

# ¿HACIA UNAS NUEVAS ELECCIONES EN CATALUÑA? CRISIS POLÍTICA E INCERTIDUMBRE ELECTORAL

Joan Botella

## Resumen

A principios de 2015, el Presidente de la Generalitat ha anunciado el adelanto de las próximas elecciones autonómicas, que deberían tener lugar en noviembre 2016, anunciadas ahora para septiembre 2015. El artículo examina el contexto del anuncio electoral y sus posibles impactos políticos.

**Palabras clave:** Elecciones anticipadas, crisis en el sistema de partidos, independencia.

## Abstract

In January 2015, the Prime Minister of the Generalitat has announced that early regional elections would be held: due to take place in November 2016, they have been scheduled for September 2015. The article examines the context of the electoral announcement and its possible political impacts.

**Keywords:** Early elections, party system crisis, independence.

## I. INTRODUCCIÓN

El crecimiento de las demandas independentistas en la opinión pública catalana se ha manifestado en grandes manifestaciones ciudadanas y, de modo menos claro, en los resultados de las elecciones autonómicas de 2010 y 2012. Pero la expresión formalizada que podría darle un referéndum, similar al que tuvo lugar en Escocia en septiembre de 2014, no ha sido posible, por el rechazo de las Cortes y del gobierno Rajoy; a pesar de que se produjo la solicitud formal por parte del Parlamento de Cataluña, y a pesar de que diversos sectores académicos defendieron la legitimidad, e incluso la conveniencia, de tal referéndum, la firme posición de rechazo por parte del gobierno central lo ha hecho imposible.

**Tabla 1. Resultados electorales autonómicos en Cataluña, Noviembre 2010 ( \* )**

PARTIDO	%VOTOS	ESCAÑOS
CiU	38,4	62
PSC	18,4	28
PP	12,4	18
ICV	7,4	10
ERC	7,0	10
S.I.	3,3	4
C's	3,4	3
PxC	2,4	0
RI	1,3	0
UPyD	0,2	0

Fuente: Junta Electoral Central e Institut d'Estadística de Catalunya.  
( \* ): Sólo se incluyen los partidos que obtuvieron representación parlamentaria, así como aquellos otros que, aun sin representación, tienen relevancia política.

Esta situación ha llevado al gobierno de la Generalitat a modificar su planteamiento, apuntando ahora a la realización de elecciones autonómicas anticipadas, que podrían servir como sucedáneo de un no autorizado referéndum.

## II. LA NEGOCIACIÓN DE LA CONVOCATORIA ELECTORAL

El 14 de enero de 2015, tras largas negociaciones, el Presidente de la Generalitat, Artur Mas, anunció la convocatoria de elecciones anticipadas, que pondrían fin a la legislatura del Parlamento de Cataluña con más de un año de antelación: en lugar de noviembre 2016, las elecciones se anunciaban ahora para septiembre 2015.

**Tabla 2. Resultados electorales autonómicos en Cataluña, Noviembre 2012 ( \* )**

PARTIDO	%VOTOS	ESCAÑOS
CiU	30,7	50
PSC	14,4	20
ERC	13,7	21
PP	13,0	19
ICV	9,9	13
C's	7,6	9
CUP	3,5	3
PxC	1,7	0
S.I.	1,3	0
UPyD	0,4	0

Fuente: Junta Electoral Central e Institut d'Estadística de Catalunya.  
( \* ): Sólo se incluyen los partidos que obtuvieron representación parlamentaria, así como aquellos otros que, aun sin representación, tienen relevancia política.

Este anuncio culminaba un largo proceso de negociaciones entre CiU, el partido de Mas; ERC, su socio parlamentario (aunque el líder de ERC, Junqueras, ostente el título de líder de la oposición); ICV y la CUP. Las negociaciones giraban en torno a una cuestión: el intento de llevar a cabo un referéndum sobre la independencia de Cataluña había resultado fallido, dado que la desautorización por las Cortes solo permitió realizar una consulta muy informal y sin garantías (9 de noviembre de 2014), y que además la participación “electoral” y el resultado de la consulta mostraban que la aspiración independentista no era mayoritaria entre la opinión pública catalana, hacía falta encontrar otro modo para expresar la voluntad política de los catalanes.

Además de los partidos indicados, participaron también de un modo muy activo en las negociaciones entidades privadas, como la “Asamblea Nacional Catalana” o “Òmnium Cultural”. Estas entidades presionaban a los partidos nacionalistas para la formación de una candidatura conjunta, denominada “lista de país”, que tuviese un programa electoral mínimo: en palabras de Carme Forcadell, portavoz de la ANC, “un punto único: la proclamación de la independencia de Cataluña”.

Artur Mas asumió este planteamiento, indicando que la lista resultante no debería estar asociada a las siglas de ningún partido, y que debería estar integrada por personalidades independientes, ajenas a la vida política. Como anunció en una conferencia pública (25 de noviembre), ello permitiría dar un carácter “plebiscitario” a las elecciones, que servirían como sucedáneo al referéndum que el gobierno español no autorizaría.

Para los grupos de izquierda que participaron en las conversaciones, ICV y CUP, este planteamiento impediría someter a debate las políticas efectuadas por el gobierno Mas, y haría desaparecer del debate electoral toda la problemática económica, social o fiscal, tras años de duros recortes en las políticas públicas de la Generalitat. Con matices distintos, este razonamiento llevó a ambos grupos a abandonar las conversaciones y anunciar su rechazo a toda propuesta de lista conjunta.

La posición de ERC era más compleja: siendo el principal apoyo del gobierno Mas en la Cámara, se encontraba en la cómoda posición de no tener que asumir responsabilidades por la gestión efectuada por el gobierno. Ello se materializaba en un continuado aumento de su apoyo por parte de la opinión pública, aumento que permitía hablar, desde la primavera de 2013, de que ERC pudiera superar electoralmente a CiU. Pero mantener el apoyo al gobierno Mas podría empezar a pasarle factura, especialmente tras el estallido del escándalo Jordi Pujol (julio 2014) y sus múltiples derivadas familiares.

Por tanto, un adelanto electoral le convendría a ERC, pero sin quedar disuelta en un “totum revolutum” con CiU, y sin que a la vez se pudiera acusar a ERC de ser la causante de la inestabilidad gubernamental.

La conclusión, en definitiva, fue: ERC apoyaría el proyecto de presupuestos de la Generalitat 2015 presentado por el gobierno Mas; se anunciarían elecciones autonómicas para el otoño 2015; esas elecciones serían consideradas plebiscitarias, pero ambos partidos se presentarían por separado, y no en una lista conjunta.

### III. ¿HABRÁ ELECCIONES ANTICIPADAS?

Diversos observadores, e incluso algunos dirigentes políticos, han cuestionado la anunciada convocatoria. Se dice, no sin razón, que un adelanto electoral no se anuncia con meses de antelación: se disuelve el Parlamento y se convocan las elecciones, sin más.

No es este el lugar apropiado para especular sobre la sinceridad o insinceridad de las afirmaciones políticas, o sobre las intenciones que puedan tener unos u otros protagonistas. En cambio, sí puede ser útil para el lector introducir algunas reflexiones sobre elementos de contexto que pueden incidir en el calendario político anunciado. Como mínimo, deben mencionarse dos grandes líneas argumentales: la evolución de la opinión pública catalana, y las perspectivas de cambio en el sistema de partidos.

Por lo que hace a la opinión pública catalana, parece claro que el crecimiento de las actitudes independentistas ha encontrado un límite y que, como muestra la Tabla 3, el equilibrio de fuerzas puede estar cambian-

## ¿HACIA UNAS NUEVAS ELECCIONES EN CATALUÑA? CRISIS POLÍTICA E INCERTIDUMBRE ELECTORAL.

do. Durante un cierto periodo, las simpatías independentistas han reunido a personas que optaban por ese objetivo político, y a personas que eran partidarias, solamente, del llamado “derecho a decidir”: es decir, deseosos de la convocatoria de un referéndum, pero no necesariamente del voto afirmativo a la hipótesis independentista.

Sin embargo, en torno al verano del 2014, se aprecia un doble movimiento en la opinión pública: por una parte, el número de partidarios declarados de la independencia empieza a reducirse; por otra parte, y de modo más trascendente, se produce una movilización de sectores anteriormente indecisos, que ahora se expresan en sentido contrario a la propuesta independentista. Ello se materializaría en los tibios resultados de la consulta informal del 9 de septiembre, y, en particular, en la inversión de resultados que detecta la última encuesta del CEO, según la cual el voto “no” superaría ahora netamente al voto “Sí”.

El segundo elemento a considerar es el contexto político general: elecciones locales en mayo y generales antes de fin de año. Aunque toda especulación es prematura, las expectativas de las nuevas fuerzas políticas (Podemos, Ciutadans/Ciudadanos) y la gravedad de los escándalos que atenazan a PP, a PSOE y a CiU, permiten pensar en una recomposición sustancial del sistema de partidos, tanto a escala catalana como a escala general. En tal caso, podrían abrirse oportunidades de negociación y de acuerdos que podrían replantear la difícil situación actual.

**Tabla 3. Intención de voto, en el supuesto de un referéndum sobre la independencia de Cataluña (en %)**

Fecha	Sí	No	NS/NC
Junio 2012	51,1	21,1	27,8
Octubre 2012	57,0	20,5	21,5
Junio 2013	55,6	23,4	21,0
Noviembre 2013	54,7	22,1	23,2
Octubre 2014	49,4	42,5	8,1
Marzo 2015	44,1	48,0	7,9

Fuente: Barómetros de Opinión del Centre d'Estudis d'Opinió, CEO, correspondientes a los diversos momentos indicados.

### IV. ¿HACIA UNA REDUCCIÓN DE LA TENSIÓN?

En todo caso, la tensión de los últimos tiempos no parece que vaya a desaparecer. La convocatoria de las elecciones anticipadas para el día 27 de septiembre permite prever un intenso verano de precampaña electoral, y una campaña electoral que, simbólicamente, se abrirá el día 11 de septiembre, fecha para la que ya se ha anunciado otra gran manifestación popular. Las dificultades de PSC y PP para formar sus candidaturas municipales pueden ser un aperitivo de las dificultades que vayan a encontrar para definir sus ofertas políticas, e incluso para desarrollar sus propias campañas. Y la ausencia de una propia Junta Electoral de Cataluña, y la línea editorial de los medios de comunicación públicos, anuncian un contexto difícil para un debate político abierto y plural.



**Joan Botella**

Catedrático de Ciencia Política en la Universidad Autónoma de Barcelona.

✉ joan.botella@uab.cat