

España-África: un análisis pasado, presente y futuro de nuestras relaciones bilaterales en cooperación¹

Spain-Africa: a Past, Present and Future Analysis of our Bilateral Relations in Cooperation

Cristina del Prado Higuera²

Universidad Rey Juan Carlos (España)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3391-2028>

Recibido: 29-06-2021

Aceptado: 16-09-2021

Resumen

El artículo aborda y presenta los resultados de una investigación sobre las relaciones de cooperación que han existido entre España y África y su evolución en un momento clave para nuestras políticas de emigración. África debería ser por su situación estratégica, su alta tasa de natalidad y sus riquezas naturales una de las prioridades políticas, económicas y sociales para Europa, pero la realidad con la que nos enfrentamos es muy distinta. España como frontera del norte de

¹ Este artículo se ha elaborado en el marco del Proyecto Integración, Derechos Humanos y Ciudadanía Global, de la Convocatoria Pública de Subvenciones para la realización de Proyectos de Investigación en materia de Ciudadanía Global y Cooperación Internacional al Desarrollo 2020, del Ayuntamiento de Madrid con la Universidad Rey Juan Carlos.

² (cristina.delprado@urjc.es) Profesora Contratada Doctor en Historia Contemporánea de la Universidad Rey Juan Carlos. Directora Académica del Vicerrectorado de Extensión Universitaria. Codirectora de la Cátedra Institucional de Arbitraje y Mediación Universidad Rey Juan Carlos-CIMA. Investigadora adscrita en la Cátedra Iberoamericana de Excelencia URJC Santander Presdeia, e Investigadora de la Chair of Development and Poverty Eradication URJC and SDG Fund. Ha participado como coinvestigadora en cinco proyectos internacionales de investigación con la Universidad Cooperativa, la ESAP y el Centro de Memoria Histórica de Colombia, y en varios proyectos de investigación nacionales. Ha profundizado en técnicas de investigación en ciencias sociales y educativas en proyectos con la universidad de Coimbra y con la University for Creative Arts de Londres. Ha publicado en editoriales como Tirant lo Blanch, Dykinson, Sílex, Fundación Universitaria Española entre otras. Secretaria de la Revista *Cuadernos de Investigación Histórica* de la Fundación Universitaria Española.

África y también por su posición de frontera sur de la Unión Europea no es sólo un país de destino de importantes flujos migratorios extracomunitarios, sino también un país de tránsito de emigrantes a otros Estados europeos comunitarios, siendo uno de los grandes retos a los que se tiene que enfrentar. Nuestro país a través de sus políticas de cooperación tanto por parte del Jefe de Estado como del gobierno ha tenido y tienen como objetivo primordial fortalecer su presencia diplomática, política, empresarial y contribuir a su transformación económica y desarrollo político del continente.

Palabras-clave: Cooperación, África, España, emigración.

Abstract

The article presents the results of an investigation about Africa should be one of the political, economic and social priorities for Europe because of its strategic location, its high birth rate and its natural wealth, but the reality we are faced with is very different. Spain as the border of North Africa and due to its position as the southern border of the European Union is not only a destination country for significant non-EU migratory flows, but also a country of transit of emigrants to other European Community States, being one of the great challenges that you have to face. Our country, through its cooperation policies by both the Head of State and the government, have had and have the primary objective of strengthening its diplomatic, political and business presence and contributing to its economic transformation and political development.

Keywords: Cooperation, Africa, Spain, emigration.

1. Introducción

España por su situación geoestratégica ha convertido a África en una de sus prioridades políticas, económicas y sociales. Desde que se aprobó el ingreso de nuestro país en la Unión Europea y se firma el Acta de Adhesión el 12 de junio de 1985, el Mediterráneo se convirtió en la frontera sur de Europa y devino como punto focal de la presión migratoria de África hacia el Viejo continente³. Otro hito destacable para las relaciones entre los dos continentes, se produjo el año 2010 con la presidencia española de la Unión Europea; a partir de este momento nuestro país comenzó a liderar el diálogo político en

³ Tania González, *Política Migratoria, Migración irregular y Derechos Humanos en el Mediterráneo español. El impacto del control migratorio en los tránsitos de la emigración africana hacia Europa*, Bilbao, Actas del VII Congreso Migraciones Internacionales en España, 2012, p. 7.

una triple dimensión: “bilateral con países de África, en el marco del acuerdo de Cotonou, continental, impulsando la Estrategia de la Unión Europea-África con la preparación de la III Cumbre UE-África y celebrando encuentros con los agentes socioeconómicos y de la sociedad civil”⁴. Además, centró sus objetivos estratégicos en el continente en potenciar “la paz y seguridad; el desarrollo sostenible; el crecimiento económico inclusivo y resiliente y la institucionalidad y movilidad ordenada, regular y segura”⁵.

El Mediterráneo es para nuestro país una de sus grandes prioridades en geopolítica. La seguridad del sur de Europa está ligada, en gran medida, a la evolución de estas regiones es por lo que España también ha matenido a lo largo de todos estos años sus Fuerzas Armadas “desplegadas en siete países africanos como Mali, Senegal, República Centroafricana, Gabón, Somalia, Yibuti y Cabo Verde, participando activamente en diversas misiones internacionales. Nuestra cooperación en el ámbito de la seguridad en el Mediterráneo es cada día más estrecha con los países de la ribera sur”⁶. El apoyo otorgado a través del Diálogo 5+5 instaurado desde 1990 ha convertido a nuestro país en un actor internacional muy influyente por su proyección exterior, con dos misiones preponderantes: impulsar las necesarias reformas de las organizaciones internacionales, para hacerlas más eficaces y reforzar su influencia en los foros e iniciativas multilaterales. “África plantea importantes retos de seguridad y debe seguir siendo un área de atención preferente. La pertenencia de España a diversos organismos de seguridad internacional, implica responsabilidades y deberes hacia nuestros socios y aliados y, por tanto, eventuales actuaciones en este campo. Finalmente, es una prioridad estratégica mantener la debida preparación y capacidad de nuestro país para abordar aquellas amenazas a las que tenga que hacer frente de forma autónoma”⁷.

España se ha convertido por su ubicación estratégica como frontera sur de Europa y además frontera del norte de África en un país de tránsito de emigrantes que anhelan llegar al norte de Europa. Para el analista internacional Eduardo Olier, “Europa está perdiendo los valores en los que ha sustentado sus cimientos: el saber filosófico de la antigua Grecia, la estructura jurídica de Roma y las raíces cristianas que supieron aglutinar ambos saberes. Se ha convertido en un jugador menor en la escena del poder global”⁸. Europa tiene a sus puertas un drama humano del que todavía no hemos visto su auténtico problema. Desde el punto

⁴ *II Plan África 2009-2012*, Madrid, Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, 2008.

⁵ *Foco África 2023*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021.

⁶ www.casareal.es. Última fecha de consulta 14-V-2021.

⁷ Gobierno de España. *Estrategia de Seguridad Nacional. La Seguridad de España en el mundo Un Proyecto compartido*. Madrid, Presidencia del Gobierno, 2013.

⁸ Eduardo Olier, *Los ejes del poder económico. Geopolítica del tablero mundial*, Madrid, Pearson, 2016, pp. 96-97.

de vista político, el viejo Continente va perdiendo protagonismo en el panorama mundial y últimamente está más interesada en los aspectos económicos que en los políticos⁹. Ha pasado de ser el centro de la civilización a estar desplazada, ha ido perdiendo su papel preponderante en la gobernanza global, no existe una cohesión europea de pensamiento, lo que está debilitando su relación con otras potencias como Estados Unidos, China o Rusia.

Los contrastes regionales son muy significativos; en él conviven países con grados de desarrollo muy dispares, pues, por poner un ejemplo, treinta cuatro de los países menos desarrollados del mundo se encuentran en África, tal y como nos indica el Índice de Desarrollo Humano¹⁰. De tal forma que se ha convertido en un mosaico de realidades políticas, económicas y sociales muy diferentes. Además, es el único continente donde las tasas de crecimiento se mantienen por encima del reemplazo generacional de 2,1 hijos por mujer. Su población ha pasado de 477 millones en 1980 a 1.250 en 2017 y según la ONU alcanzará los 2.500 en 2050¹¹.

Los organismos internacionales presentan a África como el gran continente del futuro, aunque la realidad del continente es otra muy distinta, y solamente una transformación económica, potenciar su seguridad y cumplir con los indicadores de los objetivos de la Agenda 2030¹² y una gestión de su excedente demográfico podrían cambiar su situación. La previsión más realista lo que vaticina un incremento de los flujos migratorios intra y extra-continenciales de jóvenes con una escasa cualificación y una esperanza de vida cada vez menor. Aunque cuando Jean-Claude Juncker estuvo al frente de la presidencia de la Comisión Europea entre los años 2014 al 2019 propuso como solución al problema de la emigración crear una nueva Alianza África-Europa para la inversión y el empleo sostenibles, con el objetivo de potenciar las inversiones europeas y africanas y crear diez millones de puestos de trabajo en África para los próximos cinco años (“traduciendo las palabras en hechos, ya hemos tomado una serie de medidas para hacer realidad nuestras ambiciones”¹³) la realidad es que años después los problemas estructurales que padece la población africana son prácticamente los mismos.

Uno de los desafíos más complicados a los que se enfrenta el continente es la emigración; para muchos africanos, la migración es una forma de vida, lo que ha llevado a los observadores internacionales a utilizar frases como África en movimiento y *la cultura de la migración*. El 80% de las migraciones en África

⁹ <http://www.informationclearinghouse.info/article35163.htm>, *Ibidem*, p. 134.

¹⁰ Índice de Desarrollo Humano. Consultado el II-V-2021. <https://www.eustat.eus/elementos/ele0013500/indice-de-desarrollo-humano-por-indicadores-segun-paises/tb>.

¹¹ *III Plan África. España y África: desafío de oportunidades*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, 2019.

¹² Plan de Implementación de la Agenda 2030. Hacia una Estrategia de Desarrollo Sostenible. Aprobado por el Consejo de Ministros del Gobierno de España el 29-VI-2018.

¹³ Jean-Claude Juncker, *Foro de Alto Nivel África-Europa*, Viena, 18 de diciembre de 2018.

son continentales¹⁴. A pesar del incesante goteo de noticias que nos hablan de avalanchas de emigrantes africanos dispuestos a pagar hasta con su vida para llegar a Europa, los flujos migratorios subsaharianos son más intra-regionales e intra-continenciales que extra-continenciales.

Algunos estudios que se han venido realizando en los últimos años ponen de manifiesto que “la mayoría de los migrantes africanos se dirige a los países colindantes con el suyo, en un tránsito facilitado por la porosidad y la falta de legitimidad de las fronteras. En muchos casos la población considera que cruzar la frontera es igual que moverse dentro del país. Gran parte de estos flujos de migración intra-africanos se realizan en movimientos circulares, suelen estar destinados a trabajos agrícolas o a actividades ganaderas en busca de pastos”¹⁵. Los principales países de destino de los migrantes africanos en el 2020 no fueron Francia, Italia, Estados Unidos o España, sino Sudáfrica y Costa de Marfil. Cuatro de cada cinco migrantes se quedaron en el continente y solamente uno llegó a Europa. Por otra parte, “el Estrecho de Gibraltar separa dos niveles de renta per cápita muy desiguales. La de España es casi diez veces la de Marruecos, pero la de Sudáfrica multiplica por catorce la de Mozambique, por lo que, en Sudáfrica, la Nación del Arcoiris como la denominaba Mandela, uno de cada diez habitantes es un inmigrante de otro país del continente. Se ha podido constatar que las desigualdades económicas son mayores entre los países africanos que las que hay entre África y Europa”¹⁶.

La Unión Europea se enfrenta cada cierto tiempo a fuertes crisis migratorias y a pesar de que la imagen que se trasmite es que la mayoría de los emigrantes proviene de África, no podemos obviar que el grueso de la migración que recibe por ejemplo España no es desde las costas africanas ni a través de cayucos, sino que proviene de los distintos aeropuertos internacionales principalmente el de Madrid y Barcelona, donde desembarca el 62’7% de la migración que recibe España. La procedencia de estos migrantes es principalmente de países trasatlánticos y de la Unión Europea. La llegada de inmigrantes en cayuco o patera a las costas españolas, sólo representa el 1%, del total de las migraciones a nuestro país¹⁷.

Las políticas europeas de migraciones deberían ir dirigidas a erradicar la pobreza en los países africanos y a crear verdaderos Estados de derecho, respetuosos con los derechos humanos y los principios democráticos. Pero la realidad nos indica que la mayoría de estos países sufren largos conflictos

¹⁴ *III Plan África. España y África: desafío de oportunidades*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, 2019, p. 9.

¹⁵ Beatriz Alvear Trenor, “Los flujos migratorios actuales en África Subsahariana: el predominio de la migración intra-africana sobre la extra-africana”, Madrid, Real Instituto Elcano, N°50, 2008, p. 10.

¹⁶ *III Plan África. España y África: desafío de oportunidades*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, 2019, p. 17.

¹⁷ CEAR. *INFORME 2019: Las personas refugiadas en España y Europa*. Comisión Española de Ayuda al Refugiado. https://www.cear.es/wp-content/uploads/2019/07/INFORME_CEAR_2019.pdf

bélicos, por lo que un gran número de las misiones de paz de Naciones Unidas se encuentran destacadas en África ya que la debilidad democrática de algunos países, los golpes de Estado, las dictaduras militares los convierte en Estados fallidos, lo que unido a los altos índices de corrupción hace que los resultados de algunas de las elecciones democráticas se hayan puesto en tela de juicio por la comunidad internacional¹⁸. De tal manera que los flujos migratorios hacia Europa, especialmente por vía marítima, están provocando una de las mayores crisis humanitarias desde hace siglos¹⁹.

El ex eurodiputado Sami Naïr se cuestionaba en su obra *Refugiados frente a la catástrofe humanitaria una solución real* ¿por qué se han acelerado durante los últimos años las migraciones de África a Europa?, haciendo una dura crítica a la Unión Europea y a sus políticas migratorias²⁰. Hans Magnus Enzensberger también recoge en su ensayo *La gran migración*²¹ como “los grandes movimientos migratorios siempre desembocan en una lucha de repartos, desencadenan conflictos independientemente de la causas que la haya originado, de la intención que la muevas, de su carácter voluntario o involuntario, o de las dimensiones que pueda adoptar”.

Para entender a este continente y las relaciones con nuestro país hay algunas cuestiones que nos hemos planteado en este documento: ¿cómo han sido y son nuestras relaciones gubernamentales bilaterales?; ¿qué entidades trabajan para impulsar las relaciones bilaterales?; ¿qué políticas comunes va a poner en marcha España tras el documento *Foco África 2023?* o ¿cuáles han sido los principales hitos de las relaciones diplomáticas España-África desde finales del siglo XX hasta la actualidad?

Algunos estudiosos en el tema ponen de manifiesto como la emigración puede ser entendida con una doble perspectiva: para unos, África con estas migraciones descontroladas pierde fuerza productiva y estratégica para su futuro desarrollo; y para otros, la emigración supone para Europa una gran carga económica y social. Algunos partidos políticos culpan a la emigración de la subida del paro o de las altas tasas de criminalidad que se extiende por las ciudades. Según los datos del último Eurobarómetro²², la emigración se encuentra en el nivel más bajo de preocupación desde el otoño del año 2014 (un 23%-13 puntos porcentuales).

¹⁸ Francisco Navas Espinosa, *La Inmigración irregular y las políticas públicas y de seguridad: caso de España y la República Dominicana*, Documento de Trabajo 04/2018, Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos CESEDEN, p. 20.

¹⁹ Nuria Arenas-Hidalgo, “Flujos masivos de población y seguridad. La crisis de personas refugiadas en el Mediterráneo” en *Araucaria. Revista de Filosofía, Política y Humanidades*, 36 (2016), p. 367.

²⁰ Sami Naïr, *Refugiados frente a la catástrofe humanitaria una solución real*, Barcelona, Crítica, 2016, p. 18.

²¹ Hans Magnus Enzensberger, *La gran Migración*, Barcelona, Anagrama, 1992, p. 15.

²² Eurobarómetro 2020 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_20_1975. Consultado el 22-IV-2021.

La emigración se ha convertido en una prioridad a escala mundial por ello Naciones Unidas redactó la Declaración de Nueva York para los Refugiados y Migrantes 2016²³, en donde ya se recogía la necesidad de crear un Pacto Mundial sobre inmigración segura y ordenada. Éste fue adoptado en la Conferencia de Marrakech del 10 y 11 de diciembre de 2018, poniendo de manifiesto que los Estados necesitaban instrumentos de gobernanza para analizar el problema de la migración.

El informe de la CNUCD-UNCTAD²⁴ de Naciones Unidas sobre *Desarrollo Económico en África y Migración para la Transformación Estructural* también señala que las principales causas estructurales de la emigración no voluntaria en África son: “la migración económica; las migraciones forzadas para huir de conflictos; guerras; persecuciones étnicas o religiosas; grandes flujos de tráfico ilegal de personas, especialmente mujeres y niños; transformación de los flujos laborales de emigración en flujos comerciales; diversificación de los destinos migratorios; fuga de cerebros y de personal cualificado e incluso la migración entre las elites más acaudaladas que buscan diversificar fuentes de ingresos. Además, hace hincapié en que las cifras de pobreza son desoladoras ya que hay 395 millones de personas en pobreza extrema lo que motiva que de los 25 millones de africanos que en 2018 abandonaron su país natal en busca de un mejor destino, casi 20 millones eligieron otro país africano. Entre los cuarenta países del grupo de más bajo nivel de desarrollo humano según el PNUD, treinta y seis son africanos. Otros factores como el cambio climático, las sequías, inundaciones, falta de cultivos también afectan al 22% de la población africana. Los conflictos bélicos han ido aumentando en el continente en los últimos años, lo que ha motivado que aunque el número de refugiados se redujo entre 1995 y 2014, se hayan duplicado a partir de 2015, a fecha de hoy hay seis millones de refugiados africanos, el 26% de los refugiados del mundo”. Estas cifras nos indican que es preciso entender el proyecto migratorio en su globalidad como una forma de que estos países puedan acceder al desarrollo económico y a la satisfacción de las necesidades básicas de sus poblaciones. Es decir, la puesta en marcha de un verdadero codesarrollo que se aleje de las políticas contraproducentes de cierre de las fronteras y favorezca una movilidad deseada y aceptable de las personas económicamente productivas.

Las políticas europeas de migraciones deberían ir dirigidas a erradicar la pobreza en los países africanos y a crear verdaderos Estados de derecho, respetuosos con los derechos humanos y los principios democráticos. Pero la realidad nos indica que la mayoría de estos países sufren conflictos bélicos,

²³ Asamblea General de las Naciones Unidas, A/RES/71/1 Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, Nueva York, 3-X-2016.

²⁴ Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo [Desarrollo económico en África: migración y transformación estructural \(Panorama general\) \(unctad.org\)](https://unctad.org/system/files/official-document/tdb65_1_d8_es.pdf). Consultado el 5-V-2021.

por lo que un gran número de las misiones de paz de Naciones Unidas se encuentran en África ya que la debilidad democrática de algunos países, los golpes de Estado, las dictaduras militares los convierte en Estados fallidos, unidos a los altos índices de corrupción hace que los resultados algunas de las elecciones democráticas se hayan puesto en tela de juicio por la comunidad internacional. Esta situación favorece la aparición de redes criminales en zonas como el Sahel, Mali, Libia, Nigeria donde está asentado el grupo de Boko Haram aunque su frente de actuación suele ser Mali²⁵.

2. España puente de cooperación entre África y Europa: Los documentos sectoriales de trabajo en cooperación

Desde el año 2000 los gobiernos de España independientemente de su signo político, han ido aprobado los denominados *Planes África* con el objetivo por una parte de redefinir sus objetivos estratégicos en el continente africano y por otra parte de gestionar la presencia y relaciones con esta región del mundo. Éstos han sido realizados tras diversas consultas de rondas interministeriales, con representantes del sector privado y la sociedad civil y también con los embajadores de España acreditados en los países africanos, nutriéndose también de las ideas propuestas en los diversos foros internacionales en los que España ha participado. A través de la sucesión de estos *III Planes África*, nuestro país ha intentado prestar cooperación e inversión en energías renovables, infraestructuras, urbanismo, turismo sostenible, agua, agricultura, educación y digitalización entre otros aspectos.

Nuestro país también viene apoyando en los últimos años algunas acciones del Banco de Desarrollo Africano entre las que se encuentra el programa *Youth Entrepreneurship Investment Banks*²⁶, en el acto de inauguración de la comisión la ministra de Exteriores Arancha González Laya puso de manifiesto que “España acoge con beneplácito la iniciativa de inversión en emprendimiento juvenil del Banco Africano de Desarrollo, orientada a desbloquear el espíritu empresarial y promover el crecimiento de las empresas de los jóvenes”. El Banco en palabras de su presidente tiene “un firme compromiso con la juventud de África a través de su Estrategia de Empleo para los jóvenes en África con el objetivo de ayudar a crear veinticinco millones de empleos directos e indirectos, y empoderar a cincuenta millones de jóvenes para el año 2025. La institución también ha establecido un fondo fiduciario de cuarenta millones de dólares en

²⁵ Navas Espinosa Francisco, *La Inmigración irregular y las políticas públicas y de seguridad: caso de España y la República Dominicana*, Documento de Trabajo 04/2018, Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos CESEDEN, p. 20.

²⁶ <https://www.afdb.org/en/news-and-events/press-releases/youth-are-africas-best-asset-invest-them-african-developmen>

asociación con varios países europeos para promover el espíritu empresarial y la innovación de los jóvenes. También nuestro país a través del Fondo Africano de Garantía fundado conjuntamente por la Agencia Danesa de Desarrollo, la Agencia Española de Cooperación y el Banco Africano de Desarrollo ha apoyado a mujeres emprendedoras con préstamos en países como Camerún.

El primer referente destacable en política de cooperación lo encontramos en el “*Plan de Acción para África Subsahariana 2001-2003*”; surgió en un marco más amplio de incentivos a la diversificación de la actividad de la empresa española en el exterior y en el contexto de otros Planes, como el *Plan Japón 2000*, el *Plan Marco Asia-Pacífico 2000-2002*, entre otros. El *Plan de Acción para el África Subsahariana* tenía como objetivo prioritario posicionar a las empresas españolas tanto en la zona del Norte de África como en el África Subsahariana donde nuestra presencia ha sido menos destacada. Las políticas incluidas en el *Plan* para potenciar el tejido empresarial español eran muy similares a las enumeradas en el *Plan África 2006-2008*. Destacando los acuerdos de pesca y turismo, la realización de seminarios empresariales, ferias y exposiciones, la firma de acuerdos para la protección de inversiones, así como los controvertidos fondos de ayuda al desarrollo”²⁷.

También en estos Planes se hacía hincapié en el diálogo político, especialmente en el *Plan Estratégico África 2006-2008* y en el Segundo *Plan Estratégico 2009-2012*. En la actualidad nos encontramos inmersos en el *III Plan Estratégico 2019-2021 España y África, desafío y oportunidad*. El *I Plan de Acción para África* se aprobó en plena crisis de los cayucos, abordándose por primera vez esta crisis migratoria como una problemática multidimensional y global y convirtiéndose en un reto al que la Unión Europea no ha sido capaz de dar una respuesta conjunta quince años después. Mientras estuvo vigente, el gobierno de España firmó una docena de acuerdos llamados de readmisión con los países de África Occidental. Con este primer *Plan* lo que se pretendía es que España se implicara con los países de donde procedía la emigración, potenciando el desarrollo económico de nuestro país en el continente y supeditando esta ayuda a los países que colaboraran con el control de la emigración²⁸.

El *II Plan África 2009-2012* fue anunciado en el año 2009 en un momento político en el que ya se atisbaba la posible crisis migratoria. Éste abarcaba temas tan destacados como los derechos humanos, el cambio climático, la igualdad de género y sostenibilidad ambiental. Éstos se desarrollaron en otros seis objetivos generales como “la promoción de las relaciones comerciales y de inversión

²⁷ *Plan África 2006-2008*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2006, pp. 38-42.

²⁸ Gloria Inés Ospina, “Lecciones aprendidas a partir de la denominada crisis de los cayucos 2006”, *El fenómeno migratorio en España. Reflexiones desde el ámbito de la Seguridad Nacional*, Madrid, Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad, p. 262.

entre España y África, el desarrollo económico africano y la consolidación de la asociación con África en materia migratoria²⁹. Las prioridades estratégicas del *II Plan África* se correspondía con algunos intereses españoles, especialmente pesqueros y energéticos, y con la relevancia principal de los países de origen y tránsito de las personas refugiadas e inmigrantes que llegaban al Estado español. Un referente en políticas de cooperación al continente africano se dio bajo la presidencia de José Luis Rodríguez Zapatero (2004-2011); en estos años “se destinaron al continente 150 millones de euros de media anual. En el año 2007 se materializó con 1.190 millones de euros lo que representaba el 40% de la Ayuda Oficial al Desarrollo”³⁰.

Tras las persistentes crisis migratorias y la dramática situación que se vive en el continente, especialmente con los migrantes procedentes principalmente de África Subsahariana, el Ministerio de Asuntos Exteriores en el año 2017, comenzó a trabajar en el *III Plan África* de cooperación y en el documento de trabajo *Foco África 2023*, con el objetivo de realizar acciones concretas para estrechar las relaciones con el continente africano. Algunos de los propósitos más destacados del *III Plan* han sido potenciar: “la paz y seguridad; el desarrollo sostenible; el crecimiento económico inclusivo y resiliente; la institucionalidad y movilidad ordenada, regular y segura. Éstos se han centrado en siete prioridades recogidas en el documento *Foco África 2023* entre las que se encuentran: socios para la paz y seguridad; socios para el desarrollo de economías sostenibles, justas e inclusivas; la integración regional africana y la lucha contra el cambio climático; socios para impulsar el comercio y la presencia empresarial y la inversión española en África; socios para el fortalecimiento de los servicios públicos, globales de salud y de agua y de saneamiento; socios en acción humanitaria; socios en la promoción de la igualdad de género y para el empoderamiento de las mujeres y las niñas y socios para la gestión de la migración y la movilidad. Colaborando en la lucha contra la migración irregular y las redes de tráfico de seres humanos y fomento de la migración ordenada, legal y segura”³¹. Este documento se presentó ante la presencia del presidente de la República de Ghana Nana Akufo-Addo tras una visita oficial a España en la que también fue recibido por el Rey Don Felipe VI.

África se ha convertido en un objetivo de interés predominante para el gobierno del presidente Pedro Sánchez, desarrollando un programa de acción concreto del *III Plan* para potenciar toda una serie de acciones hasta el año 2023; además, éstas se alinean con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 y de la Agenda 2063 de la Unión Africana. España ha puesto de manifiesto con sus políticas de cooperación en este siglo la relevancia que

²⁹ *Plan África 2009-2012*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, 2008.

³⁰ *Plan África 2009-2012*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, 2008.

³¹ *Foco África 2023*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021.

otorga al África Subsahariana, en gran medida por ser una zona potencialmente económica muy rica en recursos naturales y por los lazos históricos que nos unen.

El presidente del gobierno Pedro Sánchez en su visita oficial a Senegal y Angola el 8 de abril de 2021, países prioritarios en el Plan de Acción *Foco África 2023*, junto a Estados como Ghana, Costa de Marfil, Tanzania, Mozambique o Kenia, informó a los medios de comunicación que “España quiere ser socio estratégico y especial del continente africano. Eso significa impulsar la presencia empresarial y la inversión de empresas españolas en África”³². Fue un viaje estratégicamente muy significativo al ser el primero que realizó al exterior después de los meses de confinamiento tras la pandemia del COVID-19, con el objetivo de participar en la cumbre del Sahel en Mauritania. Nuestro país quiere potenciar las relaciones en este Plan con tres países que por situación política y geográfica son un modelo de estabilidad; es lo que desde la cooperación española se denominan países anclas, por su peso político económico y su influencia regional: Nigeria, Sudáfrica y Etiopía. Además, Senegal se ha convertido en un país de asociación reforzada.

El gobierno de España además tiene también un compromiso firme con la Unión Europea en ser un nexo de unión entre los dos continentes para conseguir apoyar los procesos de paz y seguridad; el desarrollo sostenible impulsado por un crecimiento económico inclusivo y generador de empleo y oportunidades para la joven población de África; el fortalecimiento de las instituciones, orientado a la consolidación de la democracia y los derechos humanos; apoyar una movilidad ordenada, regular y segura, en línea con lo dispuesto en la Agenda 2030 y en el Pacto Global de migraciones, no sólo desde África a Europa sino teniendo en cuenta los efectos en los países de tránsito, como los del Magreb y entre los distintos países africanos³³. Además, según los datos del Banco Africano de Desarrollo, España se ha convertido en primer cliente europeo de la Unión Africana concediéndoles más de sesenta contratos³⁴. “Durante la Cumbre Unión Africana-Unión Europea celebrada en Abiyán en noviembre de 2017, la Unión Europea renovó su compromiso de movilizar recursos financieros y técnicos en apoyo de África, especialmente en términos de comercio, inversión, desarrollo y paz y seguridad”³⁵.

El Estado español también ha apoyado diferentes acuerdos bilaterales con países africanos tanto en aspectos migratorios referentes a la regulación y

³² *La Vanguardia*, 7-IV-2021.

³³ Consejo de Ministros 1 de marzo de 2019. <https://www.lamoncloa.gob.es>. Última fecha de consulta el 2-V-2021.

³⁴ <https://www.afdb.org>. Última fecha de consulta 16-V-2021.

³⁵ <https://www.afdb.org/en/european-union-and-african-development-bank-cooperation/transformation-partnership>. Última fecha de consulta 22-V-2021.

ordenación de flujos laborales, en readmisión de personas en situación irregular y los acuerdos marco de cooperación en materia de inmigración³⁶. Algunos medios de comunicación recogieron la noticia³⁷ de que el Parlamento Europeo no es partidario de supeditar la cooperación a la política migratoria; “Marruecos es el tercer socio que más dinero recibe de la UE para la gestión migratoria, tras Turquía con 6.000 millones de euros desde 2016 y Libia 355 millones a partir de 2015. Desde 2014, Bruselas ha donado 343 millones de euros en programas de apoyo a la gestión migratoria, la mayoría tras el histórico repunte de pateras que vivieron las costas españolas en 2018. La ayuda económica y una renovada colaboración liderada por España han reducido en parte los flujos migratorios a la mitad al año siguiente, pero la crisis migratoria en Canarias, a donde llegaron en 2020 más de 23.000 personas procedentes sobre todo del Sahara Occidental controlado por Marruecos, ha vuelto a inquietar a los veintisiete. Más de la mitad de esos 23.000 migrantes eran marroquíes”.

Tampoco podemos obviar que la Unión Europea es un socio fundamental para África, siendo uno de sus principales donantes de ayudas, su principal inversor y el receptor de más de la mitad de las exportaciones africanas. Otros apoyos muy importantes para el continente proceden del denominado G8, del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional. Dentro de la Unión Europea no todos los países otorgan las mismas ayudas al continente; Francia se ha convertido en el primer socio comercial, seguido de países como España, Portugal, Reino Unido, Países Bajos, Alemania y Dinamarca. Y fuera de la Unión Europea los países que más colaboran son Estados Unidos, Brasil, China, India, Japón y Turquía. Nos encontramos con una gran diferencia en las relaciones que mantienen unos países y otros con el continente. Por ejemplo, China está más centrada en las inversiones comerciales, pero en los últimos años ha alcanzado una serie de compromisos de cooperación surgidos de la Cumbre de Pekín y del III Foro Cooperación China-África, lo que está propiciando un fructífero diálogo entre la Unión Europea, África y China.

3. Las visitas oficiales de la Familia Real a África como motor de los intercambios bilaterales de cooperación

El apoyo social, político, económico y de cooperación al continente ha estado muy presente en los viajes oficiales de la Familia Real española tanto en los denominados viajes de Estado como a través de los viajes de Cooperación.

³⁶ María Ángeles Alaminos Hervás, “Aproximación a las relaciones contemporáneas entre la Unión Europea y África: La estrategia conjunta UE-África en el contexto de la Presidencia española del Consejo de la UE” en *La Política Exterior de Seguridad y Defensa Común de la Unión Europea II: Resultados de la Presidencia española*, Madrid, UNISCI, Papers 46, 2010.

³⁷ *El País*, 27-IV-2021.

El Rey Don Juan Carlos desde el 22 de noviembre de 1975 al ser proclamado Rey de España ante las Cortes Generales lideró la transición a la Monarquía parlamentaria, adquiriendo plena legitimidad jurídica y democrática al ser promulgada la Constitución el 6 de diciembre de 1978. Será a partir de este momento cuando intensifique sus viajes oficiales tanto nacionales como internacionales.

África fue una prioridad en sus primeros viajes oficiales tanto por motivos económicos como de cooperación, pero con éstos sobre todo se pretendía dar credibilidad a nuestra política africana. “También muchos países africanos tenían interés en estrechar vínculos con nosotros, aunque no fuese más que por diversificar las relaciones que tenían hacia las antiguas potencias administradoras”³⁸.

Entre los viajes que realizaron Don Juan Carlos y Doña Sofía al continente en sus treinta y nueve años de reinado se encuentran: el 19 de febrero de 1999 a Namibia; el 14 de febrero de 1999 a Sudáfrica; a Egipto el 17 de febrero de 1997; a Costa de Marfil el 4 de diciembre de 1995; a Túnez el 9 de noviembre de 1994; a Mauritania el 23 de mayo de 1994; a Sudáfrica con motivo del nombramiento de Nelson Mandela como presidente, el 10 de mayo de 1994; a Marruecos el 8 de diciembre de 1992, el 26 de septiembre de 1990 y el 14 de junio de 1979; a Nigeria el 12 de diciembre de 1987; a Zimbawue el 16 de diciembre de 1986; al Congo el 22 de noviembre de 1983; a Zaire 20 de noviembre de 1983; a Túnez 17 de noviembre de 1983; Argel el 9 de mayo de 1983; a Gabón el 7 de diciembre de 1980; a Camerún 5 de diciembre de 1980; a Guinea Ecuatorial el 13 de diciembre de 1979; a Senegal el 16 de mayo de 1979; a Guinea Conakry el 14 de mayo de 1979; a Costa de Marfil el 11 de mayo de 1979 y a Egipto el 19 de marzo de 1977³⁹.

El 19 de marzo de 1977 emprendieron su primer viaje al continente escogiendo como destino Egipto, un país que ha ocupado un lugar privilegiado en nuestra acción exterior a lo largo de los años, sobre todo por su situación estratégica en el Norte de África y por las relaciones comerciales y de amistad que mantenía con España. Era un momento clave para el país y sus relaciones internacionales, ya que se encontraba como presidente Anwar Sadat a quien España dio todo su apoyo en un momento muy complicado en las relaciones árabe israelíes que culminaron un año después con los acuerdos de paz de Camp David. Veinte años más tarde realizaron otra visita oficial, el 17 de febrero de 1997. El 4 de febrero de 2008 regresaron⁴⁰, pero

³⁸ Fernando Morán, *España en su sitio*, Madrid, Plaza & Janés, 1990, p. 237.

³⁹ CASA REAL.ES. Viajes Oficiales. https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes-listado.aspx. (En línea). Última fecha de consulta: 12-IV-2021.

⁴⁰ CASA REAL.ES (4-II-2008). Viaje de Estado de Sus Majestades los Reyes a la República Árabe de Egipto. (En línea). Última fecha de consulta: 9-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=249

esta vez con el objetivo de firmar un Tratado de Amistad y Cooperación entre España y Egipto y un Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación Financiera. Este acuerdo sirvió para fortalecer las relaciones entre los dos países, y establecer vías de colaboración en aspectos económicos, judiciales y de derechos humanos entre otros.

La primera visita de los Reyes al África Negra fue a Guinea Ecuatorial el 13 de diciembre de 1979, las relaciones diplomáticas que manteníamos con Guinea eran muy estrechas, ya que fue hasta el 12 de octubre de 1968 colonia española; además era el único país africano en el que el español era la lengua oficial. Pero al mismo tiempo eran muy delicadas, porque había que ajustar la relación entre una potencia exadministradora y el nuevo país, como también los intereses económicos y políticos el Gobierno no podía obviar que había más de cuatrocientos cooperantes españoles en el país. En este momento sigue siendo un país prioritario en nuestra política exterior en el continente africano .

Uno de los objetivos de esta visita fue reconstruir las relaciones entre los dos países, tras el golpe de Estado del 3 de agosto de 1979, más conocido como “Golpe de la Libertad”, del teniente coronel Teodoro Obiang Nguema, en el que había derrocado a su tío, el presidente de la República Francisco Macías. Marcelino Oreja Aguirre, ministro de Asuntos Exteriores en el primer gobierno de Adolfo Suárez, acompañó a los monarcas a este viaje, las impresiones que nos narra del mismo son muy reveladoras: “habíamos concebido la cooperación ecuatoguineana en varias fases. Una primera de ayuda de emergencia, que incluía el envío de cuarenta toneladas de alimentos y medicinas, dos aviones para asegurar el enlace aéreo entre Malabo y Bata y diversas misiones para evaluar la realidad del país, la segunda fase consistiría en la puesta en funcionamiento de la cooperación económica para lo que se creó un grupo de trabajo presidido por el ministro de Economía, José Luis Leal, a través de un primer paquete de ayudas se realizaron donaciones por mil millones de pesetas para alimentos, material didáctico, medicinas, grupos electrógenos y viviendas prefabricadas. Además se concedió un crédito de 23 millones de dólares”⁴¹.

Años más tarde, del 17 al 23 de noviembre de 1983, los reyes emprendieron un viaje oficial a Túnez, Zaire y Congo, siendo acompañados esta vez por Fernando Morán, ministro de Asuntos Exteriores en el primer Gobierno del presidente Felipe González, de 1982 a 1985. Eran viajes en los que se potenciaba la cooperación y las relaciones económicas. En el Congo venían trabajando de forma individual diversos grupos de empresarios: “en 1972 Enasa había vendido un importante número de camiones y en 1980 se vendieron 222 unidades y para el transporte de Brazzaville se exportaron 250 autobuses. Diversas empresas españolas en participación con el sector público o privado estaban instaladas

⁴¹ Marcelino Oreja, *Memoria y Esperanza. Relatos de una vida*, Madrid, la Esfera de los libros, 2011, p. 369.

en Brazzaville y en Pointe Noire. En las reuniones de trabajo se avanzaron los intereses económicos mutuos⁴². Hoy en día veinte mil empresas españolas exportan de forma regular a África, siendo Sudáfrica, Nigeria, Angola y Guinea Ecuatorial nuestros principales socios comerciales⁴³. En este viaje Fernando Morán aprovechó también para tratar con el líder congoleño Sassou Ngueso la integración de Guinea Ecuatorial en el sistema centroafricano la UDEAC⁴⁴, ya que Francia no veía con buenos ojos la entrada del mismo.

Otra visita muy trascendental para nuestras relaciones en el Norte de África fue la visita de los Reyes a Argel el 10 y 11 de marzo de 1983; según Fernando Morán fue “el acontecimiento más importante en la relación entre los dos países y significativo en el marco de la zona. Significaba el fin de la frialdad que se había extendido desde 1976 a 1982 como consecuencia de la cuestión del Sahara”⁴⁵. Estos viajes ponían las bases para una relación equilibrada con los países del Magreb.

Las diversas visitas de los monarcas a Marruecos han sido claves por motivos económicos, políticos y de emigración; se debería dedicar un estudio monográfico a las mismas por la trascendencia que han tenido para los dos países. La primera se produjo en 1979, pero una de las más importante desde el punto de vista económico fue la acontecida el 18 de enero de 2005, por su carácter comercial. Se realizó con el apoyo de la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE), la Confederación General de Empresas de Marruecos (CGEM) y el Instituto Español de comercio Exterior (ICEX). Don Juan Carlos, en uno de sus discursos destacó la “apuesta que las empresas españolas han hecho por el desarrollo de Marruecos como decisión estratégica a largo plazo, consideró que este país tiene un gran potencial de futuro, y señaló que dentro del proceso de apertura al exterior que en las últimas décadas ha experimentado la empresa española, la economía marroquí se ha ido consolidando de manera creciente como escenario preferente para sus proyectos e inversiones”⁴⁶.

Tras la visita de los Reyes a la toma de posesión de presidente Nelson Mandela el 10 de mayo de 1994, las relaciones bilaterales entre los dos países sufrieron un giro desde el punto de vista político, económico y de cooperación. Prueba de ello es la carta que escribe el presidente Felipe González al presidente Sudafricano, en la que hace referencia a la visita del ministro de Industria y Energía junto con el secretario de Estado de Cooperación Internacional; tras la misma se firmaron toda una serie de acuerdos: “es nuestra voluntad la de

⁴² *Ibidem*, p. 241.

⁴³ ICEX/ Informe Casa África.

⁴⁴ Fernando Morán, *Op.Cit.*, p. 239.

⁴⁵ *Ibidem*, p. 202.

⁴⁶ CASA REAL.ES (18-I-2005). Visita de Estado de Sus Majestades los Reyes a Marruecos. (En línea). Última fecha de consulta: 1-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=356

cooperar en ámbitos tales como la construcción naval, el sector pesquero y el turismo, así como promover las relaciones comerciales entre nuestros dos países. Por último, mi país ya ha anunciado su participación en el programa RDP por un monto de diez millones de dólares a ejecutar en cinco años. También en este apartado de cooperación bilateral se encuentra la licitación de la empresa española BAZAN para la construcción de cinco corbetas con destino a la Marina sudafricana. No le oculto, Señor Presidente, que éste sería un campo importante para demostrar la voluntad común de relanzar nuestras relaciones de cooperación. Esta cooperación podría servir de factor multiplicador para otras acciones que pudiéramos realizar conjuntamente”⁴⁷.

La tercera visita del Jefe de Estado a Marruecos tuvo lugar el 15 de julio de 2013; el Rey puso de relieve en el mismo que “las relaciones entre España y Marruecos son de una gran densidad, como lo testimonia el ritmo de reuniones y de contactos a todos los niveles. Nuestros dos Gobiernos han sentado las bases de una nueva Asociación Estratégica. Esta asociación debe elevar el nivel de nuestras relaciones a un nuevo estadio, a través de un diálogo político reforzado, de un nuevo partenariado económico y de una ambiciosa agenda de contenido social y cultural”⁴⁸.

Entre los viajes de cooperación de la Reina Doña Sofía podemos destacar el realizado el 7 de abril de 2010 a Nairobi para asistir a la XIV Cumbre Regional del Microcrédito con el objetivo de terminar con la pobreza, especialmente en África y Oriente Medio, además de para impulsar la consecución de las metas marcadas por la *Microcredit Summit*. Durante la mañana del 7 de abril, en la sesión inaugural de la Cumbre, la Reina dirigió unas palabras, en las que animó a difundir este tipo de ayudas y subrayó que la correcta aplicación de los microcréditos sería “uno de los motores de desarrollo más poderosos y solidarios con el que podrá contar el futuro del continente africano. Su Majestad destacó que, en África, las micro finanzas pueden alcanzar altas cotas de eficacia en la atenuación de la pobreza”⁴⁹.

Nuestro país ha puesto de manifiesto su responsabilidad y firmeza en defender la seguridad en el Cuerno de África y especialmente con Somalia; así podemos enmarcar la visita del Príncipe de Asturias el 21 de marzo de 2012 a la República de Yibuti para acompañar por primera vez a las tropas españolas desplegadas en la Operación Atalanta de la Unión Europea para luchar contra la piratería frente a las costas de Somalia, compuesta por unos cuatrocientos efectivos. En el año 2008 se puso en marcha la Operación y tras diversas

⁴⁷ Archivo Fundación Felipe González 0531548, 28-III-1995.

⁴⁸ CASA REAL.ES (15-VII-2015). Viaje Oficial y de Trabajo de Su Majestad el Rey a Marruecos. (En línea). Última fecha de consulta: 12-II-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=749

⁴⁹ CASA REAL.ES (7-IV-2010). Viaje de Su Majestad la Reina a Nairobi. (En línea). Última fecha de consulta: 9-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=738

prórrogas que aprobó la Unión Europea, las fuerzas desplegadas continúan hasta hoy día. En este momento España es el segundo país que más dotaciones tiene desplegadas, después de Francia⁵⁰.

Tras la abdicación del Rey Juan Carlos I el 2 de junio de 2014, el Rey Felipe VI asumió la Jefatura del Estado el 19 de junio de 2014, haciéndose a partir de este momento más patente su presencia internacional. Los Reyes Don Felipe y Doña Letizia iniciaron sus viajes oficiales con la visita al Reino de Marruecos el 14 de julio de 2014, un viaje que se enmarcaba en la gira de presentación que los Reyes de España efectuaron a los países vecinos durante ese mes de julio⁵¹. El 13 de febrero de 2109 volvieron a visitar el país en un viaje de Estado de dos días de duración, que sirvió para poner de relieve y reforzar las relaciones bilaterales entre ambos países⁵². No es casualidad que el primer viaje oficial del presidente Felipe González el 28 de marzo de 1983, fuera al Reino de Marruecos para tratar con el rey Hassan II los problemas económicos bilaterales y las reivindicaciones territoriales de Ceuta y Melilla, planteadas por el Gobierno marroquí⁵³. También el presidente Mariano Rajoy eligió Marruecos como su primer viaje oficial el 18 de enero de 2012, para reunirse con el Rey Mohamed VI.

El Rey siempre ha apoyado a las instituciones africanas en los organismos internacionales, y así podemos enmarcar el viaje que realizó el 30 de enero de 2015 a Addis Abeba con motivo de la XXIV Cumbre de la Unión Africana con el lema *Año de la potenciación de las mujeres y el desarrollo hacia la Agenda de África 2063*. El monarca ofreció la colaboración de España como miembro en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas; su intervención en la Cumbre da buena prueba de ello: “África puede, sin duda, contar con España como una nación aliada sólida y fiable. Mi país ha hecho en su política exterior, durante la última década, una firme y decidida apuesta por el continente africano”. El Rey hizo hincapié que esta apuesta integral se apoyaba en tres pilares fundamentales: responder a la necesidad de paz y seguridad, apoyando soluciones africanas a los conflictos africanos; contribuir al avance de la democracia y los derechos humanos y promover una asociación económica que ponga todos los instrumentos al servicio de la prosperidad de los pueblos de África, considerando que desde el punto de vista político, la cercanía geográfica

⁵⁰ CASA REAL.ES (21-III-2012). Viaje Oficial del Príncipe de Asturias a la República de Yibuti. (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=379

⁵¹ CASA REAL.ES (14-VII-2014). Viaje Oficial de Presentación de Sus Majestades los Reyes al Reino de Marruecos. (En línea) Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=774

⁵² CASA REAL.ES (3-II-2019). Viaje de Estado de Sus Majestades los Reyes al Reino de Marruecos. (En línea) Última fecha de consulta: 12-II-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=821

⁵³ *El País*, 20-VI-1983.

y los vínculos históricos convierten a nuestro país en un vector natural entre el continente africano y la Unión Europea”⁵⁴.

También el Rey Felipe VI participó en la reunión de Jefes de Estado de Naciones Unidas que tuvo lugar en Nueva York el 19 de septiembre de 2016 para abordar los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes y la apertura del debate general del 71º Período de Sesiones de Naciones Unidas. En su intervención, Don Felipe destacó que esta reunión “no puede ser concebida como una cita aislada. Ponemos hoy en marcha un proceso que va a reclamar el esfuerzo continuado de todos durante un largo período de tiempo”. El Rey subrayó la plena disposición de España “para trabajar con el máximo empeño en la elaboración y negociación de los dos pactos sobre migrantes y refugiados, que deberán ser firmados en 2018”⁵⁵.

También participó en su viaje en la Cumbre de líderes sobre Refugiados auspiciada por el presidente Barack Obama, con el propósito de impulsar políticas en apoyo de los refugiados. Las palabras del Rey fueron alentadoras y comprometidas: “España es tierra de tránsito y de acogida. El pueblo español se ha mostrado siempre solidario con quienes se ven obligados a dejar su patria huyendo de la violencia o la persecución. Los españoles estamos firmemente comprometidos con los valores universales del Derecho Internacional Humanitario y con la protección internacional de los refugiados, así como con los principios democráticos que forman nuestra convivencia. La paz es condición indispensable para detener los flujos masivos de refugiados y facilitar el retorno a sus hogares. Siria, Sudán del Sur o Mali, por citar sólo tres casos, llevan mucho tiempo soportando las consecuencias de unos conflictos que ponen en entredicho el primer propósito de las Naciones Unidas preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra”⁵⁶.

Mozambique ha sido y es un país prioritario en las políticas de cooperación internacional, al que España ha prestado un gran apoyo desde que firmamos en “1980 un Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica, sentando las bases para la cooperación entre ambos países. Desde entonces y hasta la actualidad, se han firmado seis Comisiones Mixtas de Cooperación”⁵⁷. Para

⁵⁴ CASA REAL.ES (30-I-2015). Viaje de Su Majestad el Rey a Addis Abeba con ocasión de la Cumbre de la Unión Africana (En línea). Última fecha de consulta: 12-II-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=784

⁵⁵ CASA REAL.ES (19-IX-2016). Viaje de Su Majestad el Rey a Nueva York para la participación en la Reunión de Alto Nivel sobre Refugiados y Migrantes en la apertura del Debate General de la Asamblea General de Naciones Unidas (En línea). Última fecha de consulta: 12-II-2021. Discurso del Rey en la Cumbre de líderes sobre refugiados. Naciones Unidas 20-IX-2016.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=803

⁵⁶ CASA REAL.ES (19-IX-2016). Viaje de Su Majestad el Rey a Nueva York (En línea). Última fecha de consulta: 12-II-2021. Discurso del Rey en la Cumbre de líderes sobre refugiados. Naciones Unidas 20-IX-2016.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=803

⁵⁷ www.exteriores.gob.es/. Última fecha de consulta: 12-VI-2021.

la Cooperación española ha sido un país prioritario, como lo demuestran los sucesivos viajes por parte del gobierno y de la Familia Real. Se ha beneficiado de las denominadas Ayudas Oficial al Desarrollo (AOD) de una manera excepcional si lo comparamos con algunos países de su entorno. Entre 2006 y 2010 recibió doscientos sesenta y siete millones de euros, entre 2008-2010 obtuvo la mayor aportación española en el África Subsahariana y en el año 2012 se invirtieron alrededor de ocho millones de euros.

La Reina Doña Sofía visitó por primera vez Mozambique en un viaje de Cooperación el 27 de abril de 1998 ampliando la visita a Tanzania⁵⁸. Posteriormente el 8 de abril de 2013⁵⁹, “volvió para conocer sobre el terreno los diferentes proyectos que la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) estaba llevando a cabo en ese país. Este fue el sexto viaje de cooperación de la Reina a África. Asimismo, ha sido calificado por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE como uno de los Países Menos Adelantados (PMA). A pesar de registrar altas tasas de crecimiento del PIB en los últimos años 7,5% en 2012, los resultados en la lucha contra la pobreza no han presentado avances significativos. El país sigue siendo uno de los más pobres del mundo, al situarse en el Índice de Desarrollo Humano del PNUD 2019 en el puesto 185, sobre un total de 187 países”⁶⁰.

La Reina Doña Letizia, aunque ha realizado múltiples viajes de cooperación a América Latina, ha dado un gran protagonismo a los dedicados a África, entre los que destaca el que realizó a Mozambique el 28 de abril de 2019 con el objetivo de conocer el trabajo que la Cooperación Española estaba desarrollando en el país en las áreas de gobernanza democrática, salud, nutrición y desarrollo rural. Así como ver de primera mano la respuesta de emergencia que se estaba dando a los afectados por el ciclón Idai, que había provocado más de seiscientas víctimas mortales en el país, más de trescientas en Zimbabue y medio centenar en Malaui.

También el V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2020 consideró a Mozambique como país prioritario ya que formaría parte de los países de Asociación Menos Avanzados. A lo largo de todos estos años se han firmado diversos convenios de colaboración entre los que se encuentran: “el Convenio Básico de Cooperación firmado en 1980. El 21 de noviembre de 2014 se firmó en Maputo el Marco de Asociación España-Mozambique

⁵⁸ CASA REAL.ES (27-IV-1998). Viaje de Cooperación Su Majestad la Reina a Mozambique y Tanzania (En línea) Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=565

⁵⁹ CASA REAL.ES (8-IV-2013). Viaje de Cooperación Su Majestad la Reina a Mozambique (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=747

⁶⁰ CASA REAL.ES (27-IV-1998). Viaje de Su Majestad la Reina a Mozambique (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes-listado.aspx?pageSize=5&page=9

(MAP), ratificado mediante Comisión Mixta de Cooperación el 15 de abril de 2015, que establecía el marco estratégico de la cooperación entre ambos países para el periodo 2014-2016 y, de acuerdo con las necesidades y demandas expresadas por las autoridades y sociedad civil de Mozambique, definía tres sectores de concentración: gobernabilidad (gestión de finanzas públicas y descentralización), desarrollo rural/seguridad alimentaria y salud⁶¹.

Las relaciones políticas y económicas entre España y Senegal se han intensificado en los últimos años siendo un socio estratégico de nuestro país en África Occidental. El intercambio y visitas de alto nivel ha permitido fortalecer el diálogo entre los dos países. “La Reina Doña Sofía realizó su décimo viaje de cooperación a Senegal y Cabo Verde el 2 de abril de 2006, un encuentro que sirvió para poder ver sobre el terreno los proyectos de rehabilitación de patrimonio y desarrollo agrícola de la AECI en la población costera. Doña Sofía también visitó la iglesia de Nuestra Señora del Rosario, que había sido restaurada con el apoyo español, en la que la tradición cuenta que oraron Cristóbal Colón, de camino al Nuevo Continente, Vasco de Gama y Elcano. Muy próximo a ella se mantiene en pie, tras unas obras de restauración dirigidas por técnicos españoles y ejecutadas por vecinos de Cidade Velha, el convento de San Francisco, cuyos muros de piedra volcánica, en perfecto estado, hablan del rico pasado de este enclave⁶².”

La Reina Doña Letizia también visitó el país del 12 al 14 de diciembre de 2017, con el objetivo de conocer sobre el terreno el trabajo que viene realizando la Cooperación Española para fomentar el desarrollo de la agricultura, los derechos de las mujeres y la educación teniendo en cuenta que el español es estudiado al año por más de doscientos mil estudiantes. “La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) destinada por España a Senegal refleja la importancia concedida al país por la Cooperación Española: 346,1 millones de euros entre 2005 y 2015, de los cuales un 49% fueron aportaciones de cooperación bilateral directa, un 42% de cooperación a través de ONGD y un 6% canalizada a través de Organismos Multilaterales. El 3% restante se corresponde con Ayuda Humanitaria, dirigida principalmente a la lucha contra la desnutrición, y las epidemias. En 2013, España se comprometió con Senegal en aportar cincuenta millones de euros para el desarrollo del país en el periodo 2014-2017⁶³.”

⁶¹ CASA REAL.ES (28-IV-2019). Viaje de Cooperación de Su Majestad la Reina Doña Leticia a la República de Mozambique (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=823

⁶² CASA REAL.ES (2-IV-2006). Viaje de Cooperación de Su Majestad la Reina Doña Sofía a Senegal y Cabo Verde (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=347

⁶³ CASA REAL.ES (12-XII-2017). Viaje de Cooperación de Su Majestad la Reina Doña Leticia a Senegal (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=812

Etiopía es considerado un país estratégico y ancla en el Cuerno de África, así se recoge en el *Plan África 2009-2011* y en *III Plan África. España y África: desafío y oportunidad*. Además, alberga la sede de destacados organismos internacionales como la UA y de la UNECA contando con un gran potencial en diversos ámbitos de inversión como petróleo, gas, minerales, energías renovables e infraestructuras. Las relaciones entre los dos países siempre han sido muy estrechas desde que el 8 de abril de 2010 la Reina Doña Sofía realizase un viaje de cooperación en el que destacó que “nuestro país ayuda a paliar la malnutrición infantil uno de los problemas más graves que sufre el país africano contribuyendo con siete millones de dólares, a través de Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y UNICEF, que se suman a los cerca de cuarenta millones destinados a este país dentro de la aportación española al Programa Mundial de Alimentos. España, abrió en 2007 una Oficina Técnica de Cooperación en Addis Abeba, colaborando con el Gobierno etíope en la prestación de servicios básicos como la escolarización, el abastecimiento de agua y la atención médica. Nuestro país aportó diez millones de euros anuales, que se añaden a otros cinco destinado a un programa de la ONU a mejorar la red sanitaria”⁶⁴.

La Reina Doña Sofía visitó del 21 al 25 de febrero de 2005 los países del Magreb, prioritarios en la acción exterior española, junto con Iberoamérica y los países de África Subsahariana. En esta visita tuvo la oportunidad de conocer “el Centro de alfabetización Mujeres en Attatba, en él las mujeres reciben formación, además de lectura y escritura, en bordado, costura, tejidos y peluquería. Tras la visita, la Reina se reunió en el Palacio del Pueblo con el Presidente de Argelia, Abdelaziz Boutefliza, donde compartieron un almuerzo, en el que Doña Sofía pronunció unas palabras. Por la tarde, la Reina visitó los proyectos de cooperación española AYADI (Asociación de ceramistas) y CDER (Centro de Desarrollo de Energías Renovables). En Mauritania visitó los proyectos españoles de barrio Ryad: Centro de formación de mujeres COVIDE, cooperativas de mujeres Marhaba-Mon 3, y Habitáfrica CEAR donde examinaron la construcción de ladrillos de cemento. Las actividades del día concluyeron con un encuentro con los cooperantes en la Oficina Técnica de Cooperación. El miércoles, 23 de febrero viajó a la localidad de Walata, punto de destino de las antiguas caravanas que atravesaban el desierto del Sáhara, donde conoció los proyectos de rehabilitación de viviendas, el museo, talleres de artesanía y archivo de manuscritos y el proyecto de huertos. El jueves, 24 de febrero, se desplazó a Nuadibú, donde visitó el hospital de la ciudad, el Centro de Formación Municipal un proyecto de la AECI y del gobierno de Canarias,

⁶⁴ CASA REAL.ES (8-IV-2010). Viaje de Cooperación de Su Majestad la Reina Doña Sofía a Etiopía (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=296

y el Centro de Desarrollo Comunitario de Hay Madrid, con los talleres de las cooperativas de mujeres. En Tetuán, donde fue recibida por la Princesa Lalla Salma, y más tarde asistió a una cena que ofreció la Princesa Lalla Salma. El viernes, 25 de febrero, visitó la guardería Mulay Rachid, donde fue recibida por el wali o gobernador de Tetuán, Mohamed El-Mbarki, y el personal de la administración del centro, y durante media hora conoció con detalle la guardería que acoge a niños en edad preescolar y mujeres para cursos de alfabetización. Posteriormente, se desplazó al Centro de Transferencia Tecnológica de Aguas Residuales, proyecto financiado por la Junta de Andalucía y la Unión Europea, en el que, mediante tecnologías de bajo coste, se depuran las aguas residuales urbanas. Más tarde, visitó, en compañía de la Princesa Lalla Salma, el Centro Hannan para el desarrollo de la Formación Profesional y del Empleo para Discapacitado⁶⁵.

Nuestra proximidad a África no es sólo geográfica sino también histórica y cultural, la Agencia Española de Cooperación España debería comprometerse a desempeñar una actividad en África similar a la que tuvimos en América Latina en los años ochenta y noventa del siglo pasado. Para lograrlo nuestros gobiernos vienen impulsando ambiciosos programas de Cooperación al Desarrollo en los que están involucrados un gran número de actores españoles: empresas, universidades, ONGs, órdenes religiosas que sirven para canalizar el conocimiento y las inversiones que África necesita para su desarrollo.

A través de los viajes Oficiales y de Cooperación tanto de los Reyes Don Juan Carlos y Doña Sofía como de Don Felipe y Doña Letizia al continente africano hemos podido constatar el apoyo dado a las políticas de cooperación desde el año 1979; los monarcas comenzaron a estrechar lazos tanto por motivos económicos como de cooperación, pero sobre todo con éstos, se pretendía dar credibilidad a nuestra política africana, una estela que han seguido los diferentes gobiernos desde la época de la Transición. Para Raimundo Robredo, director general para África del gobierno de España “cuando África emerja dentro de unos años como la última frontera de la globalización y un continente estable y creciente, España debe haber establecido su presencia diplomática, política, empresarial y haber contribuido a su transformación⁶⁶”.

⁶⁵ CASA REALES (21-II-2005). Viaje de Cooperación de Su Majestad la Reina Doña Sofía a Mauritania, Argelia y Marruecos (En línea). Última fecha de consulta: 14-IV-2021.

https://www.casareal.es/ES/Actividades/Paginas/actividades_viajes_detalle.aspx?data=452

⁶⁶ *El Mundo*, 8-IV-2021.

4. Referencias Bibliograficas

- Alvear Trenor, Beatriz, “Los flujos migratorios actuales en África Subsahariana: el predominio de la migración intra-africana sobre la extra-africana”, Madrid, Real Instituto Elcano, número L, 2008.
- Enzensberg Hans Magnus, *La gran Migración*, Barcelona, Anagrama, 1992.
- González Tania, *Política Migratoria, Migración irregular y Derechos Humanos en el Mediterráneo español. El impacto del control migratorio en los tránsitos de la emigración africana hacia Europa*, Bilbao, Actas del VII Congreso Migraciones Internacionales en España, 2012.
- Morán Fernando, *España en su sitio*, Madrid, Plaza&Janés, 1990.
- Navas Espinosa Francisco, *La Inmigración irregular y las políticas públicas y de seguridad: caso de España y la República Dominicana*, Documento de Trabajo 04/2018, Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos CESEDEN, 2018.
- Naiir, Sami, *Refugiados frente a la catástrofe humanitaria una solución real*, Barcelona, Crítica, 2016.
- Olier Eduardo, *Los ejes del poder económico. Geopolítica del tablero mundial*, Madrid, Pearson, 2016.
- Oreja Marcelino, *Memoria y Esperanza. Relatos de una vida*, Madrid, la Esfera de los Libros, 2011.
- Ospina, Gloria Inés, “Lecciones aprendidas a partir de la denominada crisis de los cayucos 2006”, *El fenómeno migratorio en España. Reflexiones desde el ámbito de la Seguridad Nacional*, Madrid, Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad, 2019.
- Arenas-Hidalgo, Nuria, “Flujos masivos de población y seguridad. La crisis de personas refugiadas en el Mediterráneo” en *Araucaria. Revista de Filosofía, Política y Humanidades*, 36 (2016).

