

Francisco Javier Cuenca Bua

*Doctorando en la Escuela Internacional de Doctorado Programa de Humanidades
de la Universidad Rey Juan Carlos*

Correo: javiercuencabua@gmail.com

La difícil relación entre la curva demográfica negativa europea, la curva demográfica positiva africana y la seguridad nacional

The difficult relationship between the European negative demographic curve, the African positive demographic curve and National Security

Resumen

Este artículo se pone como objetivo exponer las consecuencias para el Estado español y para la seguridad nacional de la disminución de la población en la región mediterránea y dar respuesta a las preguntas:

Que consecuencias tendrá para la seguridad nacional y para la europea el declino demográfico en España? .Y en la región del Mediterráneo? ¿Como un limitado sistema de seguridad podrá contrastar la creciente curva demográfica en África y sus amenazas? ¿Que soluciones podrían ser implementadas?

Es incuestionable que el reto demográfico negativo en la Europa del Mediterráneo, debido a la falta de relevo generacional y al envejecimiento de la población, expondrá a la seguridad nacional a un fuerte nivel de estrés. Así mismo, la disminución de la población activa y el aumento de la población anciana, conllevarán un cambio en la estructura del Estado del bienestar, pero, aún, es más, en relación con los

servicios que el Estado podrá efectivamente suministrar, teniendo en cuenta los factores descritos, y los recursos económicos disponibles.

Por otro lado, Europa y en particular la región del Mediterráneo, tendrá que enfrentarse a las consecuencias de la curva demográfica positiva africana (+215 %), y, por ende, enfrentarse a unos mayores flujos migratorios, consecuencia directa de la fragilidad estructural que el continente africano continúa presentando y que no le permiten evolucionar hacia un bienestar y desarrollo humano e industrial que sería deseable.

Palabras clave

Declive demográfico, migración, África, Sahel, seguridad nacional, crimen organizado, yihadismo, nuevas potencias.

Abstract

The aim of this article is to expose the consequences for the Spanish State and for its national security related to the decrease of the population in the Mediterranean region and to answer the following questions:

What consequences will have the demographic decline in Spain and in the Mediterranean region for the national and the European security? How a limited security system will be able to contrast the growing demographic curve in Africa and its threats? What kind of solutions could be implemented?

It is unquestionable that the negative demographic curve in Mediterranean Europe, a side effect of a lack of generational change and the aging of the population, will expose the national security to a high level of stress. Likewise, the decrease in the active population and the increase of the elderly population will entail a change in the structure of the Welfare State, but, even more, in relation to the services that the State will be effectively able to provide, taking into account the factors upon described, and the available financial resources.

On the other hand, Europe, in particular the Mediterranean region, will have to face the consequences of the positive African demographic curve (+215%), and, therefore, these countries will face greater migratory flows; a direct consequence of the structural fragility that the African continent continues to present and that do not allow it to evolve towards human and industrial well-being and development.

Keywords

Demographic decline, immigration, Africa, Sahel, National Security, organized crime, jihadism, new powers.

Citar este artículo:

Cuenca Bua, F. J. (2022). La difícil relación entre la curva demográfica negativa europea, la curva demográfica positiva africana y la seguridad nacional. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*. N.º 19, pp. 137-168.

Introducción

A lo largo de las cuatro últimas décadas, todos los gobiernos que se han sucedido han tenido que enfrentarse con la compleja situación de la reforma de las pensiones, véanse los Pactos de la Moncloa del año 1977 y su sucesor el Pacto de Toledo del año 1995.

Ayer como hoy, todos los pactos o reformas han llegado a una conclusión común: la insostenibilidad del sistema.

En este sentido, es ilustrativa la aportación que hace Alonso Olea¹ en relación a la crisis financiera de la Seguridad Social cuando señala que:

«Desde mediados de la década 1971-1980 este problema se viene planteando con intensidad creciente, siendo sus principales ingredientes la reducción del empleo —más crudamente el aumento del paro forzoso—, crear tiempo aumenta los gastos y disminuye los recursos disponibles, y el envejecimiento paulatino de la población que aumenta el coste de las pensiones».

Los administradores del Estado, han visto y siguen viendo el problema de las pensiones desde un único punto de vista: el del desembolso que esto supone; sobre todo, en función a las presiones y peticiones de recortes por parte de Bruselas, pero en ningún caso se está valorando los efectos directos y colaterales que, el envejecimiento de la población tiene sobre la defensa del territorio y la seguridad nacional.

Por lo cual, si la cuestión de las pensiones se extrapola a los ámbitos de la defensa y de la seguridad nacional, esta podría facilitar una visión de conjunto que es primordial para la previsión de los retos en materia de seguridad y defensa que se afrontarán en las próximas décadas.

El objetivo de este trabajo, no es abordar el tema del sistema de pensiones nacional o europeo e intentar dar una solución, sino utilizar los datos sobresalientes para encender un faro en una dirección que, en apariencia, resulta secundario.

El sistema de pensiones en la historia: un instrumento para el análisis

La historia es un instrumento de gran valor a la hora de utilizarla en un contexto de análisis de inteligencia, puesto que el conocimiento de los hechos pasado, facilita la comprensión de una situación actual, ya sea por cronología que por analogía. Saber cómo se ha llegado a una situación en concreto es fundamental para acotar el problema, y por ello, en este trabajo, nos basamos en datos historiográficos y cuanti-

¹ Olea, M. A. (1983). *Instituciones de Seguridad Social*. Editorial Civitas. P. 27.

tativos para dar un alcance del problema, y facilitar tanto una visión como un análisis global lo más detallado posible.

La historia nos muestra que los sistemas de pensiones se conocen desde la época del Imperio romano.

El sistema romano preveía la *conditio sine qua non*, que para que el legionario pudiese acceder a la prestación, estaba supeditado a sobrevivir a una permanencia en el servicio del ejército de veinticinco años, tras los cuales el premio concedido, por estos veinticinco años, consistía en una porción de terreno situada por costumbre en el último destino del legionario, y el equivalente a doce años de pagas.

Es fácil imaginarse el grito de alegría que el legionario debía proferir al culminar esta meta, de hecho, el término jubilación, vienen del latín *jubilare*, es decir, gritar de alegría.

El nexo de unión entre el momento histórico actual y el periodo del Imperio romano, y que a efectos de este trabajo resulta interesante observar es, cómo inclusive durante el esplendor de Roma, se recuerdan episodios en los cuales el sistema de las pensiones había encontrado dificultades para cumplir el pago de las jubilaciones de sus legionarios.

Sin duda alguna, el escenario romano queda lejano en el tiempo y las causas del impago tienen poco que ver con el escenario europeo actual, pero sirve para demostrar que el sistema de las pensiones ha sido siempre el talón de Aquiles de las sociedades.

Como ya ha sido mostrado al inicio de este trabajo, la literatura sobre el sistema de pensiones en España es amplia, y para la finalidad de este trabajo, haremos uso del documento que en el 2017 editó el Banco de España cuyo título era: *El sistema público de pensiones en España: situación actual, retos y alternativas de reforma*.

A modo de aclaración, en ningún momento el presente artículo pretende menospreciar el contenido del documento publicado por el Banco de España, sino valerse de las informaciones que este contiene para extrapolarlas y facilitar un análisis o interpretación de los datos en clave de defensa y seguridad nacional.

En el resumen del documento del Banco de España, los autores del mismo argumentaban que el deterioro del sistema de pensiones tenía su origen en:

«El déficit del Sistema de la Seguridad Social español alcanzó un 1,5 % del PIB en 2015, que contrasta con el superávit observado antes de la crisis económica, del 2,2 % del PIB en 2007. Este deterioro se debe, sobre todo, a un incremento del gasto en pensiones contributivas (en % del PIB), como resultado del incremento de la tasa de dependencia, el aumento de la tasa de sustitución de las pensiones y la caída de la tasa de empleo. Más allá de esta situación de corto plazo, el sistema público de pensiones español se enfrenta, como los del resto de los países desarrollados, a retos importantes causados por la expectativa de un aumento

significativo de la longevidad y, consecuentemente, de la proporción de la población en edad de jubilación»².

Igualmente, los autores del documento ponen de manifiesto que el sistema español se asienta principalmente sobre tres factores: el demográfico, el mercado laboral y la relación entre la pensión media y la productividad media de la economía.

A efectos de este artículo, trataremos el conjunto de los factores como uno único, no obstante, se dará un mayor énfasis a los factores demográfico y mercado laboral, ya que los resultados de otras investigaciones en estos campos han arrojado unos datos que guardan relación con el objetivo de este trabajo, es decir el futuro de la defensa y la seguridad nacional.

El documento del Banco de España hace referencia al factor demográfico, únicamente desde el punto de vista del envejecimiento y de la longevidad de la sociedad, pero, lamentablemente, en ningún momento mencionan explícitamente que, a medio y largo plazo la falta de relevo generacional pudiera ser el factor que desencadenase la imposibilidad de cumplir con el pago de las pensiones.

Así mismo, como posteriormente se mostrará, la disminución de la población real, afligirá al número de la población activa que tendrá que asumir o soportar el coste del mantenimiento del sistema del bienestar nacional en términos de impuestos.

La curva demográfica española y europea

Según los resultados de las investigaciones llevadas a cabo por la comunidad científica de *The Lancet* en octubre del 2020³, y como se puede observar en la tabla n.º1⁴, en España el pico de población fue alcanzado en el 2019 con un total de 46,43 millones y se estima que en el periodo 2040-2050 España sufrirá una disminución de su población del 30-40 %, mientras que en el periodo 2060-2080, España contará con un 50 % en menos de su población actual, lo cual deja la población española en unos 22,91 millones, de los cuales el 50 % tendrán más de 65 años. Es decir, en menos de ochenta años, tomando como referencia el escenario del 2100, España se enfrentará a un escenario social completamente nuevo.

² Hernandez de Cos, P., Jimeno, J. F. y Ramos, R. (2017). Banco Nacional de España. Doc. 2017. «El sistema público de pensiones en España: situación actual, retos y alternativas de reformas. Documentos Ocasionales». N.º 1701.

³ Emil Vollset, S., et al. (2020). «Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study». *Global Health Metric*. Vol. 396, October 2020.

⁴ Tabla 1- Global metrics. Vol. 296, October 2020, p. 1290.

El problema demográfico español, no es un fenómeno aislado, ni mucho menos, puesto que la tendencia se está replicando por igual en todas las regiones de Europa⁵ como se puede observar en la tabla n.º I.

La disminución de la población, pero, sobre todo, el envejecimiento de la población conllevará a un cambio en las estructuras fiscales, sociales y sanitarias, procesos industriales, modelos de negocio y por supuesto, en el ámbito que nos ocupa de la defensa y seguridad nacional, y desde luego, también de la seguridad europea.

	Population (millions)			Peak population (year)	Total Fertility Rate		
	2017	2100 reference scenario	2100 SGD pace scenario		2017	2100 refence scenario	2100 SGD pace scenario
High-income							
North America	360.88(324.44-398.6)	379.95(282.96-509.77)	322.69(244.94-432.12)	408.40(2064)	1.79(1.65-1.95)	1.54(1.13-2.03)	1.40(1.03-1.86)
Canada	35.98(33.92-38.59)	44.09(36.09-53.16)	37.06(32.09-43.28)	45.17(2078)	1.66(1.42-1.94)	1.58(1.29-1.90)	1.37(1.12-1.64)
Greenland	0.06(0.06-0.06)	0.05(0.03-0.07)	0.03(0.02-0.05)	0.06(2039)	2.02(1.79-2.26)	1.52(1.08-2.06)	1.29(0.99-1.79)
USA	324.84(288.6-362.83)	335.81(247.53-456.32)	286.59(215.82-385.94)	362.75(2062)	1.81(1.68-1.95)	1.53(1.1-2.02)	1.40(1.02-1.86)
Sur America	65.61(60.27-70.62)	66.50(46.02-93.09)	55.32(38.37-78.46)	78.02(2057)	2.06(1.9-2.25)	1.58(1.14-2.06)	1.48(1.05-1.98)
Argentina	44.27(39.11-49.25)	48.27(31.99-70.54)	39.62(26.4-57.99)	54.59(2062)	2.17(2.02-2.33)	1.62(1.14-2.13)	1.51(1.04-2.06)
Chile	19.92(16.67-19.08)	15.52(11.73-20.64)	13.43(10.59-17.41)	20.29(2046)	1.81(1.59-2.06)	1.37(1.04-1.78)	1.29(1.01-1.68)
Uruguay	3.42(3.06-3.77)	2.71(2.07-3.51)	2.27(1.77-2.92)	3.60(2042)	1.97(1.72-2.27)	1.44(1.16-1.76)	1.37(1.01-1.70)
Western Europe	432.97(420.94-445.9)	374.39(303.66-465.27)	329.75(270.49-410.49)	447.92(2038)	1.59(1.43-1.78)	1.64(1.28-2.05)	1.50(1.16-1.88)
Andorra	0.08(0.08-0.08)	0.03(0.03-0.04)	0.03(0.03-0.04)	0.08(2021)	1.20(1.06-1.35)	1.23(1.02-1.50)	1.17(1.0-1.44)
Austria	8.79(8.73-8.86)	6.58(5.22-8.37)	6.01(4.83-7.60)	9.07(2033)	1.51(1.38-1.66)	1.37(1.02-1.76)	1.31(1.0-1.71)
Belgium	11.32(11.23-11.41)	13.48(10.41-17.46)	11.57(9.08-14.8)	13.63(2084)	1.69(1.52-1.87)	1.60(1.21-2.06)	1.46(1.05-1.9)
Cyprus	1.26(1.14-1.39)	0.79(0.66-1.00)	0.76(0.64-0.96)	1.37(2038)	1.01(0.87-1.17)	1.18(0.96-1.52)	1.16(0.95-1.49)
Denmark	5.73(5.68-5.78)	6.06(4.17-8.66)	4.88(3.66-6.96)	6.24(2071)	1.75(1.57-1.95)	1.66(1.08-2.31)	1.39(0.99-1.98)
Finland	5.52(5.47-5.56)	5.24(4.04-6.70)	4.59(3.61-5.83)	5.73(2038)	1.64(1.47-1.83)	1.60(1.22-2.01)	1.47(1.1-1.85)
France	65.71(59.68-71.56)	67.15(53.33-85.37)	60.13(47.63-76.53)	70.64(2046)	1.84(1.66-2.05)	1.78(1.42-2.20)	1.65(1.29-2.07)
Germany	83.29(74.7-92.02)	66.42(53.96-80.86)	60.06(49.98-72.53)	85.08(2035)	1.39(1.24-1.57)	1.35(1.05-1.69)	1.26(1.0-1.58)
Greece	10.40(9.3-11.47)	5.48(4.07-7.64)	4.73(3.78-6.5)	10.40(2017)	1.42(1.27-1.6)	1.29(0.97-1.82)	1.19(0.97-1.68)
Iceland	0.34(0.33-0.34)	0.38(0.25-0.56)	0.32(0.21-0.49)	0.40(2063)	1.83(1.68-2.40)	1.72(1.16-2.46)	1.59(1.04-2.25)
Ireland	4.86(4.52-5.22)	5.44(3.76-8.27)	4.82(3.7-7.29)	5.77(2057)	1.84(1.64-2.07)	1.68(1.1-2.46)	1.57(1.01-2.32)
Israel	8.95(7.82-10.12)	24.07(13.89-41.49)	17.65(10.4-30.45)	24.07(2100)	2.90(2.64-3.19)	2.36(1.45-3.54)	2.05(1.19-3.19)
Italy	60.60(60-15.61-03)	30.54(24.61-39.44)	27.79(23.41-35-51)	60.60(2017)	1.33(1.18-1.5)	1.23(0.99-1.64)	1.17(0.98-1.58)
Luxembourg	0.59(0.59-0.60)	0.71(0.57-0.88)	0.64(0.52-0.79)	0.77(2063)	1.48(1.13-1.9)	1.50(1.13-1.9)	1.39(1.06-1.79)
Malta	0.43(0.39-0.48)	0.29(0.23-0.36)	0.26(0.22-0.33)	0.44(2027)	1.49(1.32-1.68)	1.27(1.0-1.64)	1.52(1.02-2.28)
Netherlands	17.03(16.89-17.18)	13.58(10.59-17.52)	11.15(8.92-13.76)	17.50(2033)	1.66(1.49-1.85)	1.59(1.24-2.01)	1.39(1.06-1.73)
Norway	5.26(5.22-5.31)	7.47(5.15-10.95)	6.47(4.65-9.82)	7.47(2099)	1.74(1.59-1.9)	1.67(1.09-2.35)	1.52(1.02-2.28)
Portugal	10.68(9.34-10.73)	4.50(3.43-6.1)	4.16(3.29-5.68)	10.68(2017)	1.29(1.14-1.48)	1.26(0.98-1.73)	1.21(0.97-1.7)
Spain	46.39(42.86-49.88)	22.91(17.89-32.95)	21.54(17.39-30.84)	46.43(2019)	1.35(1.23-1.49)	1.24(0.96-1.83)	1.21(0.96-1.78)
Sweden	10.04(9.34-10.73)	13.11(9.77-17.63)	10.72(8.2-14.34)	13.11(2100)	1.84(1.69-1.99)	1.72(1.24-2.31)	1.46(1.02-2.01)
Switzerland	8.59(7.91-9.21)	8.33(7.09-9.849)	7.39(6.42-8.52)	9.82(2048)	1.50(1.34-1.67)	1.43(1.17-1.73)	1.28(1.04-1.54)
UK	66.64(60.8-72.58)	71.45(55.76-90.29)	63.74(50.26-82.78)	74.87(2063)	1.73(1.55-1.94)	1.61(1.21-2.04)	1.50(1.13-1.96)

Tabla I⁶

A la pregunta sobre las causas de esta disminución de la población, se puede y se debe responder, basándose en el RFT o ratio de fertilidad total⁷, entendiéndose por ello el nivel necesario para asegurar el replazo generacional, y el cual nos indica que España tiene una media por debajo del nivel necesario para el mantenimiento del replazo generacional, estipulado en 2,1 hijos por mujer⁸.

Como se anticipaba anteriormente, España no es el único país con esta tendencia demográfica negativa, otros casos análogos y simbólicos debido a la disminución de su población son: el italiano, el griego o el portugués.

5 Emil Vollset, S., et al. (2020). «Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study». Global Health Metric. Vol. 396, october 2020. <http://ghdx.healthdata.org>

6 Tabla I - Global metrics. Vol. 296, october 2020, p.1290.

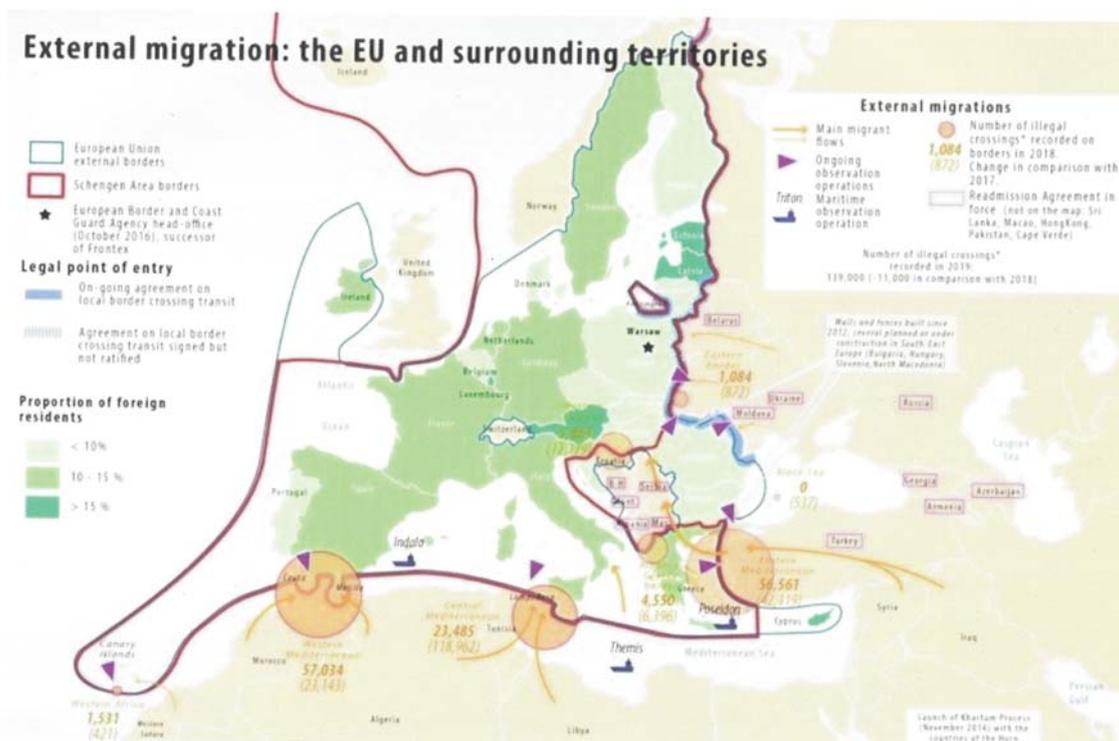
7 Emil Vollset, S., et al. (2020). «Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study». Global Health Metric. Vol. 396, october 2020.

8 http://www.ipfe.org/España/Noticia/España_no_alcanza_el_reemplazo_generacional_desde_hace_35_años

¿Pero cuál será el grado de declive demográfico que sufrirá España en los próximos ochenta años?

Como se puede observar en la tabla n.º I, en todos los países mencionados, se repite la preocupante tendencia de la reducción del 50 % de la población.

Este hecho debería lanzar una señal de alarma a las autoridades europeas, puesto que España, Italia y Grecia no solo son las fronteras del sur de Europa⁹, sino también, tal y como se muestra en el mapa n.º 1, las áreas de ingreso de la inmigración clandestina.



Mapa 1. Fuente: Frontex

La situación asume un matiz aún menos feliz, porque, contemporáneamente con el declive demográfico europeo, el continente africano debería alcanzar un pico máximo de población, calculado en 4,8 billones; lo que expresado numéricamente equivale al +215 % de población de los actuales 1,34 billones¹⁰. Un dato muy importante, para la finalidad de este artículo, puesto que un aumento del +215 % representa un reto para la seguridad nacional y europea, y no solo porque el continente africano se encuentre a menos de 15 kilómetros de distancia de las fronteras continentales nacionales.

⁹ Mapa 1. Fuente: FRONTEX.

¹⁰ <https://www.statista.com/statistics/1224205/forecast-of-the-total-population-of-africa/>

El declive demográfico, la longevidad de la población europea y las consecuencias económicas

La pregunta a la cual se quiere dar respuesta es la siguiente:

¿Qué efectos tendrá la caída demográfica en el entramado industrial y económico nacional?

Para responder a esta pregunta, en primer lugar, es oportuno admitir que indiscutiblemente los adelantos tecnológicos en la robótica podrán cambiar positiva y sustancialmente la trayectoria del PIB en la franja de los trabajadores adultos - *over 65* (sobre todo), en las economías occidentales, entendiéndose por ello las economías de los países tecnológicamente desarrollados. Por tanto, estos avances tecnológicos deberían reducir el efecto *onda expansiva* causado por el envejecimiento de la población, en la estructura del crecimiento del PIB, es decir supliendo la falta de capital humano.

Sin embargo, es innegable, ateniéndonos a los resultados del estudio de *The Lancet*¹¹ de octubre del 2020, donde se refuerza la hipótesis, que aún con la evolución de la tecnología, España perderá puestos en el ranking de los veinticinco países más industrializados. El origen de este descenso se encuentra en la disminución de la población activa¹², lo cual hace pensar que las innovaciones tecnológicas no podrán suplir completamente la carencia de capital humano.

Es interesante observar, véase la tabla n.º II¹³, cómo en las próximas décadas, entendiéndose el periodo que va del 2017 al 2100, España pasaría de ocupar el treceavo puesto en el ranking de las primeras veinticinco economías del mundo, a ocupar el vigésimo octavo; es decir, la falta de relevo generacional y el envejecimiento de la sociedad, serán los responsables de la salida de España de la lista de las primeras veinticinco economías del mundo.

La reducción del PIB de quince puestos, arroja un escenario de conjunto menos simplista, puesto que ello supondrá, salvo que se tomen las medidas oportunas, una disminución de las posibilidades reales del Estado para dispensar servicios y distribuir recursos económicos para el funcionamiento y el desarrollo del país.

Son el conjunto de estos datos los que permiten realizar una lectura e interpretación diferente acerca de las dificultades a las que el sistema de pensiones nacional se enfrentará a medio plazo y a largo plazo, ya que, como se ha demostrado, el efecto directo

11 Emil Vollset, S., et al. (2020). «Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study». *Global Health Metric*. Vol. 396, october 2020.

12 Emil Vollset, S., et al. (2020). «Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study». *Global Health Metric*. Vol. 396, october 2020.

13 Tabla II. Ranking 25 Top Economies.

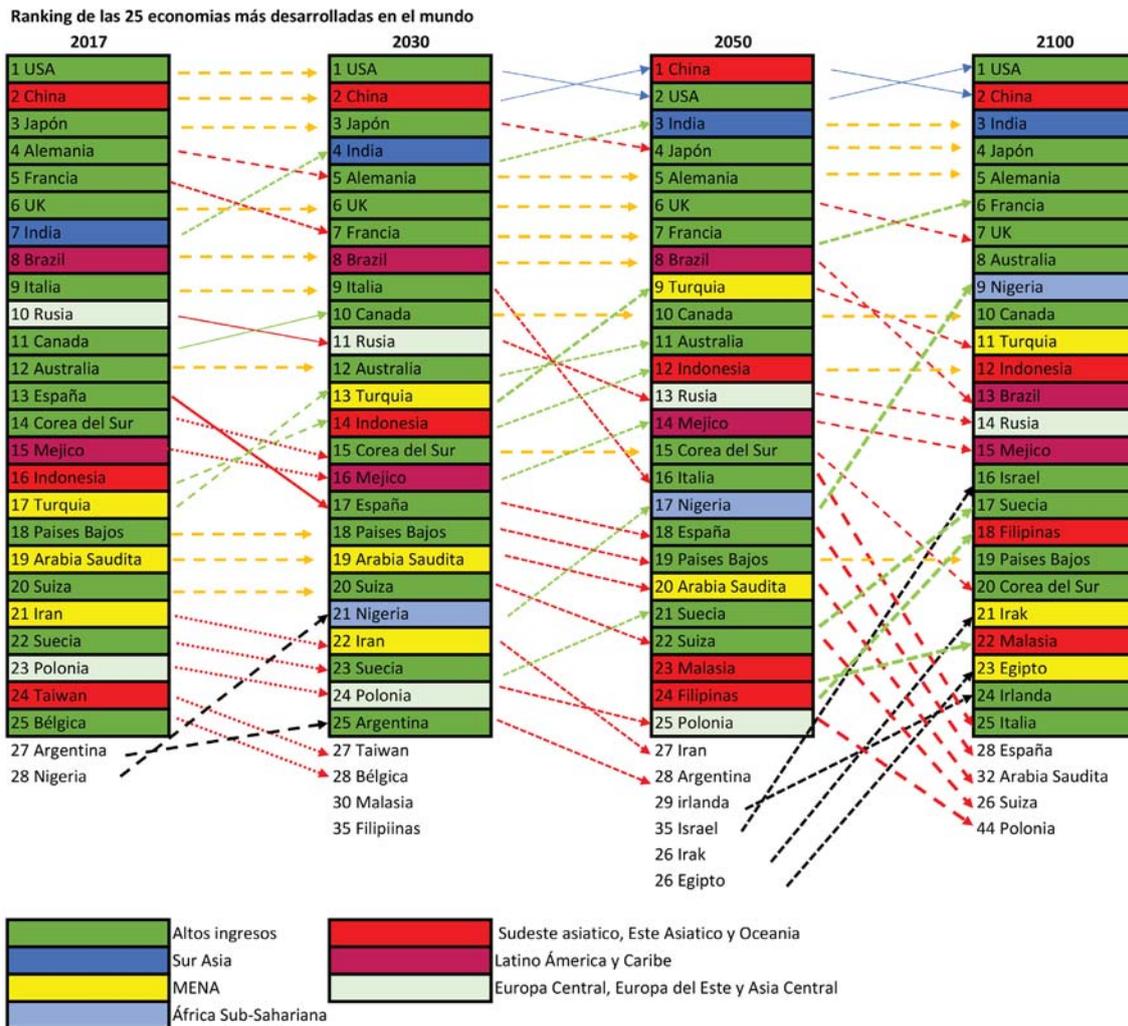


Tabla 2

de la falta de replazo generacional, llevará un cambio drástico en el existente sistema social e industrial, nacional y europeo, y, por ende, se puede deducir que afectará por igual a la capacidad del aparato de la seguridad nacional.

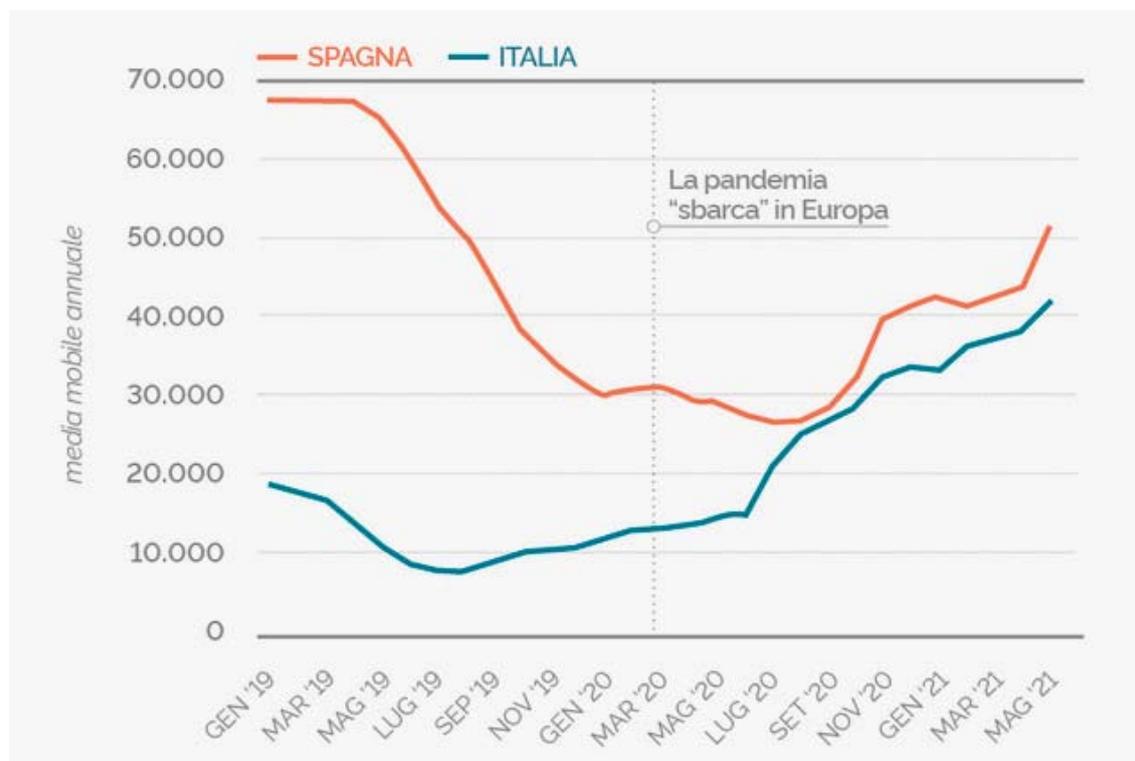
Si en el caso de las economías desarrolladas los avances tecnológicos surten un efecto positivo, es, igualmente, interesante observar cómo un mismo avance tecnológico, puede llegar a surtir un efecto diametralmente opuesto en las sociedades tecnológicamente menos desarrolladas.

En este tipo de sociedades los avances tecnológicos, tendencialmente, tienden a generar un impacto negativo, debido a que la trayectoria del crecimiento depende de la oferta de trabajo a bajo coste, por lo cual, los avances tecnológicos pudieran ser identificados como una de las causas creadoras de flujos migratorios clandestinos y, por ende, un reto para la seguridad nacional.

Siendo a tenor de estos datos que, podríamos prever que los flujos migratorios clandestinos aumentarán, sobre todo, en aquellos países cuyas economías no hayan superado un cierto nivel de desarrollo social e industrial.

Un ejemplo claro de la fragilidad del continente africano la podemos encontrar en la relación causa-efecto actual, derivada de la pandemia ocasionada por el covid-19 que

ha visto el aumento de las llegadas de migrantes clandestinos por mar¹⁴ en el 2020 y en el 2021 como se observa en la gráfica 1¹⁵.



Gráfica 1

Así mismo, es importante recordar que el aumento demográfico implica una menor capacidad del Estado para poder realizar inversiones que cambien la trayectoria económica, y de igual forma, un mayor índice demográfico se asocia a un mayor degradado del sistema social. De hecho, la falta de una perspectiva profesional, la falta de un sistema social adecuado o ambas cosas, se encuentran entre las causas principales de la inmigración, ya sea esta legal o clandestina.

El resultado del análisis inicial, basado en los datos hasta el momento presentados, pone de manifiesto el doble reto que supondrá para la seguridad nacional no solo la falta de capital humano, sino también la reducción de los fondos disponibles e indispensables para la puesta en marcha del aparato de seguridad, puesto que la falta de población activa, incidirá sobre los presupuestos generales del Estado y tendrá un efecto directo sobre el territorio.

A la falta de capital humano y a la pérdida de competitividad económica, es necesario sumarle el envejecimiento y la longevidad de la población, datos que facilitan la lectura o la comprensión de las reformas de las pensiones, en términos de requisitos de edad o años trabajados que se está llevando en algunos países europeos y que en

¹⁴ Informe Anual de Seguridad Nacional 2020. (2020). Accesible.pdf. Departamento de Seguridad Nacional. P. 239.

¹⁵ Grafico 1. Fuente: ISPI- Istituto Studi Politica. Milàn, Italia.

España ha recuperado el IPC como norma, impulsando la demora de la jubilación entre otros aspectos¹⁶.

Por su lado, la Organización de Naciones Unidas en el informe *World Population Ageing 2020 Highlights*¹⁷, nos informa que en el 2050 el mundo experimentará una situación en la cual 1,5 billones de personas tendrán una edad por encima de los 65 años¹⁸, y aunque las cifras pudieren parecer desorbitadas, hay que tomar conciencia que ya en el 2020 se contaban 727 millones de personas con 65 años o mayores.

«The world continues to experience a sustained change in the age structure of the population, driven by increasing life expectancy and decreasing levels of fertility. People are living longer lives, and both the share and the number of older people in the total population are increasing rapidly. Globally, there were 727 million persons aged 65 years or over in the world in 2020. Over the next three decades, the global number of older persons is projected to more than double, reaching over 1.5 billion in 2050. All regions will see an increase in the size of their older population between 2020 and 2050. The share of the global population aged 65 years or over is expected to increase from 9.3 per cent in 2020 to 16.0 per cent by 2050 (United Nations, 2019)».

El cuadro mostrado pone de manifiesto que España y Europa, necesitan una *exit strategy* para colmar las lagunas que, los efectos del declive demográficos tendrán en nuestras sociedades, puesto que, como ya se ha podido demostrar, solo con la tecnología no podrá suplir la falta de capital humano, sobre todo, en el tablero de la geopolítica 4.0 al cual nos estamos iniciando a asomar.

Como ya ha sido mencionado anteriormente, el contexto nacional está vinculado a una cuestión de baja natalidad, como ha quedado reflejado en la tabla I, pero las consecuencias en el plano de la seguridad nacional representarán un nuevo reto para la totalidad de la sociedad española.

No se pretende menospreciar el potencial y las ventajas que los sistemas de Cyber-security, *Killer-drones* o de las EDT (*Emerging Disrupting Technologies*) aportan a las sociedades europeas, pero hay tareas muy humanas para las cuales todavía no se ha creado ningún tipo de inteligencia artificial que ocupe el puesto del operador humano.

Por otro lado, a día de hoy, como se ha podido constatar a lo largo de la última década, salvo por el cybercrimen, los mayores retos y amenazas a nivel europeo, son, y con gran probabilidad seguirán siendo, seres humanos armados con cuchillos, armas de asalto automáticas (AK47 o similares) o un simple vehículo robado, que se lleve

16 <https://www.economista.es/economia/noticias/11547047/12/21/La-primer-pata-de-la-reforma-de-pensiones-entra-en-vigor-el-1-de-enero.html>

17 UNITED NATIONS, DESA. (2020). Report 2020_World_Population_Ageing_Highlights.pdf.

18 UNITED NATIONS, DESA. (2020). Report 2020_World_Population_Ageing_Highlights.pdf.

por delante a peatones en las Ramblas de Barcelona, por no mencionar el batallón de suicidas (hombres bomba) creado por el neogobierno talibán¹⁹.

En interés de la seguridad nacional

Si los datos que se han mostrado hasta el momento se cruzasen con los factores que contribuyen a las epidemias/pandemias, (el cambio climático y las enfermedades que se derivan; el aumento demográfico²⁰ y la inmigración clandestina que, es la expresión explícita de la fragilidad estatal de los países en vías de desarrollo; los intercambios comerciales; el desarrollo económico y el abuso de medicamentos en el sector ganadero; la pobreza o la desigualdad social y el colapso del sistema sanitario) se llegaría a la conclusión que el conjunto de los factores arriba mencionados, llevan a considerar una oportuna ampliación del significado y alcance del termino *seguridad nacional*.

Para una mayor información, véanse los factores contribuyentes como: el cambio climático²¹, el aumento demográfico y los flujos migratorios²², el desarrollo económico²³, el desgaste de los sistemas sanitarios públicos²⁴ y la pobreza y la desigualdad social^{25,26}.

19 <https://www.thetimes.co.uk/article/afghanistan-suicide-bombers-given-key-role-in-new-taliban-army-8rglv02ot>

20 ONU. Human Developmente Ratio hdr2020_es.pdf.

21 En los siguientes enlaces se pueden observar —también a través de casos específicos— cómo otros factores que pudieren ser considerados como secundarios, son —en la realidad— la causa principal.

Climate and weather; e.g diseases with zoonotic vectors such as West Nile Disease

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4342965/>

Chickungunya(transmitted by mosquitoes) are moving further the tropics as the climate warms

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8226708/pdf/viruses-13-01024.pdf>.

22 Change in human demographics and trade: (<https://en.wikipedia.org/wiki/Demographics>) e.g. rapid travel enabled SARS to rapidly propagate around the globe. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK56579/>

23 Economic development; e.g. use of antibiotics to increase meat yield of farmed cows least to antibiotic resistance. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6017557/pdf/molecules-23-00795.pdf>.

24 Breakdown of public health; e.g. the current situations in Zimbabwe, Syria <https://en.wikipedia.org/wiki/Zimbabwe>

25 Poverty and social inequality; e.g. tuberculosis is primarily a problem in low-income areas. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6019811/>

26 WHO. Library Cataloguing-in-Publication Data Poverty and health. (DAC guidelines and reference series) Poverty 2. Health status 3. Delivery of health care - organization and administration 4. Financing, Health 5. Public policy 6. Intersectoral cooperation 7. Guidelines. Organisation for Economic Co-operation and Development. Development Assistance Committee. ISBN 92 4 156236 6 (WHO) (NLM classification: WA 30) 92 6 410018 0 (OECD).

A la vista del momento histórico que se está atravesando, podría ser igualmente oportuno elevar las estructuras sanitarias a la categoría de estructuras críticas, pues, como se ha mostrado, la evolución de la sociedad, entendiendo por ello el envejecimiento de la misma, implicará a tenor de estos datos un cambio en las prioridades de la sociedad, en la cual los hospitales y los centros de salud jugarán un papel aún más relevante, y, por ende, podrían convertirse en objetivo para cualquier grupo terrorista o banda criminal. Ya se trate de amenazas o ataques físicos que en la esfera virtual.

La delgada línea roja de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado

Para encontrar una solución que permita mantener los niveles necesarios de seguridad ciudadana y nacional, así como contrastar el declino demográfico, sería imprescindible que la sociedad tomase conciencia de que ya en la actualidad la edad de los efectivos de las Fuerzas Armadas y Cuerpos de Seguridad de los Estados miembros, cuenta con una media de edad elevada.

Para dar prueba del escenario descrito, se tomarán como ejemplo los casos de España e Italia, países de primera línea en la seguridad europea por su proximidad con el continente africano.

Las estadísticas publicadas por el Ministerio de Defensa de España, en el 2019, informaban que la edad media de los miembros de las Fuerzas Armadas ronda los 43,38 años²⁷, mientras que, en Italia, según las fuentes del Ministerio de Defensa²⁸ italiano, la media de edad es de 42 años, pero la tendencia informa que esta aumenta con rapidez.

Un caso, no indicado anteriormente, pero aún más significativo de la situación que estamos viviendo en Europa, y que se considera necesario destacar, fue publicado en el periódico británico *The Mirror*.

En el artículo se narra la historia del guerrillero de las fuerzas especiales británicas, perteneciente al famoso cuerpo de elite SAS (*Special Air Service*), quien ha sido readmitido en servicio activo en marzo del 2021, a la edad de 51 años²⁹.

El caso ha saltado a la prensa mundial, ya que evidencia una situación generalizada: las fuerzas armadas no encuentran reclutas para las fuerzas especiales y la media de los operadores en servicio activo superan los 40 años.

La reincorporación de este *abuelo*, como se le presenta en la noticia, se debe a la necesidad de tener operativos en las unidades especiales, puesto que la unidad SAS cuenta con más personal en situación de retiro que reemplazos de futuros boinas verdes.

27 ESPAÑA-Ministerio de Defensa España. [estadistica_de_personal_militar_de_carrera_2019.pdf](#).

28 ITALIA-Ministerio de Defensa Italia. <http://www.esercito.difesa.it/Rapporto-Esercito/Istantanea/EI/Personale/Pagine/ETA.aspx>

29 The Mirror. <https://www.mirror.co.uk/news/uk-news/hero-granddad-rejoins-sas-becomes-23620880>

La disminución de la población nacional con todas las implicaciones que esto conllevará y la necesidad de una mayor inversión en defensa, despierta ciertas perplejidades³⁰ sobre la capacidad real de asegurar los confines nacionales que, a su vez, como ya ha sido mencionado en varias ocasiones, son también los últimos reales confines de Europa.

«Moreover, this huge reduction of resources, has been translated into an extreme situation in some parts of the Spanish Armed Forces. The situation has come to such an extent that the credibility of Spain as a reliable partner and ally is at stake. All the prestige painstakingly earned by our FAS (both on the outside and on our own floor) is about to be thrown overboard»³¹.

Hasta el momento solo se ha hecho mención al desafío que suponen los flujos migratorios clandestinos / no controlados, pero también sería oportuno desplegar el abanico de los retos y observar los cambios en la geopolítica del Mediterráneo y del continente africano, prestando especial interés en el Sahel, así como a la evolución del crimen organizado, que cuenta inclusive con submarinos³² para transportar la droga desde Suramérica, las mafias de varios tipos, así como las bandas de crimen transnacionales, las *proxy war*, y un largo etcétera de amenazas reales en un mundo cada vez más interconectado y en apariencia menos gobernable.

Por tanto, llegado este punto, la reflexión que las sociedades europeas deberíamos estar haciéndonos en función de los datos expuestos debería ser: si la población nacional sufrirá una disminución, por tanto, el capital humano y los recursos económicos se verán reducidos, y, por otro lado, los países más pobres aumentarán su población en un +215 %: ¿cómo conseguiremos controlar los flujos migratorios clandestinos, la evolución del crimen transnacional y las posibles amenazas de las guerras asimétricas que afectarán a nuestra integridad territorial?

Es importante resaltar el hecho que, la inmigración clandestina no es fruto de una voluntad de aventura, más el efecto directo de la inseguridad humana y alimentaria, así como de unos Estados frágiles e incapaces de garantizar unos mínimos niveles de bienestar, lo cual repercute directamente a la seguridad nacional de los países europeos.

Es desde la perspectiva neutral en cuanto a filosofía política que este trabajo se desarrolla, y por lo tanto no supone una oposición a la acogida de otros seres humanos con claras y probadas necesidades, sino de exponer el alcance de un futuro incierto en el cual, pudieran no existir las condiciones para ello.

Todo depende de si se llevará un cambio de *forma mentis* y de *modus operandi*, es decir, si Europa reconsiderará el modo con el cual se enfrentará a las crisis creadas por

30 Torres Sepedra, J. (2020). The Europe of Defence. ECR-Report Security And Defence 22.51.43.pdf

31 Torres Sepedra, J. (2020). The Europe of Defence. ECR-Report Security And Defence 22.51.43.pdf. Arteaga, F., Simón, L. (2020). *Op. cit.*, p. 20. Instituto El Cano.

32 <https://channel16.dryadglobal.com/colombian-navy-seizes-7.4t-tonnes-of-cocaine-in-4-maritime-operations>

los flujos migratorios clandestinos, pudiendo resultar oportuno pasar de la gestión de la crisis, al control de la migración.

Sin lugar a dudas, una migración controlada y seleccionada es menos costosa que una crisis, ya sea en términos humanos que económicos.

La prueba que la totalidad de la comunidad europea considera el Sahel un elemento de preocupación³³, más allá de los intereses económicos y geoestratégicos que pudieren tener algunos países miembros de la Unión Europea, lo demuestran las misiones de formación militar y lucha al terrorismo de matriz yihadista, (EUTMALI, Barkhane o Task force Takuba), la lucha contra la inmigración llevada a cabo por FRONTEX o las reformas en material de seguridad que se intentan llevar a cabo —a través de la *Reforma del Sector de la Seguridad en el Sahel*—, sin contar la expansión fronteriza hacia el Sahel llevada a cabo por Europa, dando la impresión que el Sahel se hubiere convertido en la versión europea de la famosa línea Maginot³⁴, inclusive desde el punto de vista de los resultados obtenidos, ya sea en Malí que en Ciad.

La salida por obligación de Francia de Malí, en cuanto excolonia francesa, y la entrada de otros actores, como es Rusia y su compañía privada paramilitar (Wagner), debería llevar a una profunda reflexión y a la reinterpretación de la posición europea en dicha región.

Reorganizar la estrategia europea en el Sahel, debería implicar un cambio en el dialogo y en el *modus operandi* con los gobiernos centrales y las autoridades locales, puesto que la estrategia seguida hasta el momento ha constatado que no dará los frutos esperados.

A la luz de estos datos el escenario que se presenta muestra a esta región tan peculiar, en un momento de grandes cambios y retos, puesto que la salida de Europa de Malí podría ser aprovechada por las fuerzas independentistas tuareg para ganar aún más terreno y afiliados en toda la región. No hay que olvidar el papel que juegan los tuaregs, en cuanto sustitutos del Estado y proveedores de servicios en las regiones más alejadas de las capitales. Todo ello sin contar que, la carencia de alimentos engrosa las filas de los yihadistas sahelianos.

Esto debería dar un mayor impulso y compromiso a la misión militar europea en el Sahel, la Task Force Takuba.

La cual, inicialmente liderada por Suecia, debería estar compuesta por todos los países miembros de Europa, puesto que la seguridad europea en algún modo se está jugando en el Sahel.

La situación actual en África, en el Sahel

Como se indicaba en el párrafo anterior, el aumento demográfico en África hasta los 2,5 billones de personas en el 2050 y 4,8 en el 2100, son sin lugar a duda, una fuen-

³³ <https://www.mei.edu/publications/eus-strategic-compass-preparing-navigate-mena-less-us>

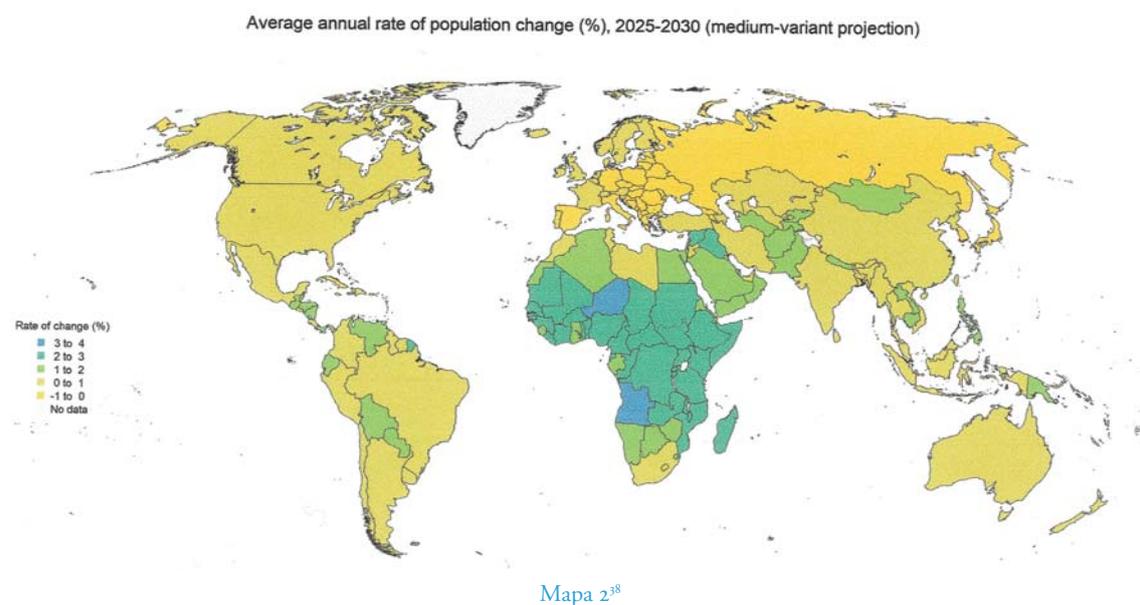
³⁴ Bussoni, M. (2008). La línea Maginot. I luoghi della muraglia invalicabile. Mattioli-r885.

te de preocupación para el continente europeo, sobre todo, si se tiene en cuenta las condiciones del continente africano y los intereses que se celan detrás de él.

No olvidemos que, los potenciales daños causados por las injerencias de potencias más alejadas geográficamente de África, se repercuten en las costas y en las sociedades europeas.

Un aspecto importante y que es preciso no perder de vista, hace referencia a los datos imprecisos que los Estados africanos facilitan sobre los niveles de natalidad, ya que, como en el caso de Nigeria, no existe un registro civil que pueda facilitar datos exactos; de hecho, Nigeria es uno de los países que sufrirá un mayor aumento de la población, pasando de los actuales 280 millones a los 733³⁵ millones de ciudadanos.

El mapa cromático-demográfico (mapa 2) que se muestra a continuación, indica que en la actualidad Níger cuenta con 25 millones de ciudadanos, pero las estimaciones prevén que, en los próximos años pueda doblar e incluso, triplicar su población, de hecho, facilita un cuadro aún más preciso, puesto que corona a Níger³⁶ como líder de nacimientos; esto se debe a que el país saheliano registra unos nacimientos anuales de más de 45.000 nuevos habitantes³⁷.



35 UNITED NATION DESA. (2019). Department of Economic and Social Affairs. Population Division -World Population Prospects 2019: Highlights. New York, United Nations.

36 UNITED NATIONS DESA. (2011). Population Division. UN, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. World population prospects: the 2010 revision, volume 1: comprehensive tables. New York, United Nations.

37 Mapa demográfico: el mapa pone de manifiesto a través de los colores las tendencias. Y expresa cromáticamente que, la población de Níger mantendrá una tendencia de crecimiento positiva.

38 UNITED NATIONS, DESA. (2019). Population Division. World Population Prospects 2019. <http://population.un.org/wpp/>

Más allá de los records de natalidad de Níger, es necesario entender el papel que juega la República del Níger en el tablero de la seguridad europea, puesto que además de ser miembro del G5 y receptor del programa SSR, también resulta ser uno de los países más pobres del mundo y ocupa el último puesto (189-189) en la lista de los índices de desarrollo humano³⁹.

La precariedad económica debería facilitar el entendimiento del aspecto más importante, a efectos de este estudio, ya que, a día de hoy, es el epicentro del tráfico de la inmigración clandestina⁴⁰, del independentismo tuareg⁴¹ —del cual el yihadismo saheliano es su brazo armado— y por supuesto, la base operativa desde la cual el 75 % de las organizaciones criminales llevan a cabo sus transacciones económicas: tabaco, estupefacientes⁴², trata de blancas, esclavitud, trata de menores, contrabando de sangre y órganos, armas, y un largo etcétera de otros métodos ilícitos, que pudieren entenderse como un instrumento económico para financiar la independencia del corredor del Sahel-Al Azawad.

En el 2017, dos años después de la entrada en vigor de la Ley 36/2015⁴³ en Níger, ley que pena el tráfico de seres humanos, el Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael' ⁴⁴ denunciaba en su informe del 2017 intitulado: *Roadmap for sustainable migration management Agadez* la complicidad de las autoridades nacionales centrales y locales, así como de los países limítrofes en el tráfico de personas.

El esquema ⁴⁵ que se muestra a continuación pone de manifiesto que los datos hasta el momento expuestos tienen una base científica aprobada, pero, sobre todo, en un escenario como el que se acaba de describir, debería resultar difícil poder reconocer en estos países a un socio para la seguridad nacional y para la seguridad europea.

39 <http://hdr.undp.org/en/content/latest-human-development-index-ranking>

40 Sanda, S. (2015). Séminaire de formation sur le trafic illicite de migrants/EUCAP Sahel : Début d'un partenariat entre la mission Eucap Sahel Niger et l'Agence nigérienne pour la lutte contre la traite des personnes. www.lesahel.org [online] [cited December 2, 2015]; <http://www.lesahel.org/index.php/component/k2/item/9725-s%C3%A9minaire-de-formation-sur-le-traffic-illicite-de-migrants-eucap-sahel-d%C3%A9but-dun-partenariat-entre-la-mission-eucap-sahel-niger-et-lagence-nig%C3%A9rienne-pour-la-lutte-contre-la-traite-des-personnes>

41 Strazzari, F. (2015). Azawad and the rights of passage: the role of illicit trade in the logic of armed group formation in northern Mali. NOREF-Norwegian Peacebuilding Resource Centre. The Tuareg- Azawad Movement. https://www.clingendael.org/sites/default/files/pdfs/Strazzari_NOREF_Clingendael_Mali_Azawad_Dec2014.pdf

42 Es fundamental, llevar a cabo una dicotomía entre los estupefacientes provenientes de América Latina y que desembarcan en las costas occidentales, y las drogas fabricadas en África, siendo estas últimas drogas sintéticas. En ambos casos, los estupefacientes siguen varias rutas, siendo obligada la etapa en la región de Agadez, para las drogas cuyo destino son Europa, en su ruta del Mediterráneo central, y hacia Egipto o Grecia.

43 http://www.justice.gouv.ne/images/lois/pdfs/loi_relative_au_trafic_illicite_de_migrants.pdf

44 [Roadmap_for_sustainable_migration_management_Agadez.pdf](#)

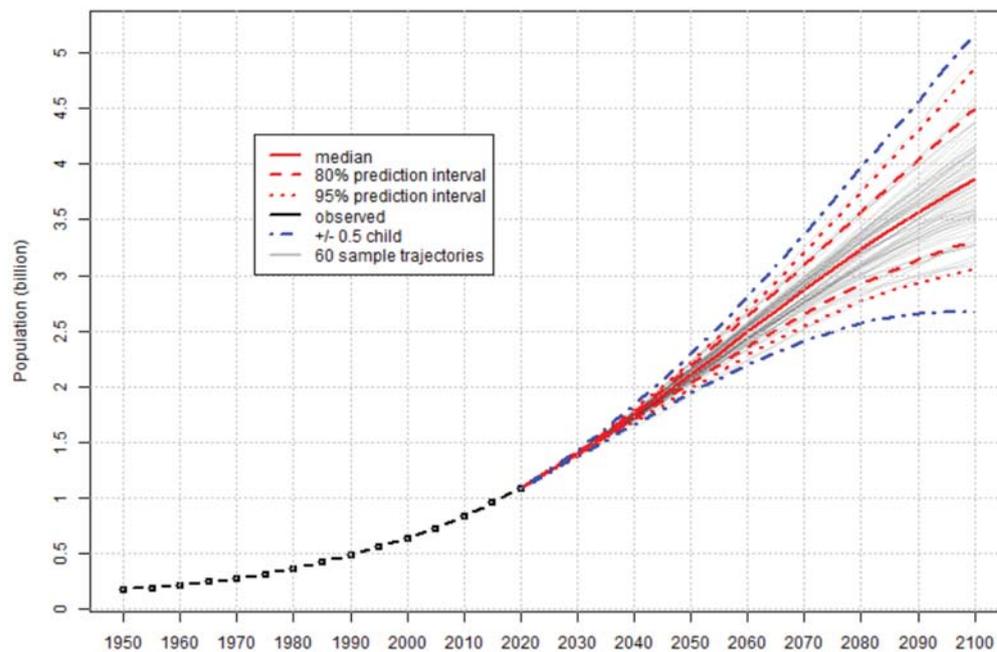
45 Esquema Níger tráfico inmigración clandestina.

Especialmente cuando las instituciones del Estado son posibles de ser acusadas de percibir dinero del tráfico ilegal de personas⁴⁶ u otros delitos.



Esquema 1

El gráfico siguiente (gráfico 2), reflejan la curva de nacimientos en la región africana SSA (Sub-Sahariana) y por tanto la clara superioridad demográfica de un continente en vías de desarrollo⁴⁷.



46 Molenaar, F. (2017). Irregular migration and human smuggling networks in Niger. CRU report. Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael'. The Hague, Clingendael,

47 Gráfico 1. United Nations DESA. Population Division. World Population Prospect 2019. <http://population.un.org/wpp/>

Los datos hasta el momento citados, ponen únicamente especial atención en las diferentes tendencias demográficas entre África y Europa, pero es el análisis de estos datos los que proporcionan una proyección de los diferentes escenarios a los que habrá que enfrentarse a nivel nacional y regional; entendiéndose por ello, los países de la cuenca mediterránea europea: los puertos de primera acogida, puesto que a tenor de los tratados europeos, son los responsables de la gestión de la inmigración clandestina⁴⁸.

El último lustro ha puesto de manifiesto la incapacidad de gestión de las crisis generadas por la migración o por los conflictos armados, como ha sido y sigue siendo el caso del conflicto sirio, así como la debilidad estructural, operativa y política de la Comunidad Europea.

Es a tenor de estas brechas estructurales que, los datos demográficos introducidos anteriormente, resultan aún más preocupantes, pues las previsiones demográficas para África y su potencial flujo humano, podrían catapultar hacia las costas de Europa entre 40 y 60 millones de personas en busca de una mejor calidad de vida. Según Ji-Yeun Rim, coordinadora del proyecto de integración de los jóvenes de la Organización de Cooperación y desarrollo económico, las previsiones para el 2030 vaticinan que 440⁴⁹ millones de africanos subsaharianos buscarán un trabajo, de ellos 240 millones mantendrán su residencia en la región y el resto intentará buscar fortuna fuera del continente, es decir unos 200 millones jóvenes mujeres y hombres.

Las cifras facilitadas hasta el momento son estimaciones prepandemia lo cual abre espacio a otro escenario: el postpandemia y el alarmante empeoramiento del cambio climático en África, en particular en la SSA⁵⁰.

Las economías de los países africanos, caracterizadas por unos bajos ingresos (LIC)⁵¹, han sufrido un ulterior endeudamiento debido a la aparición del virus, ofreciendo unas perspectivas poco halagüeñas en cuanto a lo que se refiere a la seguridad alimentaria y humana que se han visto deterioradas por las circunstancias actuales. Estos datos se traducen en términos de seguridad en mayores flujos de desplazados e inmigrantes clandestinos.

Las escenas vividas en los puertos de las islas Canarias en el 2020, únicamente, han puesto de manifiesto la necesidad de actuar nuevas políticas de contención.

48 EUROPEAN COMMISSION. (2020). *New-pact-on-migration-and-asylum-package_1.pdf*. Bruselas. Septiembre 23.

49 https://www.ilsole24ore.com/art/africa-sub-sahariana-440-milioni-giovani-cerca-un-impiego-entro-2030--AEeSwGtE?refresh_ce=1

50 SSF/ SSA=Sub Saharan Africa/ África Subsahariana.

51 Low-Income Countries; el termino Low income countries se refiere a aquellos países cuya población tiene una renta per capita igual o inferior a \$1,026 anuales.

<https://worldpopulationreview.com/country-rankings/low-income-countries>

Por política de contención, no se entiende un sistema como el implementado, no en su totalidad, por el expresidente norteamericano Donald Trump y su muro en la frontera de Tijuana, sino políticas que proporcionen mayor espacio al estudio de programas de largo espectro para la integración, ya que, de un modo u otro, los flujos migratorios no será posible pararlos.

Esto debería llevar a realizar una ulterior reflexión, como ha sido anteriormente comentado, desde un punto de vista estratégico y financiero, sobre si sería mejor implementar programas de gestión, entendiéndose por ello, la posesión del control de los flujos migratorios que vivir en una crisis continuada.

La planificación proporciona el control, inclusive a nivel financiero, mientras que la gestión del momento de crisis únicamente tapona una situación que tenderá a repetirse en el tiempo.

La reforma del sector de la seguridad en la región Sub-Sahariana, más conocida como SSR por sus siglas en inglés, corresponde más a una voluntad del mundo occidental de mejorar el precario, y en algunos casos inexistente, sistema de seguridad en la región, a la voluntad de los directos interesados, como ya se ha comentado anteriormente.

Es oportuno tener en cuenta que, en los países que participan a este programa (Mauritania, Chad, Malí, Burkina Faso y Níger) en sus zonas periféricas no disponen de un sistema estatal de seguridad, entendiéndose por ello un cuerpo de policía, siendo estos cometidos —no obstante, la reforma en curso— realizados por las fuerzas armadas o por grupos tradicionales (locales) armados.

Lo cual, teniendo en cuenta la permanencia y la fuerza del sistema clanico-tribal, se está ante una situación arbitraria en materia jurídica o de la aplicación de la ley⁵².

La SSR, prevé la implementación de acciones que van a chocar frontalmente, inclusive, con los intereses de los gobiernos centrales y locales. Recordemos el informe publicado por *Netherlands Institute of International Relations Clingendael*.

Así mismo, es necesario comprender que el origen y a la base de los problemas en la región, se encuentran cuestiones ancestrales, como las disputas entre ganaderos y agricultores o la exclusión social por motivos de sexo o de religión, y por tanto son de difícil solución y a veces hasta de difícil comprensión para Occidente. Un dato significativo sobre la complejidad cultural, y por ende de la *forma mentis* a la cual nos enfrentamos, solo en la región subsahariana se podrían contar más de setecientas formas de religión, es decir tantas religiones como grupos étnicos⁵³.

52 Venturi, B. y Toure, N. A. (2020). *Out of the Security Deadlock: Challenges and Choices in the Sahel*. IAI- Istituto Affari Internazionali.

53 Dammann, E. (1963). *Die Religionen Afrikas*. Stuttgart. (Trad.it L'Africa, Milano, (1985).

El cuadro se vuelve aún más complejo si se tiene en cuenta la aceleración del proceso del cambio climático, cuyo efecto directo son la disminución del agua y de las tierras fértiles, que, a su vez, también son causa de los enfrentamientos armados.

A los elementos de conflicto apenas enumerados se debe añadir el proceso de independencia en el corredor del Sahel ya mencionado anteriormente⁵⁴.

Por tanto, la reforma de la seguridad de un país, como reza el informe de Bernardo y Toure⁵⁵, no puede reducirse únicamente a aspectos militares o técnicos, sino, también, se tienen que tomar en cuenta todos los elementos de la sociedad.

«Security is not only a military and technical issue. It has to systematically take into account all elements of society»⁵⁶.

Este concepto que debería ser posible aplicar o implementar en cualquier región del mundo, se convierte en una utopía, cuando la fragilidad estatal, los intereses grupales y la cultura reman en dirección opuesta, sobre todo, teniendo en cuenta que en África el concepto centro-periferia, delimita la capacidad del Estado de controlar el territorio.

Por tanto, la cuestión de la fragilidad estatal, ya mencionada anteriormente, adquiere una dimensión prioritaria, puesto que, la presencia capilar del Estado, que a su vez es sinónimo de fuerza jurídica y financiera, es la base para la resolución de los problemas.

El dilema de la fragilidad

Para comprender el alcance de la fragilidad estatal y de sus consecuencias, es oportuno profundizar el tema a través de un ejemplo de gran actualidad, puesto que el escenario que se tratará seguidamente, es la base de los problemas actuales y si se interioriza correctamente, pudiere ser una solución para el futuro.

La correcta comprensión del dilema de la fragilidad, podría ser interpretado como la totalidad de las acciones que aumentan la precariedad en una situación de por sí frágil

El caso que nos concierne, puede ser explicado como el círculo vicioso que se genera cuando se mantiene, a largo plazo, una situación de asistencia o dependencia prolongada.

Un posible esquema de los efectos del dilema, podrían describirse en una secuencia como la que sigue: mayores ayudas generan una mayor fragilidad, que a su vez generan

⁵⁴ Venturi, B., Toure, N. A. (2020). *Out of the Security Deadlock: Challenges and Choices in the Sahel*. IAI- Istituto Affari Internazionali.

⁵⁵ Venturi, B., Toure, N. A. (2020). *Out of the Security Deadlock: Challenges and Choices in the Sahel*. IAI- Istituto Affari Internazionali.

⁵⁶ Venturi, B., Toure, N. A. (2020). *Out of the Security Deadlock: Challenges and Choices in the Sahel*. IAI- Istituto Affari Internazionali.

mayor pobreza y estancamiento en el desarrollo y, por ende, una incesante necesidad de ayudas por parte de terceros, que es igual a la dependencia crónica.

Un proceso donde se ven involucrados los intereses nacionales e internacionales, sin contar con los cambios civiles o clanico-tribales que, a su vez, persiguen sus propios intereses y que no permiten al Estado víctima y verdugo de sí mismo de dar vida a un sistema autónomo que genere bienestar y riqueza.

A través de los ejemplos hasta el momento presentados, se puede apreciar cómo involuntariamente los programas de cooperación y la presencia de las ONG, han contribuido, involuntariamente, a debilitar a unos Estados frágiles de por sí.

No se pretende menospreciar el trabajo realizado ni por los Estados, ni por los organismos internacionales o las mismas ONG, sino demostrar que, el contexto histórico-político de los países africanos, debería haber llevado a la búsqueda de soluciones alternativas.

En el 2003 el historiador burkinés Joseph Ki-Zerbo⁵⁷, durante una entrevista con René Holstein, señalaba cómo la solución para el continente africano pasa a través de la liberación económica de África o del panafricanismo.

Para entender la reflexión del historiador Joseph Ki-Zerbo es obligatorio interiorizar el pensamiento africano postcolonial para apreciar la evolución del contexto regional o continental, puesto que el imaginario colectivo africano ha interpretado la descolonización como una estrategia del mundo desarrollado para mantener el control sobre el continente, siendo los acuerdos de Bretton Woods⁵⁸, la creación de la moneda FCFA⁵⁹(Franco Colonias Francesas en África) o el Fondo Monetario Internacional, los instrumentos utilizados para perpetuar el control.

A lo largo de los años África ha intentado ajustarse a las normas de los países occidentales, pero esto no ha llegado a través de un proceso de evolución y maduración interna, sino a través de una fase de implementación forzada y prematura, ya que el continente no contaba con los instrumentos necesarios para asimilar la cultura política que se le impuso por parte de los países colonizadores, quienes, a su vez, les impusieron la convivencia con vecinos rivales, todo ello debido a unos acuerdos entre europeos donde los africanos no han tenido ni voz ni voto.

Citando al historiador marroquí Abdallah- Laroui (Al'Arawi)⁶⁰:

«Éramos débiles, estábamos desunidos y retrasados [poco evolucionados tecnológicamente] por ende, África podía ser colonizada».

57 Holenstein, R. (2003). *À quand l'Afrique? Entretien avec René Holenstein*. Éditions de l'Aube. La Tour d'Aigues. P. 33.

58 Cochi, M. (2020). *Sahel e Africa Subsahariana*. Osservatori Strategico. Anno XXII. n.º IV.

59 www.bceao.int/fr/content/histoire-du-franc-cfa

60 Campanini, M. (2005). *Il pensiero Arabo contemporaneo*. IL Mulino. P. 126.

Teniendo en cuenta los puntos anteriormente presentados, el dilema de la fragilidad, por consiguiente, podría ser interpretado igualmente, como un instrumento para la perpetuación de un *status quo* de precariedad y fragilidad; un sistema que facilita la *governance* de un supuesto continente independiente, puesto que, la precariedad y la fragilidad que se encuentran a la base de la pirámide, permiten que terceras partes puedan decidir sobre el futuro de un continente cuyo valor en materias primas es fundamental para las economías desarrolladas.

El conjunto del continente africano representa en términos globales el 2-3 % del PIB mundial, valor inferior al PIB de Francia, pero en términos de materias primas contabiliza el 30 % de los recursos materias del planeta: 15 % de reservas de petróleo, 40 % de reservas de oro y 80 % de platino, el 17 % de uranio, 11 % de cobre, 30 % de minerales derivados del hierro, 7 % de bauxita, 63 % de cobalto, de los cuales el 58 % proviene de la República del Congo⁶¹, 46 % de manganeso y sin lugar a dudas es el continente más rico en diamantes.

Para la finalidad de este trabajo y como demostración práctica y teórica del concepto que se ha presentado hasta este momento, se pueden tomar un ejemplo de manual: *la injerencia China en Djibouti*.

Recordamos las reglas necesarias para que se pueda reconocer que el dilema se ha cumplido: la totalidad de las acciones que aumentan la fragilidad en una situación de por sí ya frágil.

En este caso las acciones pueden cubrir un amplio espectro, desde las ayudas para la cooperación y el desarrollo, a concesiones económicas como las subvenciones o los préstamos.

En el caso que seguidamente se tratará, se puede observar cómo una situación de fragilidad puede transformarse, consciente o inconscientemente, en una mayor fragilidad estatal e incluso en un riesgo a la integridad estatal.

La política exterior china en África de los últimos treinta años se ha caracterizado por una gran dosis de agresividad que ha llevado a convertir al tigre asiático en uno de los mayores financiadores e inversores del continente africano.

Para aportar un cuadro general de la magnitud del fenómeno véase el gráfico 3⁶².

A lo largo de la última década China ha invertido en Djibuti más de 15.000 millones de dólares para el desarrollo del estratégico puerto de Doraleh, así como en las infraestructuras necesarias para su correcto funcionamiento.

61 <https://storymaps.arcgis.com/stories/79b2db81b98a42e69ef2a9390b2aab42>

62 Gráfico 2. Fuente: John Hopkins University - China Africa research initiative.

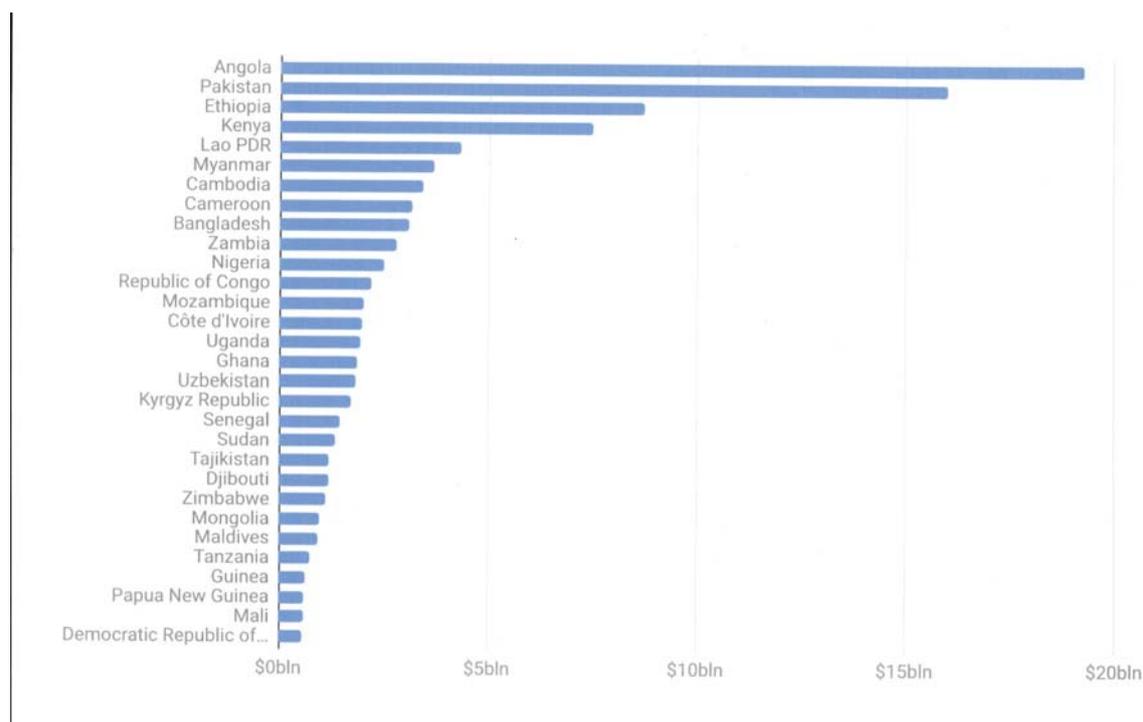


Gráfico 3

¿Qué parte, en el escenario descrito, convierte potencialmente a Djibouti en un país aún más frágil?

El primer dato a tener en cuenta guarda relación con su deuda exterior; de la cual, el 82 % ha sido adquirida por China. Este dato, sin lugar a dudas, facilita una mayor comprensión del escenario que se presentará a continuación.

Entre los acuerdos entre la República Popular China y el continente africano se ha destapado que las subvenciones o los préstamos que se conceden, esconden unas cláusulas que bien podrían ser calificadas de usura o abuso, sobre todo, si se tienen en cuenta que, en el caso de las subvenciones económicas, por norma no existe un vínculo u obligación de devolución.

Entre estas cláusulas es donde se esconde el elemento: *dilema de la fragilidad*.

En el caso que nos ocupa, si Djibouti dejase de cumplir con el pago de sus deudas, el puerto de Doraleh pasaría a ser propiedad de Pekín.

En Japón en agosto del 2019, durante la Conferencia para el desarrollo africano, el presidente de la autoridad para los puertos y las zonas francas de Djibouti, el Sr. Aboubaker O. Hadi, expresaba su preocupación y malestar con las siguientes palabras:

«No hemos tenido otra opción, ¿por casualidad el resto del mundo nos ha ofrecido una alternativa?».

La trampa china⁶³, como ha sido bautizada, convierte a los países africanos en esclavos en su casa, expropiándoles los pocos activos estratégicos (*assets*) y de valor añadido, dejándoles en una situación aún más frágil, pudiéndose deducir de este escenario que los Estados africanos contarán con menores opciones para poner las bases que les permitan salir de la situación actual.

Así mismo, es necesario reconocer que el valor geoestratégico del puerto de Doraleh para China, bien vale un conflicto diplomático a nivel internacional.

El caso de Djibouti, no es un caso aislado ni en África, véase el caso de los aeropuertos de Uganda⁶⁴, o el caso de los préstamos en Kenya o Sri Lanka⁶⁵, así como tampoco lo es en Europa, véase los puertos de Bari, Taranto, Nápoles o Trieste.

Sin embargo, es la praxis de Pekín en un continente donde la fragilidad estatal, originada por la falta de desarrollo económico, de cohesión social y por la corrupción, consiente las injerencias de las nuevas potencias colonizadoras y la aplicación de sus agresivas políticas exteriores.

El caso de Djibouti debería despertar en el lector un cierto interés por este tipo de políticas, puesto que no se trata únicamente del conector causa-efecto, sino también de una repercusión directa en la sociedad europea, puesto que una mayor pobreza, es igual a mayores índices de flujos de inmigración clandestina.

Conclusiones y propuestas

Los escenarios presentados hasta el momento dejan al descubierto que Europa:

1. Necesita aumentar su población para poder mantener los sistemas sociales y los niveles de producción.
2. Necesita modificar su política en materia de inmigración.
3. Necesita cambiar el planteamiento de sus sistemas de defensa y seguridad nacional.
4. Tiene que reflexionar sobre las acciones propias y ajenas en el exterior, y la relación con el conector causa-efecto.

En el caso español, los motivos de las actuales políticas en materia de pensiones, como es por ejemplo el retraso de las jubilaciones y los incentivos presentados hasta la fecha, como son la indemnización o el cheque por retrasar la jubilación, son insuficientes e inclusive, teniendo en cuenta la actual situación económica tras el segundo año

⁶³ China-Africa Research Initiative. John Hopkins University. www.the-estafrican.co.ke

⁶⁴ <https://allafrica.com/stories/202111260118.html>

⁶⁵ <https://formiche.net/2022/01/cina-kenya-debito-africa-sri-lanka-india/>

del covid-19, se podría llegar a una posible insolvencia por parte del Estado; recordemos el caso del Imperio romano.

Centrándonos en el caso español en materia de defensa y seguridad, y con la vista en el horizonte 2030-2040, solo a través de un cambio en la estructura vigente se podrían mantener los niveles de seguridad actuales.

Para ello, se debería valorar la constitución de un servicio militar híbrido que armonizase el sistema militar israelí⁶⁶ y el sistema militar helvético⁶⁷, ya que, en ambos casos, todos los ciudadanos participan activamente de la defensa y de la seguridad nacional de modo permanente.

Prefiriendo el modelo israelí, puesto que es el único de los dos sistemas en el cual ambos sexos participan activamente de la seguridad del Estado.

Este modelo híbrido debería comprender un periodo de 2-3 años de servicio activo de toda la población —mujeres y hombres— a partir de los 18 años, y posteriormente, como en el caso helvético, una situación de reincorporación anual al servicio de 1-2 semanas hasta la edad de 55-65.

Tomando como referencia el modelo helvético, el armamento y la munición reglamentaria, excluyendo las armas explosivas, podrían ser custodiadas en sus casas por los ciudadanos, como indicado en el artículo 5 de la Ordenanza sobre el equipo militar en dotación⁶⁸.

Consideramos que sea indiscutible que, la participación activa de los ciudadanos a la seguridad del territorio, sobre todo en la etapa de formación, supondría una reducción de las divisiones internas actuales, ya sea a nivel nacional que europeo.

Entendemos que ser parte activa de una organización y tener conciencia de ser necesario para la comunidad, eleva la consciencia de los individuos y aumenta el interés por el bien de la comunidad.

Por ende, aleja filosofías y acciones que debiliten el Estado y aumenta la solidaridad y el sentimiento de arraigo.

Una reforma socio-militar de este tipo, que necesitaría una ampliación del presupuesto para la defensa, más del 2 % que actualmente ha pedido la OTAN⁶⁹, incrementaría la creación de puestos de trabajo en los sectores de defensa y seguridad; incluyendo en el sector de la seguridad las compañías de seguridad privada.

66 Israel. Ministerio de Defensa Israel. <https://www.idf.il/en>

67 Confederación Helvética. Ministerio de Defensa Confederación Helvética. <https://www.vtg.admin.ch/it/mio-servizio-militare/informazioni-general/obbligo-di-prestare-servizio-militare.html>

68 <https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2018/732/it>

69 <https://www.politicaexterior.com/defensa-europea-llego-la-hora-de-las-decisiones-dificiles/>

La inversión en la industria de la defensa y de la seguridad, más allá de los beneficios económicos, aumentaría el prestigio nacional a nivel internacional y atraería a nuevos inversores interesados en el desarrollo de dicha industria.

Se entiende por tanto que a mayor evolución y experiencia en un ámbito industrial, mayor será el interés desde el exterior en participar en el proceso.

Un ejemplo del escenario apenas descrito, lo encontramos en Israel, cuya industria militar⁷⁰ y cuyos operadores militares son reconocidos mundialmente.

A modo de ejemplo en el ámbito de la seguridad ciudadana, se podría valorar la reforma llevada a cabo en los Estados Unidos, Canadá o en el Reino Unido, cuyos orígenes se remontan a los años 70 del siglo pasado⁷¹, en los cuales las compañías de policía privada, en casos particulares o en poblaciones-ciudades con problemas de presupuesto, realizan funciones de baja prioridad o importancia (*Low-priority*)⁷² de los cuerpos de seguridad del Estado; actuando, por ende, en calidad de agentes de la ley, aún con las debidas distinciones⁷³.

En relación a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, concentrados en evitar el derroche de ingentes cantidades de fondos, sería oportuno valorar la creación de un único cuerpo de policía, aunque debido a la falta de capital humano, podría ser más indicado considerar la constitución de un cuerpo de policía militar multifuncional.

Obviamente, como ya se ha comentado con anterioridad, las nuevas tecnologías facilitarían algunos servicios que, podrían ser realizados por agentes más veteranos, inclusive la adquisición de sistemas *unmanned*⁷⁴, pero aun en este caso, se necesitan operadores.

Como ya se ha hecho mención anteriormente, es imprescindible el aumento en los presupuestos en el ámbito de la defensa y la seguridad, así como en la alta formación del personal.

Los servicios de información (CNI) requieren un capítulo aparte, ya que el papel de estos es fundamental para la seguridad nacional, sobre todo, desde la acción en el exterior y más aun teniendo en cuenta que la información que se recoge en el campo

70 Israel Military Industries ltd. Empresa nacional de armamentos y sistemas para la defensa. <http://www.imisystems.com>

71 Kakalik, S.J., Wildhorn, S. (1971). Private Police in the United States: Findings and Recommendations. Vol.I. December. R-869/DOJ. <https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/reports/2006/R869.pdf>

72 Kakalik, S.J., Wildhorn, S. (1971). Private Police in the United States: Findings and Recommendations. Vol.I. December. R-869/DOJ. <https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/reports/2006/R869.pdf>

California Commission on Peace Officer Standards and Training.

73 Sparrow, M. K., Ph. D. (2014). Managing the Boundary Between Public and Private Policing. New Perspectives in Policing Bulletin. Washington, D.C., U.S. Department of Justice, National Institute of Justice. NCJ 247182.

74 Sistemas sin tripulación humana.

y su posterior análisis son la base de la prevención de la seguridad nacional ante las amenazas externas y por supuesto, ante las células durmientes internas.

Las propuestas teorizadas y expuestas, no intentan incentivar el alejamiento de un Estado democrático hacia un Estado militarizado, sino quiere invitar a reflexionar sobre la necesidad de llevar a cabo un cambio de *forma mentis*, hacia una conciencia a nivel nacional que ayude a interiorizar el concepto de que la seguridad nacional es cosa de todos.

O como dijo el escritor romano Flavio Vegecio Renato:

«Si Vis Pacem Para Bellum».

(Si quieres la paz, prepárate para la guerra).

Bibliografía

Breakdown of public health; e.g. the current situations in Zimbabwe, Syria. <https://en.wikipedia.org/wiki/Zimbabwe>

Bussoni, M. (2008). La línea Maginot. I luoghi della muraglia invalicabile. Mattioli-1885.

California Commission on Peace Officer Standards and Training.

Campanini, M. (2005). Il pensiero Arabo contemporaneo. IL Mulino. P. 126.

Centre. (2015). The Tuareg- Azawad Movement. https://www.clingendael.org/sites/default/files/pdfs/Strazzari_NOREF_Clingendael_Mali_Azawad_Dec2014.pdf

Change in human demographics and trade. <https://en.wikipedia.org/wiki/Demographics>, e.g. rapid travel enabled SARS to rapidly propagate around the globe. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK56579/>

Chickungunya (transmitted by mosquitoes) are moving further the tropics as the climate warms.

China-Africa Research Initiative. John Hopkins University. www.the-estafrican.co.ke

Climate and weather. e.g diseases with zoonotic vectors such as West Nile Disease.

Cochi, M. (2020). Sahel e Africa Subsahariana. Osservatori Strategico. Anno XXII, n.º IV.

Confederación Helvética. Ministerio de Defensa Confederación Helvética. <https://www.vtg.admin.ch/it/mio-servizio-militare/informazioni-general/obbligato-di-prestare-servizio-militare.html>

Dammann, E. (1963). Die Religionen Afrikas. Stuttgart. (Trad. it L'Africa. Milano, 1985).

Economic development. e.g. use of antibiotics to increase meat yield of farmed cows least to antibiotic resistance. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6017557/pdf/molecules-23-00795.pdf>

España. Ministerio de Defensa España. [estad_stica_de_personal_militar_de_carre-ra_2019.pdf](#)

Hernández de Cos, P., Jimeno, J. F. y Ramos, R. (2017). Banco Nacional de España. Doc. 2017. El sistema público de pensiones en España: situación actual, retos y alternativas de reformas. Documentos Ocasionales. N.º 1701.

Holenstein, R. (2003). À quand l'Afrique? Entretien avec René Holenstein: Éditions de l'Aube. La Tour d'aigües. P. 33.

<http://ghdx.healthdata.org>

<http://hdr.undp.org/en/content/latest-human-development-index-ranking>

<http://population.un.org/wpp/>

http://www.ipfe.org/España/Noticia/España_no_alcanza_el_reemplazo_generacio-nal_desde_hace_35

http://www.justice.gouv.ne/images/lois/pdfs/loi_relative_au_trafic_illicite_de_mi-grants.pdf

<https://allafrica.com/stories/20211260118.html>

<https://channel16.dryadglobal.com/colombian-navy-seizes-7.4t-tonnes-of-cocai-ne-in-4-maritime-operations>

<https://formiche.net/2022/01/cina-kenya-debito-africa-sri-lanka-india/>

<https://storymaps.arcgis.com/stories/79b2db81b98a42e69ef2a9390b2aab42>

<https://worldpopulationreview.com/country-rankings/low-income-countries>

<https://www.eleconomista.es/economia/noticias/11547047/12/21/La-primera-pata-de-la-reforma-de-pensiones-entra-en-vigor-el-1-de-enero.html>

<https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2018/732/it>

https://www.ilsole24ore.com/art/africa-sub-sahariana-440-milioni-giovani-cer-ca-un-impiego-entro-2030-- AEEswGtE?refresh_ce=1SSF/ SSA=Sub Saharan Africa/ África Subsahariana

<https://www.mei.edu/publications/eus-strategic-compass-preparing-navigate-me-na-less-us>

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4342965/>

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8226708/pdf/viruses-13-01024.pdf>

<https://www.politicaexterior.com/defensa-europea-llego-la-hora-de-las-decisiones-dificiles/>

<https://www.statista.com/statistics/1224205/forecast-of-the-total-population-of -africa/>

<https://www.thetimes.co.uk/article/afghanistan-suicide-bombers-given-key-role-in-new-taliban-army-8rglvo2ot>

Departamento de Seguridad Nacional. (2020). Informe Anual de Seguridad Nacional 2020. P. 239.

ISPI-Istituto Politica Internazionale. Milano, Italia.

Israel. Military Industries Ltd. Empresa nacional de armamentos y sistemas para la defensa. <http://www.imisystems.com>

Israel. Ministerio de Defensa Israel. <https://www.idf.il/en>

Italia. Ministerio de Defensa Italia. <http://www.esercito.difesa.it/Rapporto-Esercito/Istantanea EI/Personale/Pagine/ETA.aspx>

Kakalik, S. J. y Wildhorn, S. (1971). Private Police in the United States: Findings and Recommendations. Vol. I. December 1971. R-869/DOJ. <https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/reports/2006/R869.pdf>

Molenaar, F. (2017). Irregular migration and human smuggling networks in Niger. CRU report. Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael'. The Hague, Clingendael.

Olea, M. A. (1983). Instituciones de Seguridad Social. Editorial Civitas. P. 27.

ONU. Human Development Ratio. hdr2020_es.pdf

Periódico The Mirror. <https://www.mirror.co.uk/news/uk-news/hero-grandad-re-joins-sas-becomes-23620880>

Poverty and social inequality; e.g. tuberculosis is primarily a problem in low-income areas. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6019811/>

Ranking 25 Top Economies.

Roadmap for sustainable migration management in Agadez [en línea]. (2017). Clingendael Institute. [Consulta: 2022]. Disponible en: https://www.clingendael.org/sites/default/files/2017-10/Roadmap_for_sustainable_migration_management_Agadez.pdf

Siradji, S. (2015). Séminaire de formation sur le trafic illicite de migrants/EUCAP Sahel : Début d'un partenariat entre la mission Eucap Sahel Niger et l'Agence nigérienne pour la lutte contre la traite des personnes. www.lesahel.org [online] [cited December 2, 2015]: <http://www.lesahel.org/index.php/component/k2/item/9725-s%C3%A9minaire-de-formation-sur-le-traffic-illicite-de-migrants-eucap-sahel--d%C3%A9but-dun-partenariat-entre-la-mission-eucap-sahel-niger-et-lagence-nig%C3%A9rienne-pour-la-lutte-contre-la-traite-des-personnes>

Sparrow, M. K., Ph. D. (2014). Managing the Boundary Between Public and Private Policing. New Perspectives in Policing Bulletin. Washington, D.C., U.S. Department of Justice, National Institute of Justice, NCJ 247182.

- Stein Emil, V. et al. (2020). Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study. *Global Health Metric* Vol. 396, october 2020.
- Strazzari, F. Azawad and the rights of passage: the role of illicit trade in the logic of armed group formation in northern Mali. NOREF-Norwegian Peacebuilding Resource.
- Torres Sepedra, J. (2020). The Europe of Defence, 2020. ECR-Report Security and Defence 22.51.43. pdf.
- United Nations. (2011). World population prospects: the 2010 revision, volume 1: comprehensive tables. DESA, Population Division. Department of Economic and Social Affairs, Population Division. New York, United Nations.
- (2019). World Population Prospects 2019: Highlights. DESA, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. New York, United Nations.
- (2020). DESA. Report 2020_World_Population_Ageing_Highlights.pdf
- Venturi, B. y Toure, N. A. (2020). Out of the Security Deadlock: Challenges and Choices in the Sahel. IAI- Istituto Affari Internazionali.
- Vollset, E. y otros. (2020). Fertility, mortality, migration, and population scenarios for 195 countries and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study [en línea]. *The Lancet*. Vol. 396, issue 10258, pp. 1285-1306, October 17. [Consulta: 2022]. Disponible en: [https://www.thelancet.com/article/S0140-6736\(20\)30677-2/fulltext](https://www.thelancet.com/article/S0140-6736(20)30677-2/fulltext) s and territories from 2017 to 2100: a forecasting analysis for the Global Burden of Disease Study - The Lancet
- WHO Library Cataloguing-in-Publication Data Poverty and health. (DAC guidelines and reference series) Poverty 2. Health status 3. Delivery of health care - organization and administration 4. Financing, Health 5. Public policy 6. Intersectoral cooperation 7. Guidelines. Organisation for Economic Co-operation and Development. Development Assistance Committee. ISBN 92 4 156236 6 (WHO) (NLM classification: WA 30) 92 6 410018 0 (OECD).

www.bceao.int/fr/content/histoire-du-franc-cfa

Artículo recibido: 13 de junio de 2021.

Artículo aceptado: 24 de febrero de 2022.
