destaca la marcada ausencia de un sistema de seguridad capaz de garantizar la ejecución de los programas de crecimiento económico-social y político que tanto necesita el Estado maliense.

El sistema de seguridad legítimo del país, constituido principalmente por las Fuerzas Armadas malienses (FAMa) debe consolidarse como principal responsable de la protección del pueblo y sus instituciones. Las Fuerzas Armadas estatales, en estrecha cooperación con diferentes organismos civiles y con el apoyo de la Unión Europea, desempeñan un papel fundamental en la estabilización del país y la contribución a una transición democrática pacífica y efectiva.

La finalidad de este artículo es analizar el impacto de la respuesta europea ante la crisis de gobernabilidad y desestructuración del Estado de Mali, llevada a cabo mediante la reforma del sistema de defensa del país. Concretamente, se estudiará la misión EUTM-Mali, cuyo objetivo es la formación, entrenamiento y asesoramiento de las Fuerzas Armadas malienses con el fin de reforzar la seguridad en la región y contribuir a la recuperación de la estabilidad general del país.

Casi una década después del inicio de EUTM-Mali en 2013 cabe cuestionarse ¿han sido efectivas las acciones emprendidas por la Unión Europea a través de la misión EUTM-Mali para lograr una reforma en el sector de la defensa que contribuya a la reestructuración de la gobernabilidad y estabilidad en el país?

A pesar de la longevidad de la misión europea y de la cantidad de información publicada en diferentes medios especializados, fuentes institucionales y organismos oficiales tales como el Consejo Europeo, la página oficial de Naciones Unidas o del Ministerio de Defensa de España sobre el caso maliense, no se han publicado datos cuantificables referentes a los resultados de EUTM-Mali. No existen registros que permitan valorar el grado de consecución de los objetivos estratégicos establecidos por EUTM-Mali en sus diferentes áreas de intervención para poder realizar un verdadero balance del impacto de la misión sobre la reforma del sector de la defensa y sobre la crisis de gobernabilidad del país. Las únicas referencias disponibles se encuentran en la página web oficial de EUTM-Mali, donde se exponen de forma muy genérica los logros y carencias de la intervención europea. Por lo tanto, existe un vacío que se tratará de cubrir mediante los datos aportados en el presente documento.

Además del objetivo principal de determinar el impacto de la estrategia de la Unión Europea en el ámbito de la defensa sobre la crisis maliense, se han planteado tres objetivos específicos que definirán la estructura y marcarán el desarrollo de la investigación. Estos objetivos son los siguientes: conocer el impacto de la misión

EUTM-Mali sobre el desarrollo de las FAMA; valorar el grado de cumplimiento de los objetivos estratégicos sobre los que se construye la misión EUTM-Mali; e identificar posibles vías de actuación alternativas en las que la Unión Europea podría invertir sus esfuerzos de manera más eficaz para contribuir a la reforma del sistema de defensa maliense y a la transición democrática del país.

Para alcanzar los objetivos descritos se han recopilado y analizado datos procedentes de diferentes fuentes oficiales abiertas. Este análisis ha permitido seleccionar una serie de indicadores cuantificables que posibilitan la medición del grado de consecución de los objetivos estratégicos establecidos para la misión.

### El conflicto en Mali: dinámicas internas e intervención extranjera

Mali vive una situación de tensión constante debido a la difícil convivencia entre los diversos grupos sociales que coexisten en su territorio. La heterogeneidad de la sociedad maliense, con más de diez grupos étnicos<sup>1</sup> conocidos habitando en el país, puede percibirse en las marcadas diferencias existentes entre sus estilos de vida que, en ocasiones, presentan posturas totalmente opuestas entre sí, que pueden derivar en marcados conflictos de intereses (Expósito Guisado, 2020). Esta diversidad social se vio afectada negativamente por el trazado de fronteras en la Conferencia de Berlín hace más de 130 años, en el que tribus, clanes de la misma etnia y poblaciones quedaron divididas. El trazado de estas fronteras se hizo atendiendo a los intereses de los colonizadores, sin respetar la idiosincrasia de la región y trajo como consecuencia, para estos países del norte de África, la dificultad de controlar su territorio y extensas fronteras que, en ocasiones, comprenden áreas inhóspitas, como el desierto del Sahara en el caso de Mali (Gil-Casares *et al.*, 2015: 18).

Algunas de las forzadas divisiones étnicas derivaron en movimientos nacionalistas como el tuareg<sup>2</sup>, corriente que en los años sucesivos provocaría protestas y levantamientos contra la acción estatal que dificultarían la gobernabilidad del país. El Movimiento Nacional de Liberación del Azawad (MNLA), principal precursor del movimiento tuareg, iniciaba en 2011 las insurrecciones que más tarde se traducirían en enfrentamientos y acciones bélicas extendidas por amplios territorios del país (Ramos, 2020). En los nueve años sucesivos Mali viviría tres golpes de Estado y dos intentos fallidos, poniendo en evidencia una marcada crisis de gobernabilidad y su

---

<sup>1</sup> Entre los que destacan los bambara y los malinké, que constituyen alrededor de la mitad de la población maliense, seguidos de los peulh o fulani con un 14,7 por ciento, los songhai (11,6 por ciento), los tuareg (7,7 por ciento), maure, soninké (10,8 por ciento), senoufo (10,5 por ciento), minianka, dogon (8,9 por ciento) entre otros. (Minority Rights Group International. 2019).

<sup>2</sup> Los tuaregs o imuhars son descendientes bereber o amazigh, de raza blanca, tradicionalmente nómadas del desierto del Sahara cuyo origen está en África septentrional. Su población se extiende principalmente por cinco países africanos: Argelia, Libia, Níger, Mali y Burkina Faso, aunque también hay poblaciones de carácter residual en Nigeria y Senegal (Martín-Peñato, 2013: 2).

inestabilidad política ante las dificultades del Gobierno en la gestión de los conflictos internos existentes entre las diferentes sociedades étnicas.

Por otro lado, se produjo un auge y expansión de grupos terroristas de corte yihadista, entre los que cabe destacar Jama'at Nasr al-Islam wal Muslimin (JNIM), filial de Al Qaeda en Mali y África Occidental y del Estado Islámico, en el centro y este del país. Varios de estos grupos yihadistas, como Ansar Ad-Din (defensores de la fe), el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO) y Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), apoyaron al MNLA en los inicios de la rebelión ayudando a conquistar la región norte de Mali. Posteriormente, estos grupos aprovecharon las circunstancias de crisis y el caos generados por el secesionismo para fagocitar el movimiento independentista tuareg con el fin de promover una yihad, controlada desde la sombra por Al Qaeda, que permitiera ejercer el control religioso y político del país (Expósito Guisado, 2020: 6).

Del mismo modo, se produjeron enfrentamientos intercomunitarios entre las etnias peulh y dogon que, a través del empleo de sus propias milicias de autodefensa<sup>3</sup>, se vieron involucradas en distintos conflictos en las regiones más afectadas por la acción terrorista. Estos enfrentamientos contribuyeron a la creciente inestabilidad y constituyeron un duro escollo para las ineficientes Fuerzas Armadas malienses para ejercer el control sobre su territorio.

La insostenibilidad de la situación y la falta de control por parte del Estado llevó a la solicitud del Gobierno maliense de apoyo militar a Francia que, a través de la operación «Serval» logró contener el avance del yihadismo. Posteriormente, otras organizaciones internacionales como Naciones Unidas o la Unión Europea aprobaron la creación de operaciones multilaterales en el área del Sahel y concretamente en Mali.

Actualmente, la misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA) es la última de las misiones ejecutivas internacionales que se encuentran desplegadas en Mali. La Unión Europea, por su parte, cuenta con dos misiones de política común de seguridad y defensa (PCSD): *European Training Mission Mali* (EUTM-Mali) y *European Union Capacity Building Mission* (EUCAP Sahel Mali)<sup>4</sup>.

En mayo y junio de 2015 llegaría la firma diferida del Acuerdo de Paz y Reconciliación en Mali tras diversas y arduas negociaciones. Este acuerdo, firmado en Bamako el 15 de mayo de 2015 entre el Gobierno de Mali y movimientos rebeldes progubernamentales de la región del Azawad, al norte del país y; posteriormente, por la Coordinadora de

3 Ramos, 2020: 6. «La situación con las milicias de autodefensa se ha transformado en un brutal conflicto cada vez más violento mayormente protagonizado por los fulani y los dogon-donzo, etnias habitantes del centro de Mali».

4 Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (abril de 2022). *Ficha país. República de Mali*. [https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MALI\\_FICHA%20PAIS.pdf](https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MALI_FICHA%20PAIS.pdf)

Movimientos de Azawad (CMA)<sup>5</sup>, hace referencia a la implementación de un proceso de reconciliación nacional que respete la integridad territorial y tenga en cuenta su diversidad étnica y cultural, así como sus características geográficas y socioeconómicas específicas. Todo ello, a través de la implantación de un sistema de gobernanza coherente con la realidad geohistórica y sociocultural de las regiones del norte, basado en la transparencia de gestión, el respeto por los derechos humanos, la justicia y la lucha contra la impunidad; teniendo en cuenta, a su vez, la importancia de la lucha contra el terrorismo y la delincuencia transnacional y el crimen organizado<sup>6</sup>.

No obstante, tan solo cinco años después, el 18 de agosto de 2020 tendría lugar el cuarto golpe de Estado en la historia de Mali (Cifuentes, 2021: 6-7), tras el cual se daría inicio al periodo de transición, estipulado con una duración máxima de 18 meses a contar desde el 25 de septiembre de 2020 (Cifuentes, 2021: 8). Sin embargo, el 24 de mayo de 2021 la transición se vería truncada de nuevo tras la captura del presidente, dejando en evidencia la inconsistencia del proceso de transición y el futuro de la nación (Proto, 2021, 25 de mayo).

Las propuestas del nuevo Gobierno de transición de postponer la celebración de elecciones, ampliando el periodo transicional a un total de cinco años y medio, chocarían directamente con el acuerdo alcanzado con la CEDEAO el 15 de septiembre de 2020 y el compromiso de la Carta de Transición<sup>7</sup>. Estos acontecimientos desembocaron en sanciones internacionales impuestas por la CEDEAO el 9 de enero de 2022<sup>8</sup>.

Más recientemente, durante la sesión ordinaria de la CEDEAO celebrada el día 3 de julio de 2022 en Acra<sup>9</sup>, los jefes de Estado de los países miembros de la CEDEAO abordaron el camino y avances necesarios para la vuelta al orden constitucional en Mali, Burkina Faso y Guinea tras sus respectivos golpes de Estado. Entre los principales avances resalta el acuerdo de reducción del periodo de transición en Mali a 24 meses, fijado a partir del 1 de julio, así como la aprobación del levantamiento de la mayoría de las sanciones impuestas el citado 9 de enero (Summers, 2022).

---

<sup>5</sup> Alianza de grupos armados entre los que se encontraban *Mouvement National pour la Libération de l'Azawad* (MNLA), *Haut Conseil pour l'Unité de l'Azawad* (HCUA), y parte de *Mouvement Arabe de l'Azawad* (MAA-CMA) (Díez Alcalde, 2015: 2).

<sup>6</sup> Naciones Unidas. (2015). Agreement for peace and reconciliation in Mali resulting from the alger process, preamble Microsoft Word - ML\_150620\_Accord pour la paix et la reconciliation au Mali \_Issu du Processus d'Alger\_FR-tr.docx (un.org).

<sup>7</sup> Consejo de la Unión Europea. (4 de febrero de 2022). Comunicado de prensa 75/22. Mali: la UE adopta sanciones selectivas contra cinco personas. Disponible en: Mali: la UE adopta sanciones selectivas contra cinco personas (europa.eu).

<sup>8</sup> Consejo de la Unión Europea. (4 de febrero de 2022). Comunicado de prensa 75/22. Mali: la UE adopta sanciones selectivas contra cinco personas. Disponible en: Mali: la UE adopta sanciones selectivas contra cinco personas (europa.eu).

<sup>9</sup> Departamento de Seguridad Nacional del Gobierno de España (Acra, 3 de julio de 2022). Resumen de la sesión ordinaria de la CEDEAO. Disponible en: CEDEAO – SESIÓN ORDINARIA | DSN

## La Unión Europea en Mali. EUTM-Mali

Tras el estallido de la crisis, el presidente de la República de Mali envió, el 24 de diciembre de 2012, una carta al alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad en la que solicitaba el despliegue de una misión de capacitación militar de la Unión Europea en Mali. En consecuencia, se adoptó la Decisión 2013/34/PESC<sup>10</sup> del Consejo, de 13 de enero de 2013, que diseñó la estructura y los objetivos de la Misión de Formación de la Unión Europea (EUTM) en Mali. Así, el 8 de febrero de 2013 llegaban los primeros soldados europeos a Bamako y el 18 de febrero se adoptaba la Decisión 2013/87/PESC<sup>11</sup> del Consejo, que puso en marcha oficialmente EUTM-Mali, activada inmediatamente desde Bruselas. Finalmente, el 20 de febrero de 2013, la misión comenzó en Bamako<sup>12</sup>.

La operación *European Union Training Mission Mali* (EUTM-Mali), es, como su propio nombre indica, una misión de entrenamiento cuyo objetivo es transformar las Fuerzas Armada de Mali, mediante el asesoramiento y la formación de sus efectivos, en un proveedor eficaz y veraz de seguridad para el pueblo maliense. El ámbito de actuación de EUTM-Mali no incluye las operaciones de combate<sup>13</sup>, tal y como se establece en el Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas o Acuerdo sobre el estatuto de la misión<sup>14</sup>.

El Estatuto de las Fuerzas constituye el marco legal de la operación y define los aspectos principales sobre los que se regula la actuación, limitaciones y condiciones que afecta a los efectivos desplegados. Este documento define, entre otras cuestiones, el uso de infraestructuras y medios del Estado anfitrión. Así como el régimen de actuación de las fuerzas en territorio maliense, y las limitaciones al uso de la fuerza.

Con casi 700 soldados, EUTM-Mali está compuesta por militares de 25 países europeos, incluidos 22 miembros de la UE y tres Estados no miembros. Entre los

10 Consejo de la Unión Europea. Decisión 2013/34/PESC de 17 de enero de 2013, relativa a una misión militar de la Unión Europea destinada a contribuir a la formación de las Fuerzas Armadas de Mali (EUTM Mali). <https://www.boe.es/doue/2013/014/L00019-00021.pdf>

11 Consejo de la Unión Europea. Decisión 2013/87/PESC de 18 de febrero de 2013, sobre el inicio de una misión militar de la Unión Europea destinada a contribuir a la formación de las Fuerzas Armadas de Mali (EUTM Mali). <https://www.boe.es/doue/2013/046/L00027-00027.pdf>

12 Estado Mayor de la Defensa. Operaciones en curso. EUTM MALI, misión militar de la Unión Europea en Mali. Disponible en: <https://emad.defensa.gob.es/operaciones/operaciones-en-el-exterior/43-UE-EUTM-Mali/index.html>

13 La EUTM-Mali no participará en operaciones de combate. Consejo de la Unión Europea. Decisión 2013/178/PESC de 25 de febrero de 2013, artículo primero, ámbito de aplicación y definiciones.

14 Consejo de la Unión Europea. Decisión 2013/178/PESC de 25 de febrero de 2013 relativa a la firma y celebración del Acuerdo entre la Unión Europea y la República de Mali sobre el estatuto de la misión militar de la Unión Europea en la República de Mali destinada a contribuir a la formación de las Fuerzas Armadas de Mali (EUTM Mali). \*L00001-00006.pdf (boe.es)

países miembros de la UE se encuentran Austria, Bélgica, Bulgaria, República Checa, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal, Rumanía, Eslovaquia, Eslovenia, España y Suecia. En lo que respecta a los tres países europeos no pertenecientes a la UE, se incluyen Georgia, Moldavia y Montenegro<sup>15</sup>.

EUTM-Mali ha evolucionado en cuatro áreas principales a lo largo de sus cinco mandatos<sup>16</sup>: el número de efectivos, el presupuesto, la responsabilidad geográfica de actuación y la cooperación con otras organizaciones regionales e internacionales. No se incluye mención alguna a la posibilidad de aporte directo de medios materiales.

En 2013 durante el primer mandato de la misión, EUTM-Mali contaba con alrededor de 200 militares desplegados y un presupuesto de 12,3 millones de euros, cifras que se han multiplicado hasta alcanzar los casi 700 soldados europeos y los 133,7 millones de euros aprobados en el quinto y último mandato hasta la fecha<sup>17</sup>.

En lo que respecta a la responsabilidad territorial, se ha producido una evolución notable al incrementar el área de actuación de EUTM-Mali desde la zona sur (primer mandato), pasando por la ampliación hasta la orilla sur del río Níger, incluidas las ciudades de Timbuktu y Gao (tercer mandato) hasta englobar todo Mali y otras áreas circundantes (quinto mandato).

Por último, en lo que respecta a la cooperación con otras entidades regionales, a partir de la aprobación del tercer mandato, comenzó el apoyo a la misión G5 Sahel en el marco de actividades con las Fuerzas Armadas de Mali. Cooperación que, tras la revisión estratégica realizada previa aprobación del quinto mandato, se potenció considerablemente, apostando por la formación y la interoperabilidad entre los actores estatales y las fuerzas internacionales.

Con la aprobación del quinto mandato en marzo de 2020, el Consejo de la UE decidió, tras un proceso de examen estratégico, prorrogar el mandato de la Misión de Formación de la Unión Europea en Mali hasta el 18 de mayo de 2024, estableciéndose los siguientes objetivos estratégicos:

- «– Contribuir a la mejora de las capacidades de las Fuerzas Armadas de Mali bajo el control de las autoridades políticas.
- Consolidar las mejoras logradas desde 2013.
- Contribuir a la estabilización política y a la mejora de la situación de la seguridad en Mali mediante el apoyo a la aplicación del Acuerdo de Paz de Argel.

---

<sup>15</sup> European Union Training Mission (n.d.) Mali. EUTM Mali. Factsheet. Disponible en : <https://eutmmali.eu/factsheet/>

<sup>16</sup> EUTM-Mali (n.d.). Mandates. <https://eutmmali.eu/mandates/>

<sup>17</sup> EUTM-Mali (n.d.). Mandates.



- Apoyar el restablecimiento del control del Estado y el estado de derecho en todo Mali.
- Apoyar al G5 del Sahel, mediante la consolidación y mejora de las capacidades operativas de su Fuerza Conjunta, fortaleciendo la cooperación regional para hacer frente a las amenazas comunes a la seguridad, especialmente el terrorismo y el tráfico ilegal, sobre todo de seres humanos<sup>18</sup>».

En términos generales, la misión ha proporcionado entrenamiento a más de 15.000 militares malienses<sup>19</sup> lo que, teniendo en cuenta el tamaño de sus Fuerzas Armadas<sup>20</sup>, supone un 71 por ciento del total de sus efectivos registrados en 2019<sup>21</sup>, reflejando así la envergadura alcanzada por la misión y su alcance.

### *Resultados de EUTM-Mali sobre la crisis maliense. Indicadores*

A través de un primer análisis general de los mandatos de EUTM-Mali, se corrobora la progresiva necesidad no solo de ampliar la duración en el tiempo de la misión, que suma ya nueve años desde sus inicios en 2013; sino también de incrementar el número de recursos humanos y económicos, responsabilidades y áreas territoriales de actuación. Además, se percibe la necesidad de reforzar la cooperación con otras fuerzas de carácter regional e internacional<sup>22</sup>, lo que da a entender la ausencia de mejoras en la situación de seguridad, al requerirse una intervención cada vez mayor para acometer los objetivos.

A pesar de haber contribuido, mediante programas de entrenamiento y asesoramiento, a la mejora de las capacidades de las Fuerzas Armadas de Mali, estos avances no han contribuido de forma tangible a la estabilización política de Mali que, como se expuso anteriormente, ha seguido sufriendo golpes al Gobierno y revueltas internas, siendo necesario ampliar las responsabilidades, el personal y el presupuesto

---

18 Estado Mayor de la Defensa (n.d.). Operaciones en curso. EUTM MALI, misión militar de la Unión Europea en Mali, mandatos. Disponible en: <https://emad.defensa.gob.es/operaciones/operaciones-en-el-exterior/43-UE-EUTM-Mali/index.html>

19 EUTM-Mali (n.d.). Factsheet. Disponible en: [20220113\\_Fact-Sheet-EUTM-sans-elections-22FEB\\_ENG.pdf](https://eutmmali.eu/20220113_Fact-Sheet-EUTM-sans-elections-22FEB_ENG.pdf) (eutmmali.eu).

20 21.000 efectivos registrados en 2019. Banco Mundial de Datos. (2019). Información procedente del Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (IIIEE). Disponible en: Personal de las fuerzas armadas, total | Data (bancomundial.org).

21 Banco Mundial de Datos con información procedente del IIIEE. Disponible en : Personal de las fuerzas armadas, total | Data (bancomundial.org).

22 Consejo de la Unión Europea. (23 de marzo de 2020). Comunicado de prensa 174/20 EUTM Mali: el Consejo prorroga la misión de formación con un mandato ampliado y mayor presupuesto. Documento disponible en: [EUTM Mali: el Consejo prorroga la misión de formación con un mandato ampliado y mayor presupuesto](https://www.consilium.europa.eu/media/174/20/EUTM-Mali-el-Consejo-prorroga-la-mision-de-formacion-con-un-mandato-ampliado-y-mayor-presupuesto) (europa.eu).

destinados a EUTM-Mali. Tampoco se ha logrado mantener el control efectivo del Estado en zonas del norte del país, a pesar de que se reestableciera el control perdido tras las revoluciones de 2012 perpetradas por los tuaregs y el avance del terrorismo con la actuación de Francia y su operación antiterrorista.

Por otro lado, sí que se han podido observar avances considerables en la cooperación con el G5 Sahel, a través del incremento de capacidades y áreas de operación de EUTM-Mali durante los últimos mandatos de la misión, contribuyendo a fortalecer la cooperación regional para hacer frente a las amenazas comunes de carácter transnacional, especialmente el terrorismo<sup>23</sup>.

Tras esta visión general, se realizará un análisis más completo y cuantificable del grado de cumplimiento de cada uno de los objetivos propuestos, a través del empleo de los cinco indicadores seleccionados. A partir del análisis de estos datos y, empleando como referencia los cinco objetivos estratégicos establecidos para EUTM-Mali, se podrán abordar cada uno de los objetivos específicos propuestos.

A continuación, se detallan los indicadores seleccionados:

- Evolución de las FAMa. Número de efectivos y gasto en defensa con relación al PIB.
- Situación de seguridad.
- Índice de corrupción.
- Abusos y violaciones a los derechos humanos a manos de las FAMa.
- Situación y evolución del terrorismo en Mali.

#### *Evolución de las FAMa. Número de efectivos y gasto en defensa con relación al PIB*

La evaluación de EUTM-Mali, como misión de entrenamiento dirigida a la capacitación y asesoramiento de las FAMa, debe iniciarse a partir de la revisión del estado de las propias FAMa para, de este modo, contrastar el nivel de progreso del primero de los objetivos estratégicos establecidos por sus mandatos: «contribuir a la mejora de las capacidades de las Fuerzas Armadas de Mali bajo el control de las autoridades políticas»<sup>24</sup>.

Como requisito indispensable para lograr unas Fuerzas Armadas con capacidad real de respuesta es necesario, en primer lugar, contar con personal suficiente al que instruir para llevar a cabo las misiones encomendadas de manera satisfactoria. Por ello,

---

<sup>23</sup> EUTM-Mali (n.d.). Mandates. <https://eutmmali.eu/mandates/>

<sup>24</sup> Estado Mayor de la Defensa (n.d.). Operaciones en curso. EUTM MALI, misión militar de la Unión Europea en Mali, misión de EUTM-Mali.

se revisará la evolución del número de efectivos que han compuesto las FAMA antes y durante el desarrollo de EUTM Mali.

A continuación, se muestra la evolución comparativa en el número de efectivos que forman las FAMA y las FAS españolas para facilitar la comprensión de los datos aportados. Resulta de gran relevancia observar cómo a pesar de haber multiplicado por cuatro el número total de efectivos en las FAMA desde 1985, aún quedan muy por debajo de los números que presenta España (más de nueve veces superior en cómputo total) a pesar de ser un Estado con más del doble de extensión que el Estado europeo. No obstante, se aprecia una clara y sobre todo estable tendencia al alza desde el inicio de EUTM Mali, habiendo incrementado en más de un 160 por ciento el número de efectivos que componían sus Fuerzas Armadas en 2012 con 7.800 efectivos durante el estallido de la crisis a un total de 21.000 en 2019.

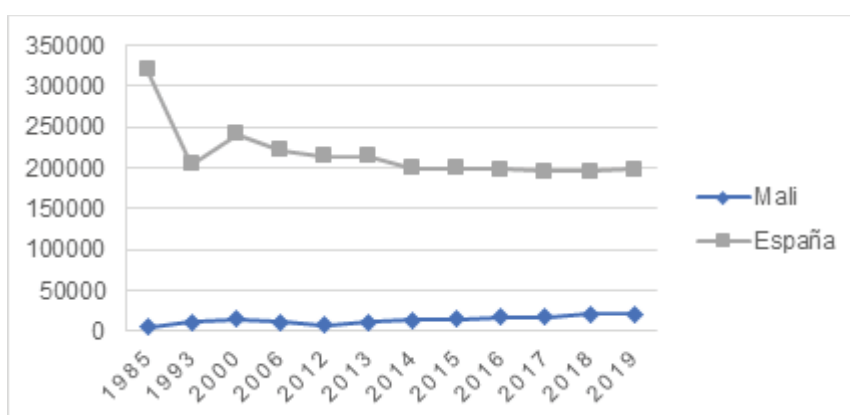


Figura I. Evolución en el número de efectivos de las Fuerzas Armadas España vs Mali<sup>25</sup>. Fuente: elaboración propia<sup>26</sup>.

Por otro lado, resulta relevante revisar la tendencia correspondiente al porcentaje de gasto del Gobierno central en materia de defensa (ver figura II), para así verificar, entre otros aspectos, la concienciación del Gobierno en una inversión competitiva en su sistema de seguridad. En el caso de Mali, se observa la tendencia decreciente hasta el estallido de la crisis de 2012, donde la gráfica invierte el sentido del crecimiento para comenzar un marcado ascenso hasta estancarse a partir de 2017.

A su vez, se debe tener en consideración la variación del PIB del Estado. La ausencia de crecimiento económico limitará el desarrollo del resto de áreas que dependan de las arcas estatales debido a la escasez de recursos económicos con los que adquirir medios de carácter social, político y por supuesto militar, así como desarrollar las infraestructuras necesarias para su gestión. En el caso de Mali, el crecimiento del PIB sufre un profundo bache coincidente con la crisis del 2012, del que se recupera rápidamente con la estabilización temporal del Estado y la intervención de los organismos internacionales. No obstante, en los años sucesivos se puede ver cómo la

<sup>25</sup> Columna X: Años Comenzando en 1985 hasta 2019; Columna Y: Número de efectivos.

<sup>26</sup> Banco Mundial de Datos con información procedente del IIEE. Disponible: Personal de las Fuerzas Armadas, Total | Data (Bancomundial.Org).

tendencia a la baja se mantiene, a pesar del incremento en el gasto militar por parte del Gobierno. Es de destacar que, a pesar del bache sufrido en 2020, presumiblemente a causa de la crisis global derivada de la pandemia causada por la COVID-19<sup>27</sup>, el gasto militar continúa su tendencia de ascenso sin perturbaciones. Esta evolución puede augurar una futura falta de financiación para el sostenimiento de la marcada tendencia de gasto en materia de defensa. O en su lugar, un descuido de la inversión en otras áreas de la sociedad en favor de la defensa.



Figura II. Evolución del PIB frente al % del PIB invertido en gasto militar del Gobierno maliense<sup>28</sup>.  
Fuente: elaboración propia<sup>29</sup>.

Figura II. Evolución del PIB frente al % del PIB invertido en gasto militar del Gobierno maliense. Fuente: elaboración propia.

Por todo ello, se puede considerar que hasta el momento y desde el inicio de la misión europea, tanto la inversión económica como humana en defensa han mantenido tendencias en general ascendentes, pero que se podrían encontrar limitadas por el escaso desarrollo general del país, reflejado en su variación anual del PIB. De este modo, las acciones encaminadas a la reforma del sector de seguridad se podrían ver cada vez más mermadas, sin apoyo social o sin presupuestos futuros.

Este crecimiento en el gasto en defensa no será sostenible ni aceptable por parte de la sociedad si el crecimiento económico (PIB) no acompaña, ya que los presupuestos del Estado podrían verse descompensados y otros sectores de la sociedad desatendidos. La descompensación entre desarrollo y gasto en defensa puede provocar un incremento en las revueltas contra el Gobierno, así como promover el rechazo hacia las FAMA,

<sup>27</sup> Se comparan datos de varios países en 2020, obteniendo resultados similares de caídas abruptas en los datos referentes al PIB anual: España -11,3 %; Italia -9 %; Francia -7,8 %; India -6,6 %; Estados Unidos -2,8 %. Estos datos reflejan un retroceso global de los datos referentes al PIB, atribuible a los efectos de la crisis global tras la incidencia del COVID-19. Datos disponibles en: <https://datosmacro.expansion.com/pib/>

<sup>28</sup> Eje X: Medición temporal, comenzando en 2005 hasta 2020; eje Y: Porcentaje de PIB.

<sup>29</sup> Banco Mundial de Datos con información procedente del IIEE y el portal de consulta Expansión. Toda la información disponible en: Gasto militar (% del PIB) - Mali | Data (bancomundial.org) y PIB de Mali 2021 | datosmacro.com (expansion.com).

alejándose así de los objetivos de EUTM-Mali de reforma efectiva del sistema de seguridad del Estado.

### *Situación de seguridad*

Una vez revisado el estado de sus Fuerzas Armadas, es momento de analizar la situación general del país, con el fin de valorar el grado de cumplimiento de los objetivos estratégicos que abordaban la reestructuración del Estado. Concretamente, en este apartado se estudiará cual ha sido el efecto de EUTM-Mali sobre aspectos de percepción de seguridad general en el país, haciendo referencia al objetivo estratégico tercero de la misión: «contribuir a la estabilización política y a la mejora de la situación de la seguridad en Mali mediante el apoyo a la aplicación del Acuerdo de Paz de Argel»<sup>30</sup>.

Para ello, se valorará el estado de la seguridad percibida que puede asignarse al Estado de Mali, en función de una serie de subindicadores, tales como la militarización del Estado, el acceso a las armas por parte de la sociedad, el número de homicidios y conflictos internos reportados o la apreciación de la sociedad sobre la inseguridad que generan las Fuerzas Armadas. Además, se realizará un análisis comparativo atendiendo a la variación de estos indicadores en el tiempo, revisando el estado de estos en 2013 cuando se inició EUTM Mali y su evolución tras nueve años de misión hasta 2022.

Estos indicadores se valoran del 0 al 5, siendo el 0 valor atribuido a factores considerados como no contribuyentes a la situación de violencia existente y el 5 como de altamente contribuyentes. Así, se puede observar, en primer lugar, cómo en 2013 el cómputo general se situaba en 2,4 puntos mientras que en 2022 este valor alcanzaba los 2,9, suponiendo un empeoramiento global de la situación de seguridad percibida en el país.

Entre los aspectos con mayores aumentos registrados se encuentran el incremento en las actividades terroristas y especialmente la presencia de conflictos internos, seguidos de la criminalidad percibida por la sociedad y el gasto del Gobierno central en actividades militares. En este último aspecto debe destacarse que el gasto en defensa ha sufrido incrementos significativos desde 2013, aumentándose en un 45 por ciento hasta 2020. Sin embargo, la evolución del PIB del país no ha seguido una evolución coherente con este gasto, aspecto que se expuso en apartados anteriores, reduciéndose desde una variación del 7 por ciento hasta llegar incluso a valores del -1,2 por ciento<sup>31</sup>.

En cuanto a los aspectos que han experimentado mejoras en este periodo cabe destacar los fondos destinados a las misiones de mantenimiento de la paz. Este dato se

---

<sup>30</sup> Estado Mayor de la Defensa (n.d.). Operaciones en curso. EUTM MALI, misión militar de la Unión Europea en Mali, misión de EUTM-Mali.

<sup>31</sup> Consultar figura II.

determina en función de las contribuciones de los países frente a la evaluación anual del presupuesto de las misiones de mantenimiento de la paz en un promedio de tres años<sup>32</sup>.

Los factores con valoraciones más altas en ambos periodos son la inseguridad percibida por los cuerpos de seguridad y Fuerzas Armadas del Estado<sup>33</sup> junto con la inestabilidad política<sup>34</sup>. Ambos índices han sido valorados con la máxima puntuación atribuible, denotando los nulos avances percibidos por los expertos analistas en estas áreas. Otros factores que alcanzan valores extremadamente altos en ambos periodos son el número de homicidios y el acceso a armas por parte de la población civil.

Como se observa de forma inequívoca a raíz de estos indicadores, durante estos años de actuación internacional, no se han logrado avances significativos. Por el contrario, se han detectado retrocesos en algunas de las áreas más importantes a la hora de valorar el estado de la seguridad del país. Ante estos datos, se debe reflexionar sobre los verdaderos resultados en materia de percepción de la sociedad maliense de la situación de inseguridad creciente en su Estado, recordando que es a los ciudadanos a quien va dirigido el esfuerzo de la reforma del sistema de seguridad para garantizar la estabilidad real del país.

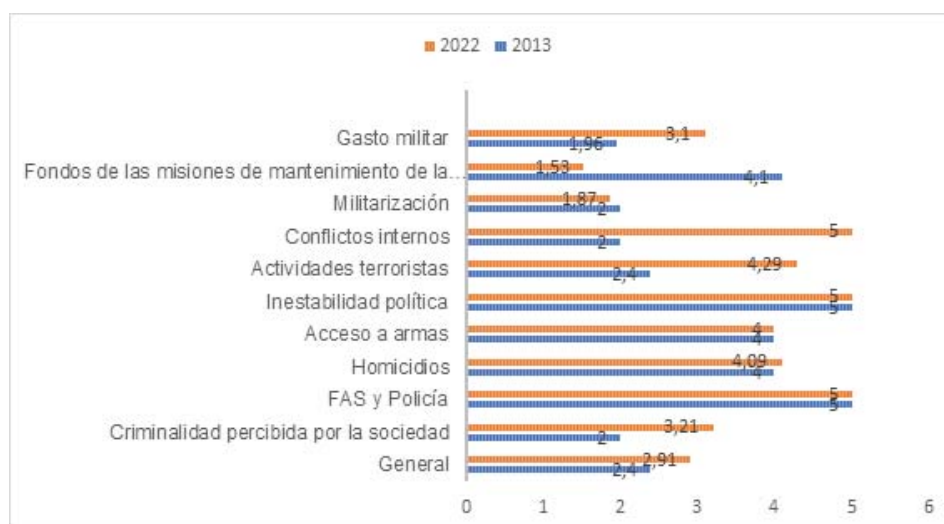


Figura III. Principales indicadores situación de seguridad. Fuente: elaboración propia<sup>35</sup>.

32 Comité de Estado de las Contribuciones de las Naciones Unidas. Financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU. Fuente: Instituto de Economía y Paz. Según publicación en la web Vision of Humanity. Mali. Global Peace Index. <https://www.visionofhumanity.org/maps/#/>

33 Referido a la percepción de las fuerzas nacionales de seguridad, a diferencia de milicias locales, como factor contribuyente a la inseguridad en el país, fuente: Naciones Unidas. Tendencias delictivas y el funcionamiento de los sistemas de justicia penal. Según publicación en la web Vision of Humanity Mali. Global Peace Index. <https://www.visionofhumanity.org/maps/#/>

34 Evaluación cualitativa de la inestabilidad política dentro del país, abordando el grado en que las instituciones políticas son lo suficientemente estables para satisfacer las necesidades de sus ciudadanos, empresas e inversores extranjeros. Inestabilidad política. Fuente: Unidad de Inteligencia de *The Economist*. Según publicación en la web Vision of Humanity Mali. Global Peace Index. <https://www.visionofhumanity.org/maps/#/>

35 Vision of Humanity. Global indexes. Consultar en: Global indexes - Vision of Humanity.

*Corrupción*

Continuando con el análisis de aspectos relacionados con la estabilidad general de Mali y, teniendo en cuenta que la inestabilidad política ha sido valorada con la máxima puntuación atribuible en el índice presentado en el apartado anterior, cabe detenerse en otro indicador de gran relevancia: el estado de la corrupción en el país.

Según el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC), publicado anualmente por la Organización para la Transparencia Internacional<sup>36</sup>, el nivel de corrupción atribuido a Mali ha sufrido un ascenso de los niveles de percepción de corrupción en su sector público con respecto a informes emitidos en ejercicios anteriores. Este índice califica a 180 países y territorios en base a la percepción de expertos y empresarios de su nivel de corrupción<sup>37</sup> puntuándolos de 0 (altos niveles de corrupción percibida) a 100 (muy bajos niveles de corrupción percibida).

Atendiendo a este índice se observa la caída progresiva de Mali antes del estallido de la crisis desde el puesto 78 del ranking mundial de corrupción registrado en 2003 al puesto 118 en 2011. En años posteriores la caída se acentuaba, llevando al país hasta el puesto 127 en 2013, antes de que se alcanzara la estabilización del país y se firmaran los acuerdos de paz, lo que se tradujo en una mejora considerable que elevó al país hasta el puesto 95 de la tabla. No obstante, la inestabilidad política y la pérdida de confianza en la recuperación del Estado por parte de los dudosos líderes malienses desembocó en una caída progresiva de la que el país no se ha recuperado hasta la fecha, a pesar de las



Figura IV. Índice de percepción de corrupción en Mali<sup>38</sup>. Fuente: elaboración propia<sup>39</sup>.

36 Transparency International (TI) es una organización internacional, no gubernamental, no partidista, y sin fines de lucro, que desde su fundación en 1993 se dedica a combatir la corrupción a nivel nacional e internacional a través del análisis y la difusión de datos e informes sobre el nivel de corrupción existente en los países.

37 Transparencia Internacional España. (2021). IPC 2021. Disponible en: Índice de percepción de la corrupción (IPC).

38 Columna X: Demarcación temporal comenzando desde 2003 hasta 2021; columna Y: Puesto en el ranking de corrupción, valorado del 1 al 180.

39 Expansión. (2021). datosmacro.com. Consultar en: <https://datosmacro.expansion.com/estado/indice-percepcion-corrupcion/mali/>

acciones internacionales. En el último informe emitido en 2021, Mali se situaba en el puesto 136, siendo el lugar 180 de la tabla el que ocupa el país con mayores niveles de corrupción de entre los evaluados.

Estos registros ensombrecen los resultados de EUTM Mali y auguran unas perspectivas dudosas de la efectividad del enfoque y las acciones empleadas para la consecución del primero y el cuarto de los objetivos estratégicos de la misión respectivamente: «contribuir a la estabilización política» y «apoyar el restablecimiento del control del Estado y el estado de derecho en todo Mali».

Así, puede observarse como a través de la evolución de la misión a lo largo de sus distintos mandatos no se están arrojando resultados que se traduzcan en mejoras directas o indirectas sobre los organismos públicos ni el Gobierno en el ámbito de la corrupción. Lo cual hace mención, del mismo modo, al tercero de los objetivos de EUTM-Mali: «Contribuir a la estabilización política y a la mejora de la situación de la seguridad en Mali mediante el apoyo a la aplicación del Acuerdo de Paz de Argel». Estos resultados constatan que no se estaría logrando alcanzar una consistencia creíble en la lucha contra la corrupción y la impunidad, establecido como uno de los principios incluidos dentro del acuerdo.

La transparencia del Estado en general debe ser una de las bases donde asentar los pilares para la reconstrucción de unas Fuerzas Armadas competentes y capaces de responder ante las distintas amenazas de carácter interno o externo como el terrorismo. La desconfianza en los recursos de seguridad estatales promueve la necesidad de recurrir a otros grupos armados o terroristas de carácter no estatal, cada vez más presentes en todo el territorio como alternativa a la ineficiente acción del Gobierno. Esta descentralización de la seguridad promueve la inestabilidad, los enfrentamientos internos sin regulación y las acciones fuera de los principios que recoge el estado de derecho, dificultando la recuperación del Estado. Por ello, resulta indispensable el apoyo del Gobierno y de un sistema público que sustente, en todos los niveles las actividades de sus ejércitos de forma clara y transparente, permitiendo así devolver la confianza a la población en las Fuerzas Armadas estatales.

#### *Abusos y violaciones a los derechos humanos a manos de las FAMA*

Para verificar el grado de consecución del cuarto de los objetivos: «apoyar el restablecimiento del control del Estado y el estado de derecho en todo Mali» se revisará el número de agresiones y violaciones reportados atribuidos a las propias Fuerzas Armadas malienses, al considerarse este tipo de acciones incompatibles con el concepto de estado de derecho.

La precaria situación en la que se encuentran las FAMA, en muchos de los casos, ha derivado en el desarrollo de conductas y comportamientos que distan de los principios de respeto de los derechos humanos promovidos por EUTM-Mali. Entre los factores determinantes destacan la infraestructura, los efectivos y los recursos económicos en general como principales carencias presentes entre las filas malienses. A su vez,



la proliferación de enfrentamientos internos y las luchas étnicas, sumadas a la baja moral de unas tropas que presencian el imparable avance de los grupos armados y del terrorismo yihadista hacia el centro del país, han impulsado otras formas de violencia y la proliferación de actitudes entre los soldados que distan del código de conducta que todo defensor del ordenamiento y el estado de derecho debiera mostrar.

Como consecuencia directa, se ha informado de graves violaciones contra el DIH aplicable durante el desarrollo del conflicto armado de carácter no internacional que se vive en Mali por parte de los componentes de las FAMA. Estos abusos y violaciones han sido detectados y notificados por organismos internacionales como Naciones Unidas a través de MINUSMA, organizaciones que velan por el cumplimiento de los derechos humanos como Amnistía Internacional y otros expertos designados por Naciones Unidas, como su experto independiente<sup>40</sup>.

Según los datos aportados en el informe periódico del secretario general de Naciones Unidas sobre la situación en Mali expuesto ante el Consejo de Seguridad<sup>41</sup>, la MINUSMA reportaba en 2016 34 casos de violaciones y abusos de los derechos humanos. Entre los casos se destacan actos de malos tratos cometidos por las FAMA a seis detenidos y se resalta, aunque sin datos concretos, que las fuerzas nacionales aparecían como responsables de un creciente número de casos que atentaban contra los derechos humanos.

En años posteriores la situación se recrudeció, notificándose 129 violaciones y abusos en 2018 con las FAMA como protagonistas en 18 de los casos, lo que supone un 14 por ciento del total. En 2021, esta tendencia sigue al alza, como quedó reflejado en el informe presentado en junio<sup>42</sup>, donde 422 casos de violaciones y abusos de los derechos humanos fueron reportados, 92 a manos de las FAMA, lo que significa un 26 por ciento.

En lo que respecta al último de estos informes, presentado el 2 de junio de 2022<sup>43</sup>, la MINUSMA documentó 684 violaciones de los derechos humanos y abusos, 218 más que en el periodo anterior. Las FAMA, fueron identificadas como las perpetradoras

---

40 El Sr. Alioune Tine, experto independiente de las Naciones Unidas sobre la situación de los derechos humanos en Mali desde el 1 de mayo de 2018. Su principal misión es asistir al Gobierno de Mali en sus acciones de promoción y protección de los derechos humanos y en la aplicación de las recomendaciones formuladas en las resoluciones del Consejo de Naciones Unidas, así como la emisión de informes que reflejen la situación de la observancia de los derechos humanos en el país, Naciones Unidas: <https://www.ohchr.org/es/special-procedures/ie-mali>

41 Secretario general de Naciones Unidas. (28 de marzo de 2016). Informe S/2016/281, situación en Mali.

42 Secretario general de Naciones Unidas. (1 de junio de 2021). Informe S/2021/519, situación en Mali. Disponible en: <https://www.un.org/securitycouncil/es/content/informes-del-secretario-general-al-consejo-de-seguridad-en-2021>

43 Secretario general de Naciones Unidas. (2 de junio de 2022). Informe S/2022/446, situación en Mali. Disponible en: [N2236097.pdf \(un.org\)](https://www.un.org/News/Press/docs/2022/2206/N2236097.pdf)

de 173 de los casos, lo que supone un 25 por ciento del total y sitúa a las Fuerzas nacionales como la segunda fuerza responsable de estas acciones, solo tras los grupos radicales y extremistas.

Puede afirmarse que, a pesar de las actuaciones de EUTM-Mali en materia de formación y asesoramiento, la preparación y conocimiento en términos generales de las FAMA en materia de derechos humanos no ha sido suficiente o por lo menos efectiva para contribuir a la reducción de las violaciones cometidas por sus componentes.

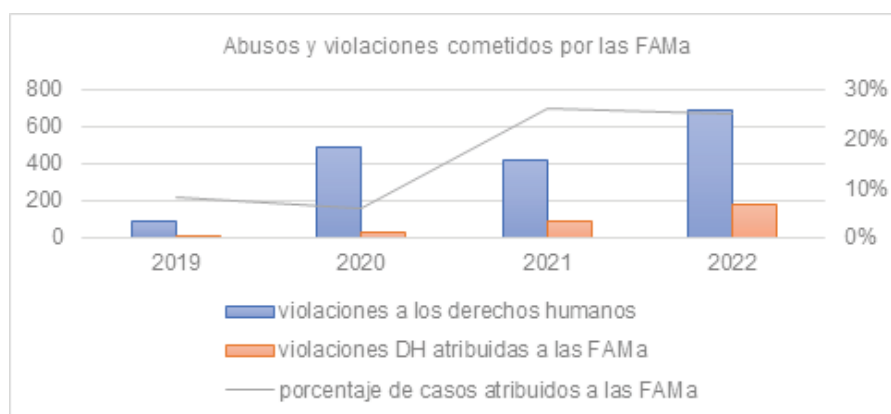


Figura V. Abusos y violaciones cometidos por las FAMA con respecto a los abusos y violaciones totales reportados en Mali junto con la evolución del porcentaje que supone. Fuente: elaboración propia<sup>44</sup>.

Otro de los factores contribuyentes en este incremento en el porcentaje de violaciones o abusos cometidos por fuerzas estatales puede atribuirse a la ineficacia del sistema judicial del país, resultante de un Estado sin organismos públicos consolidados que trabajen en base a los principios del estado de derecho. La definición de estado de derecho incluye como principio fundamental la observancia de las leyes, a las que todas las personas, entidades e instituciones están sujetas, especificando además que debe existir un sistema que garantice el respeto de la ley, la igualdad ante la ley y la rendición de cuentas<sup>45</sup>.

Atendiendo a los datos aportados por el experto independiente de Naciones Unidas, efectivamente, los avances en el plano judicial iniciados con el fin de reestablecer el estado de derecho en Mali han sido escasos. Cabe destacar, que la mayoría de los autores de abusos y violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario permanecen impunes. Esta impunidad observada por el experto independiente responde a la asignación presupuestaria insuficiente, limitada movilización de recursos, falta de personal, falta de garantías de seguridad para celebrar los actos, y la a veces cuestionable independencia del poder judicial.

44 Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. (2022). Informes del secretario general de Naciones Unidas. Disponible en: Informes del secretario general al Consejo de Seguridad en 2022| CONSEJO DE SEGURIDAD DE LA ONU (un.org)

45 Secretario general de Naciones Unidas. (3 de agosto de 2004). El estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos. Disponible en: <https://www.un.org/ruleoflaw/es/what-is-the-rule-of-law/>

La impunidad, según definición aportada por Naciones Unidas, puede entenderse como «la inexistencia, de hecho, o de derecho, de responsabilidad penal por parte de los autores de violaciones, así como de responsabilidad civil, administrativa o disciplinaria, porque escapan a toda investigación con miras a su inculpación»<sup>46</sup>. Como consecuencia, esta ausencia de responsabilidad penal constituye una infracción de las obligaciones de investigación, enjuiciamiento y sanción que tienen los Estados. A través de la investigación de estas violaciones se procede a la posterior adopción de las medidas apropiadas respecto de sus autores para que las personas sospechosas de responsabilidad penal sean procesadas, juzgadas y condenadas a penas apropiadas, respetando así las premisas recogidas en el mencionado concepto de estado de derecho<sup>47</sup>.

La lucha contra la impunidad resulta, por lo tanto, esencial para que el pueblo maliense recupere la confianza en sus instituciones y en sus Fuerzas Armadas. Esta lucha representa uno de los pilares indispensables para garantizar el establecimiento de un Estado de Derecho creíble sobre el que reconstruir todos los organismos públicos del estado, incluyendo al sector de la defensa. No obstante, según el Experto independiente, varias violaciones graves atribuidas a las Fuerzas de Defensa y de Seguridad malienses se mantienen impunes hasta la fecha, entre las que debe resaltarse, dada su naturaleza, las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias de civiles. Esta impunidad, atenta directamente contra lo establecido en los compromisos generales establecidos por el Acuerdo de Argel, donde se reafirma la «falta de amnistía para los autores de crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y violaciones graves de los derechos humanos»<sup>48</sup>.

En lo referente a este estudio, la impunidad de las FAMA se relaciona directamente con el tercero de los objetivos de EUTM-Mali: «contribuir a la estabilización política y a la mejora de la situación de la seguridad en Mali mediante el apoyo a la aplicación del Acuerdo de Paz de Argel»<sup>78</sup>. Se constata de este modo que no se están alcanzando mejoras en la lucha contra la impunidad como consecuencia de las acciones emprendidas por EUTM-Mali, cuya labor de asesoramiento y formación en este aspecto no está ofreciendo resultados satisfactorios.

En lo que respecta a EUTM-Mali, la acción sobre el sistema judicial es limitada. Este importante factor con efectos tan acusados sobre la impunidad que afecta a organismos

46 Comisión de derechos humanos de las Naciones Unidas. (8 de febrero de 2005). Conjunto de principios actualizado para la protección y la promoción de los derechos humanos mediante la lucha contra la impunidad. Disponible en: <http://www.derechos.org/nizkor/impu/impuppos.html>

47 Comisión de derechos humanos de las Naciones Unidas. (8 de febrero de 2005). Conjunto de principios actualizado para la protección y la promoción de los derechos humanos mediante la lucha contra la impunidad.

48 Naciones Unidas. (2015). Agreement for peace and reconciliation in Mali resulting from the algers process, section 1: principles, commitments and foundations for a sustainable resolution of the conflict, article 1.

estatales no podrá mejorarse sin el apoyo e implicación de otras organizaciones e instituciones nacionales con mayores competencias en este campo. Queda así un claro vacío en las capacidades de la misión de entrenamiento europea de contribuir al restablecimiento del estado de derecho en lo que a rendición de cuentas se refiere. Por todo ello, se puede afirmar que el cuarto objetivo establecido por su quinto mandato «apoyar el restablecimiento del control del Estado y el estado de derecho en todo Mali»<sup>78</sup>, será difícil de alcanzar por esta vía.

### *Situación del terrorismo*

El terrorismo en Mali se ha consolidado como factor altamente contribuyente a la desestabilización del país y ha puesto de manifiesto las carencias del estado para hacerse cargo de forma efectiva de la seguridad de sus ciudadanos. Con el estudio del impacto de esta lacra se podrá determinar el grado de cumplimiento del quinto y último de los objetivos de EUTM-Mali: «apoyar al G5 del Sahel, mediante la consolidación y mejora de las capacidades operativas de su Fuerza Conjunta, fortaleciendo la cooperación regional para hacer frente a las amenazas comunes a la seguridad, especialmente el terrorismo»<sup>78</sup>; así como volver a incidir sobre el primero de estos objetivos: «contribuir a la mejora de las capacidades de las Fuerzas Armadas de Mali bajo el control de las autoridades políticas»<sup>49</sup>.

A pesar de éxitos tácticos puntuales de las fuerzas internacionales y los gobiernos del Sahel, los datos referentes a la situación del terrorismo en el país desde el inicio de la misión en 2013 han registrado las cifras más altas de actividad terrorista desde que se tiene registro, manteniéndose en todo momento una tendencia global al alza (Summers, 2022). Entre estos logros aislados puede destacarse la eliminación selectiva de importantes líderes yihadistas, entre los que destacan Abdelmalek Droukdel (jefe de Al Qaeda en el Magreb Islámico, Abu Walid al-Saharoui (jefe del Estado Islámico en el Gran Sahara, EIGS) o Abu al-Maghrebi (líder religioso del JNIM) (Fuente Cobo, 2022: 8-9).

Si comparamos los datos relativos al número de fallecidos y el total de incidentes catalogados como terroristas desde el inicio de la misión, los datos no son alentadores, pues se aprecia un claro incremento en todos los factores mencionados (ver figura VI). El dato más significativo resulta ser el incremento en el número de bajas registradas (574 en 2021 frente a 42 en 2013), así como el número de incidentes reportados (333 en 2021 frente a 31 en 2013) mostrando como ha escalado el nivel de violencia empleado en los ataques, así como la frecuencia en que se producen<sup>50</sup>.

---

49 Estado Mayor de la Defensa (n.d.). Operaciones en curso. EUTM MALI, misión militar de la Unión Europea en Mali, misión de EUTM-Mali.

50 Vision of Humanity. (2021). Global Terrorist Index. Disponible en: <https://www.visionofhumanity.org/maps/global-terrorism-index/#/>

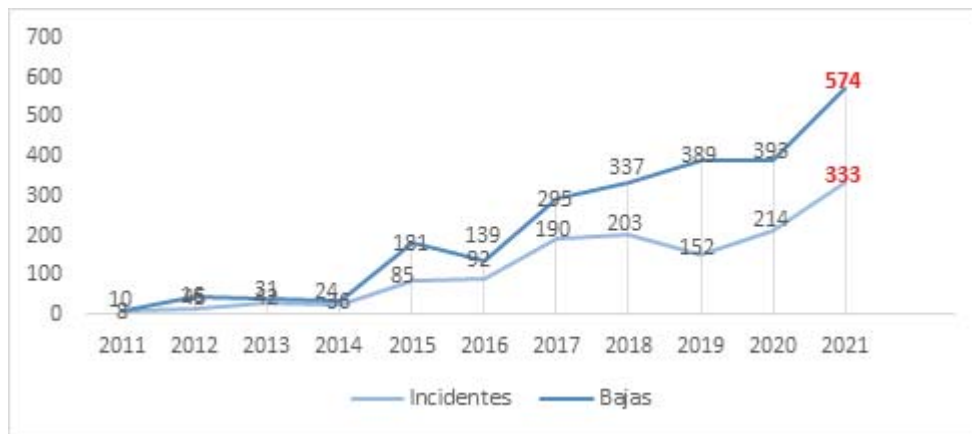


Figura VI. Comparativa de la evolución del número de ataques y víctimas en el periodo comprendido entre 2011 y 2021.  
Fuente: elaboración propia<sup>51</sup>.

Los datos anteriormente expuestos forman parte del *Global Terrorism Index* (GTI), índice elaborado a partir de cuatro indicadores: muertes, incidentes, lesiones y daños a la propiedad causados por acciones consideradas de origen terrorista. El GTI es el resultado de un estudio integral realizado por *The Institute for Economics & Peace* (IEP)<sup>52</sup> que analiza el impacto del terrorismo en 163 países, cubriendo el 99,7 por ciento del total de población mundial. Para su elaboración, el IEP emplea datos de *Terrorism Tracker* y otras fuentes, para asignar un valor compuesto a los países en función del impacto del terrorismo en cada uno de ellos. Posteriormente, se extrae una clasificación ordinal que permite comparar los valores obtenidos en una escala de 0 a 10; donde 0 indica que no existe impacto del terrorismo y 10 representa que se alcanza el mayor valor atribuible al terrorismo para este indicador<sup>53</sup>.

Según el GTI Mali ocupaba el puesto 19 sobre los 163 países valorados en 2013, no obstante, el marcado incremento en el número de ataques, así como el creciente número de víctimas llevó al país a colocarse en el puesto número siete del ranking en 2021, lo que denota el claro empeoramiento del terrorismo en el país. En lo que respecta a los datos más recientes, recogidos hasta junio de 2022, puede apreciarse que la tendencia creciente se mantiene, reportándose durante el primer semestre de 2022 las peores cifras registradas en los últimos años en el país.

<sup>51</sup> Vision of Humanity. (2021). Global indexes. Disponible en: [Global indexes - Vision of Humanity: Global Terrorism Index | Countries most impacted by terrorism \(visionofhumanity.org\)](https://www.visionofhumanity.org/global-terrorism-index/)

<sup>52</sup> El IEP está compuesto por un grupo de expertos independiente, no partidista y sin ánimo de lucro cuyo objetivo es cambiar el enfoque del mundo hacia una visión de la paz como una medida positiva, alcanzable y tangible del bienestar humano y del progreso. El IEP desarrolla marcos conceptuales para definir la paz; métricas para cuantificarla, así como estudios de las relaciones entre factores tales como los negocios, la paz y la prosperidad. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2022. Measuring the impact of terrorism. <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2022/03/GTI-2022-web-09062022.pdf>

<sup>53</sup> Vision of Humanity. (2021). Global Terrorist Index. <https://www.visionofhumanity.org/maps/global-terrorism-index/#/>



Figura VII. Evolución semestral de víctimas mortales. Atentados registrados desde enero de 2020 a junio de 2022<sup>54</sup>.  
Fuente: elaboración propia<sup>55</sup>.

Tras la revisión de la evolución de la incidencia del terrorismo en el país puede afirmarse que, a pesar de los esfuerzos internacionales, la situación ha empeorado desde el inicio de EUTM-Mali. La heterogeneidad y la conflictividad interna de la sociedad maliense ha supuesto un importante caldo de cultivo para las ramas más radicales del islamismo. Estos grupos extremistas han visto su oportunidad de expandir sus ideas entre la desesperación de una población decidida a promover el cambio en las estructuras de poder a través de insurrecciones populares y todo tipo de acciones violentas (Expósito Guisado, 2020).

Por otro lado, las capacidades del Gobierno de Mali de controlar su propio territorio van perdiendo eficacia a medida que se asciende hacia los inhóspitos territorios del norte, donde el control territorial es suplantado por los distintos grupos armados. Los grupos de carácter yihadista, localizados principalmente en áreas del norte e interior del país, han ejercido una mayor influencia sobre las poblaciones nómadas que desarrollan sus actividades por estas áreas, lo cual ha facilitado su expansión y ha dificultado su control y seguimiento por parte de las fuerzas nacionales.

En función de los datos aportados, en lo que respecta al control del terrorismo no se ha podido paliar la situación. No obstante, a través de la formación y capacitación ofertadas por EUTM, la UE ha contribuido, proporcionando el soporte técnico y logístico necesario para contribuir a la mejora en las capacidades de los componentes de las FAMA, lo que repercute directamente en la transformación del sistema de seguridad, aunque no con los resultados deseados.

Por último, se repasará el segundo de los objetivos planteados para EUTM-Mali, no revisado a través de estos indicadores de forma específica, pero cuyo análisis puede realizarse a partir de los resultados obtenidos tras la revisión de indicadores: «consolidar las mejoras logradas desde 2013»<sup>56</sup>.

<sup>54</sup> Eje X: demarcación temporal por semestres; eje Y: número de víctimas mortales.

<sup>55</sup> Summers. (2022). Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo, Actividad yihadista en el Magreb y el Sahel, junio 2022. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/analisis/actividad-yihadista-en-el-magreb-y-el-sahel-junio-2022/>

<sup>56</sup> Estado Mayor de la Defensa (n.d.). Operaciones en curso. EUTM MALI, misión militar de la Unión Europea en Mali, misión de EUTM-Mali.

En 2013, la operación *Serval* devolvió la estabilidad al norte de Mali y recuperó el control del Gobierno sobre los territorios tomados por la insurgencia liderada por MNLA y algunos grupos terroristas. Como consecuencia se redujo el número de ataques y bajas entre 2013 y 2014, como puede observarse en la figura VI, a pesar de sufrir un notable ascenso a partir de 2014.

En términos de respeto de estado de derecho en el país, al observar los datos reportados por el IPC reflejados en el gráfico cuatro, se observa la misma tendencia, descenso en 2013 tras la intervención internacional a mínimos históricos desde 2008 que recuperan su régimen de ascenso, incluso incrementándose progresivamente hasta la fecha.

Del mismo modo, se observa una situación similar en lo que respecta al crecimiento económico del país, medido a través de la variación en el PIB, cuyo valor comienza a recuperarse tras la crisis hasta 2014, momento en el cual los registros inician un descenso global continuado hasta alcanzar mínimos históricos en 2020, como puede comprobarse en el gráfico número dos.

Con todo ello, puede afirmarse que no se han logrado mantener las mejoras establecidas en 2013, objetivo marcado por EUTM, sino que se logró una estabilización puntual seguida de un empeoramiento progresivo hasta la actualidad.

### Valoración del impacto de EUTM Mali en la crisis

La revisión de los objetivos marcados tras el análisis de los datos aportados permite dar respuesta a la pregunta que abría este análisis: ¿han sido efectivas las acciones emprendidas por la Unión Europea a través de la misión EUTM-Mali para lograr una reforma en el sector de la defensa que contribuya a la reestructuración de la gobernabilidad y estabilidad en el país?

La evolución de los mandatos de EUTM a lo largo de los años, refleja cierta capacidad de adaptación, denotando flexibilidad, aunque lentitud en la respuesta. A pesar de las modificaciones significativas implementadas, estas requieren demasiado tiempo para hacerse efectivas, debiendo esperar a la renovación y ratificación del siguiente mandato (tras una media de 2 años) para aplicar los cambios. Todo ello resume la respuesta europea como adecuadamente adaptable, aunque poco reactiva y limitada.

Asimismo, se han abordado con éxito los dos primeros objetivos marcados para el desarrollo de esta investigación. Con el primero, se buscaba conocer el impacto de EUTM-Mali sobre el desarrollo de las FAMA. Para ello se han revisado los datos aportados por los indicadores referentes a la evolución de las FAMA relativos a su número de efectivos y al gasto en defensa con relación al PIB; y la revisión de la cantidad de abusos y violaciones a los derechos humanos cometidos a manos de las FAMA. Con estos dos indicadores se pretendía conocer al estado general tanto de los recursos humanos disponibles, como de los medios económicos destinados a la defensa, así como el grado de cumplimiento de las normas básicas de conducta que

caracterizan todo estado de derecho, especialmente la observancia de los derechos humanos y el cumplimiento del DIH.

En el caso de las FAMa se constata que, desde el inicio de la misión, tanto el número de efectivos como la inversión en defensa han seguido una tendencia ascendente, significando una mayor implicación del Gobierno maliense a la hora de asignar presupuestos e incrementar la plantilla de personal, ambas importantes carencias detectadas antes del inicio de EUTM. No obstante, este incremento no ha supuesto el aumento significativo de presencia militar en zonas olvidadas del norte, donde los grupos terroristas siguen aumentando sus filas.

Con respecto al incremento del gasto, sigue existiendo la problemática de la escasez de inversión en otros sectores de la sociedad maliense. La priorización de los presupuestos estatales al sector de la defensa afecta directamente a la confianza de los ciudadanos, que perciben cómo el gasto militar de su Gobierno asciende a pesar de que la variación del PIB disminuye, reduciendo la posibilidad de realizar reformas en sectores e infraestructuras sociales cada vez más necesitados.

En lo que respecta a la observancia de los derechos humanos, las importantes carencias detectadas por los expertos de Naciones Unidas han convertido esta área en una de las piedras angulares dentro de los programas de formación propuestos desde el inicio de la misión. Sin embargo, las FAMa desarrollan sus operaciones en una situación precaria, marcada por la escasez de medios tanto humanos como materiales a la que EUTM no puede contribuir, al quedar fuera del alcance tanto de sus mandatos como del estatuto de las fuerzas, donde no aparece alusión a la posibilidad de contribución en esta línea. Como consecuencia, los soldados malienses se ven obligados, en ocasiones, a recurrir a medidas desesperadas, desproporcionadas e injustas como única arma contra el terrorismo y las insubordinaciones. Además, la dificultad y ausencia de formación y medios para detectar, identificar y acometer una amenaza de corte asimétrico que consigue cobijo entre la población civil, promueve las acciones indiscriminadas contra la población civil.

Por otro lado, no se debe obviar que el problema étnico que vive el país influye de forma indiscutible en las acciones violentas que realizan sus militares, en muchos casos potenciadas por los prejuicios étnicos existentes contra ciertas minorías.

Las cifras de abusos a manos de las FAMa registradas son alarmantes, denotando un claro recrudecimiento de las intervenciones de las fuerzas estatales contra una población civil cada vez más desconfiada ante la actuación gubernamental. Como consecuencia directa, muchos ciudadanos se ven forzados a buscar proveedores de seguridad en otros grupos armados no gubernamentales, en muchos casos de corte yihadista.

Continuando con el segundo de los objetivos específicos propuestos, correspondiente al análisis de los resultados de la intervención mediante la revisión de indicadores seleccionados puede establecerse la causa raíz de la crisis maliense. Esta se fundamenta sobre tres pilares: la problemática étnica identitaria causada a partir de la demarcación fronteriza actual; la situación política y de gobernabilidad que vive el país; y la expansión del terrorismo yihadista.



La Unión Europea, a través de la implementación de su estrategia integral de gestión de crisis, ha apostado por una estrategia combinada en dos vías de actuación: la civil a través de EUCAP Sahel Mali y la militar con EUTM-Mali. Lo cual resulta un enfoque acertado a la hora de acometer una crisis profunda y multisectorial como la maliense. No obstante, centrando la respuesta en el aspecto militar, EUTM ha resultado marcadamente insuficiente y limitada para abordar una verdadera reforma en el sistema de seguridad en un estado de las características de Mali.

En primer lugar, como origen del conflicto destaca la crisis iniciada en el norte por la etnia tuareg que, separados por la demarcación de fronteras realizada como consecuencia del reparto de África por occidente, reclamaban autonomía y reconocimiento identitario. El contexto político donde se desarrolló el conflicto enlaza directamente con el problema real que lastra el desarrollo del país africano, su Gobierno. Marcado por la desconfianza e inseguridad y su manifiesta incapacidad de gestión de la crisis del Azawad, el avance tuareg alimentó las revueltas en el sector más elevado de la defensa maliense, que iniciaría una serie de golpes de estado que destruirían la credibilidad de los sucesivos gobiernos ante sus ciudadanos y la comunidad internacional.

La debilidad del sistema político ha resultado en una continua inobservancia de los principios básicos que rigen todo estado de derecho. Entre las violaciones más destacadas resaltan la imparcialidad de la justicia, la observancia de los derechos humanos, como se corroboraba en los datos aportados por las violaciones cometidas por personal de las Fuerzas Armadas estatales, la impunidad ante los crímenes o la corrupción entre las instituciones.

Todos estos factores, según los registros no han experimentado mejoras observables desde el inicio de la misión de entrenamiento, que, entre sus objetivos estratégicos establecía precisamente «contribuir a la estabilización política», cuando se han registrado cinco golpes o intentos de golpe de estado en el país; «el apoyo a la aplicación del Acuerdo de Paz de Argel» cuando no se han respetado los principales fundamentos establecidos por el mismo, o «apoyar el restablecimiento del control del Estado y el estado de derecho en todo Mali» cuando los índices de corrupción siguen ascendiendo y las violaciones a los derechos humanos continúan al alza.

La proliferación del yihadismo se erige como tercer pilar sobre el que se mantiene la crisis en Mali. El incremento en la intensidad y frecuencia de los ataques, cada vez más centrados en áreas de interés para Bamako, y el mimetismo de sus miembros, difícilmente identificables entre la población civil, mantienen la presión creciente sobre un Gobierno sin credibilidad ni medios para hacer frente a la amenaza. Además, los escasos recursos disponibles se emplean en frenar esta lacra, sin atender otros asuntos de importancia, como la restauración del estado de derecho y la recuperación del camino democrático.

Es de resaltar que la Junta Militar que gobierna en Mali, compuesta por militares de alto rango, centra sus esfuerzos en temas de defensa, como si exclusivamente de una guerra se tratase, incidiendo en el factor estratégico por encima de otros aspectos que conciernen al Estado. Esto ha quedado evidenciado a través de los datos tanto de

incremento en el número de efectivos de las FAMa (incremento de un 160 por ciento desde el inicio de la crisis), como en el porcentaje del PIB destinado a gasto militar efectuado por el Gobierno de Mali, que, pese al crecimiento negativo de su PIB, ha seguido incrementándose cada año.

Por otro lado, los avances en materia de justicia, considerada uno de los factores fundamentales para recuperar y garantizar el estado de derecho, según Naciones Unidas, han resultado escasos. Hecho que queda constatado a partir del porcentaje de violaciones cometidas por las FAMa que se eleva de un 8 por ciento a un 25 por ciento en los últimos años, y que, además, según las mismas fuentes, en su mayoría permanecen impunes.

En definitiva, sin un gobierno que sostenga e impulse el desarrollo de todos los sectores que componen una sociedad hacia una misma dirección, esta carecerá de guía y de unidad de decisión y actuación, lo que finalmente, debido a la tensión aplicada en direcciones opuestas acabará por desintegrarlo. En Mali, urge la recuperación de la confianza del pueblo en su guía, en su identidad, en su unidad. Guía que a su vez sea garante legítimo de seguridad, impidiendo la proliferación de alternativas violentas y no controladas que surgen al margen de los principios del estado de derecho. Además, esta guía debe regirse por la aceptación de las diferencias que componen la sociedad maliense, representándolas y velando por sus intereses reales.

Con todo ello, puede afirmarse que EUTM-Mali, no ha conseguido materializar mejoras en el sistema de seguridad maliense, debido en gran medida a la ausencia de un Gobierno que respalde la reforma efectiva, bajo la observancia de los principios fundamentales del estado de derecho, el desarrollo de las infraestructuras de sus ejércitos y la formación de sus soldados. El enfoque europeo, no obstante, es sin duda acertado, ya que la educación y formación de los militares debe ser la base para garantizar un desarrollo efectivo desde la base y de raíz de la milicia en base a unos principios marcados y aprendidos en las academias de formación que luego regirán el comportamiento de las compañías en sus intervenciones.

### **Futuras estrategias para la acción de la Unión Europea en Mali**

Por último, a la vista de los resultados obtenidos, cabe abordar el tercer y último de los objetivos marcados: identificar posibles vías de actuación alternativas en las que la Unión Europea podría invertir sus esfuerzos de manera más eficaz para contribuir a la reforma del sistema de defensa maliense y a la transición democrática del país.

Se han podido observar varias vías de actuación en función de las causas del conflicto que deberían tomar direcciones diferentes para desbloquear la estancada crisis maliense. En el caso de la crisis del Azawad, se debe afrontar el problema tal y como se plantea en los acuerdos de Argel, a través del reconocimiento real y efectivo de esta región con sus características y sus diferencias, pero encuadradas en el territorio de Mali. La presencia del Gobierno central debe ser mucho más clara en estas zonas,

mostrando el apoyo del Gobierno y sobre todo el compromiso con la seguridad de sus ciudadanos. El reclutamiento y la creación de bases de relevancia en el norte ayudarían a mostrar este compromiso y permitiría a los propios pobladores de estas zonas defender sus territorios desde las filas gubernamentales, incrementando así el compromiso del pueblo y su confianza en el apoyo estatal, fortaleciendo al Gobierno central.

La formación de las tropas malienses, como ya se ha resaltado, se considera una estrategia acertada, aunque debería contemplarse la posibilidad de iniciar otro tipo de acciones que vayan más allá del entrenamiento y que repercutan directamente en la mejora de las condiciones de vida de los soldados. Así como facilitar la adquisición de infraestructuras y medios para conducir las acciones combativas con mayores garantías de éxito. Esta escasez de medios identificada en las filas malienses podría mitigarse de forma significativa si la contribución europea no quedara limitada a la instrucción, sino que también formara parte de la intervención, apoyando con personal y material las acciones malienses.

En coordinación con EUCAP Sahel Mali, se debe hacer un mayor seguimiento al problema de la impunidad de la que gozan las FAMA, ya que toda formación y reforma en las estructuras de defensa son insuficientes si no se garantiza un cumplimiento ejemplar y fiable del código penal por parte de los defensores legítimos de la seguridad del estado.

La solución a la crisis de gobernabilidad resulta la meta más difícil de alcanzar, puesto que implica un compromiso por parte de la actual Junta Militar de dar paso al sistema democrático, perdiendo el poder que ostenta. Este problema, desde el punto de vista de la seguridad solo puede abordarse a través del refuerzo de los dispositivos de seguridad que, llegado el momento, permitan celebrar elecciones libres con seguridad. Más allá de esto, la reforma integral del sistema político deberá abordarse desde otros sectores de forma coordinada y conjunta, entre actores civiles y militares. Todo ello en colaboración tanto con los representantes políticos de Mali como de la comunidad internacional, especialmente los Estados con mayor influencia regional, como los miembros de la CEDEAO.

En definitiva, Europa debe redefinir su estrategia, potenciando las acciones que acometan la causa raíz del conflicto desde un enfoque local, haciendo más partícipe al pueblo maliense en cada una de las áreas de intervención y asegurando la representación de las minorías en las instituciones y cuerpos de seguridad gubernamentales. Del mismo modo, las reformas en todos los sectores sociales deben acometerse desde el fomento del apoyo y confianza del conjunto de ciudadanos en sus instituciones.

## Referencias bibliográficas

Cifuentes, A. N. (2021). Mali, un nuevo golpe de Estado: entre ausencia de soberanía nacional y competencias por el poder. Instituto Español de Estudios Estratégicos. 126/2020,6-8.

- Díaz Alcalde, J. (2013). ¿Qué es la CEDEAO? fortalezas y debilidades para enfrentar el conflicto de Mali. Instituto Español de Estudios Estratégicos. 29/2015, 1-2.
- Expósito Guisado, J. (24 de febrero de 2020). Mali, epicentro del terrorismo yihadista en el Sahel. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 13/2020, 6: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2020/DIEEEO13\\_2020JOSEXP\\_Mali.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEO13_2020JOSEXP_Mali.pdf)
- Fuente Cobo, I. (30 de marzo de 2022). El Sahel después de la Operación Barkhane. Situación de seguridad y perspectivas de futuro. Obtenido de Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2022/DIEEEA23\\_2022\\_IGNFUE\\_Sahel.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA23_2022_IGNFUE_Sahel.pdf)
- Gil-Casares Satrústegui, R., Salazar de Guerra, A., & Ferrer Ávila, J. (2015). *Monografías 144. África*. Ministerio de Defensa (ed.). Obtenido de Escuela de Altos Estudios de la Defensa. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/Articulo?codigo=6661252>
- Martín-Peñato Moraleda, M. (14 de agosto de 2013). El pueblo tuareg y su papel en el conflicto de Mali. Obtenido de Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 75/2013, 2. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2013/DIEEEO75-2013\\_Tuaregs\\_MMoraleda.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEEO75-2013_Tuaregs_MMoraleda.pdf)
- Rubin, B. R. (2005). *Consolidación de la paz, consolidación del estado: Construir soberanía para la seguridad*. Madrid, Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM). Pp. 7-8.
- Summers, M. (10 de agosto de 2022). Actividad yihadista en el Magreb y el Sahel Occidental en julio 2022. Obtenido de Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo. <https://observatorioterrorismo.com/analisis/actividad-yihadista-en-el-magreb-y-el-sahel-julio-2022/>
- (2022). Actividad yihadista en el Magreb y el Sahel, abril 2022. Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/analisis/actividad-yihadista-en-el-magreb-y-el-sahel-abril-2021/>

---

*Artículo recibido: 19 de octubre de 2022.*

*Artículo aceptado: 29 de noviembre de 2022.*

---