

# "MIGRACIÓN INTERNA EN PARAGUAY: CAMBIOS E IMPACTOS"



EN EL PRESENTE ESTUDIO, SE CONSTATÓ QUE LA PROPENSIÓN A MIGRAR ES MÁS ALTA EN LA MEDIDA EN QUE LAS PERSONAS O LOS GRUPOS ESTÉN MEJOR INSTRUIDOS EDUCATIVAMENTE Y CUENTEN CON MEJORES BAGAJES DE CAPACITACIÓN TÉCNICA O LABORAL.

Luis A. Galeano  
Investigador DGECC

## 1. ENFOQUE, OBJETIVOS Y FUENTES INFORMATIVAS

El estudio es abordado partiendo del criterio que el Paraguay, desde la década del setenta hasta el presente, está experimentando múltiples transformaciones (socioeconómicas, culturales y políticas) caracterizadas por su gran vastedad y dinamicidad. Es toda la sociedad la que se halla en pleno movimiento. En este contexto de cambio, destacadas funciones corresponden a los procesos migratorios, en cuanto factores que inciden en la reafirmación, reubicación o emergencia de los actores sociales. Las migraciones son concebidas, desde un ángulo, como expresiones de las consecuencias de dichas transformaciones, pero, desde otro ángulo, también son consideradas como factores desencadenantes de los cambios, de las transformaciones de la sociedad.

El objetivo central del estudio es el de examinar los cambios que se están observando en las características, los condicionamientos, las tendencias y los impactos de los procesos migratorios internos. El énfasis está puesto en los fenómenos más recientes (desde fines de los años setenta hasta principios del actual decenio). En términos más específicos, se examinan las modificaciones de los patrones migratorios, en lo relativo a los orígenes, destinos y volúmenes de las corrientes. También se analizan la composición de esas corrientes, los perfiles de los migrantes y las modalidades de desplazamiento predominantes.

Y, por último, se estudia la inserción de los migrantes en las estructuras del empleo.

El análisis se sustenta en los datos su-

ministrados por los dos últimos censos de población (1982 y 1992), complementados por otras fuentes informativas: encuestas de hogares y censos económicos (agropecuarios especialmente). Igualmente, se utilizan los resultados de investigación realizadas sobre las migraciones y los procesos sociales que inciden en las mismas.

## 2. PRINCIPALES CONCLUSIONES

Entre las conclusiones del estudio, se destacan las siguientes:

- La ciudad, y no el campo, es ahora el destino prioritario de los migrantes internos.
- A partir de la última década pasada, los núcleos urbanos se constituyeron en las metas prioritarias de los migrantes. El agravamiento de la crisis campesina, los condicionamientos que provenían de la migración internacional (sobre todo el relativo a la vigencia de la migración temporal a la Argentina) y las opciones que ofrecían la expansiva economía terciaria urbana, por más que fuere en el campo de las estrategias de sobrevivencia, fueron algunos de los condicionamientos fundamentales que incidieron en el afianzamiento de esta tendencia. Del total de los 327.033 migrantes internos registrados, durante el quinquenio 1987-1992, el 71 % optó por dirigirse a zonas urbanas. Esta constatación remite a una conclusión de alcance más general. El Paraguay, de una economía agraria está pasando a otra cimentada en el sector terciario -en el que predominan diversas gamas del comercio y de los servicios-, sin que la industria se destaque como fuente de producción y de empleo.

1. Del documento "Migración Interna en Paraguay: Cambios e Impactos", publicado por la DGECC.

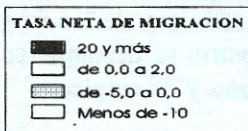
- La multiplicación de las corrientes migratorias.

El proceso que se acaba de señalar se enlaza con otro de alcance más global. En ese sentido, llaman la atención los siguientes hechos: a) los destinos migratorios, para casi todas las corrientes, empezaron a multiplicarse,

al comparar las tendencias durante los quinquenios 1977-1982 y 1987-1992; b) se observó un más intenso intercambio de migrantes entre la mayoría de los departamentos; y c) surgieron con cierta fuerza modalidades migratorias no muy visibles en épocas precedentes: los desplazamientos de corta distancia (intradepartamental o entre departamen-

### MAPA 1

PARAGUAY  
TASA NETA DE MIGRACION  
POR DEPARTAMENTO  
PERIODO 1977 - 1982



FUENTE: DGEEC. Divulgación de resultados de análisis del Censo 1982, 1988

tos vecinos). Uno de los condicionamientos más importantes estuvo dado por la ampliación de la articulación de los distintos mercados de trabajo urbanos y rurales, existentes en los ámbitos local, regional o nacional. Igualmente, otros factores no inmediatamente vinculados con los móviles alimentados por el mundo del empleo, sino a la formación humana y profesional: la educación y la capacitación técnica, tuvieron repercusiones más notorias.

### DE LA ATRACCIÓN A LA EXPULSIÓN MIGRATORIA

La intensificación de los movimientos migratorios internos hizo que algunos departamentos pasaran de una condición histórica a otra distinta y hasta opuesta. Esto último aconteció con Amambay. Este departamento durante el período 1977-1982 tenía una tasa migratoria neta positiva; sin embargo, en el transcurso del período 1987-1992 esta tasa registró valor negativo (véanse: Mapas). El cierre de la frontera agrícola desalentó la inmigración a las áreas rurales del citado departamento. Y su capital, Pedro Juan

Caballero, perdió la capacidad de atracción como punto urbano fronterizo con el Brasil, ante la primacía que, en ese rol, empezó a desempeñar Ciudad del Este (capital del departamento de Alto Paraná). El departamento de Caaguazú definitivamente pasó a convertirse en una región de expulsión migratoria.

La profundización de la diferenciación socioeconómica de uno de los conglomerados campesinos más numerosos del país fue una de las causas principales de este proceso sociodemográfico. Itapúa no se convirtió en la gran tercera región de atracción migratoria, como se esperaba lo fuera durante los años setenta (época de la construcción de las obras hidroeléctricas, de la expansión y modernización de la agricultura y de un ritmo de crecimiento sostenido de la economía nacional). Por el contrario, su tasa migratoria pasó igualmente a poseer signo negativo. Las consecuencias de los procesos contradictorios que en estos últimos años tuvieron lugar en el ámbito rural, debido a la vigencia de una muy dinámica y excluyente modernización de la



estructura agraria, influyeron para que pudiera concretarse la mencionada retracción.

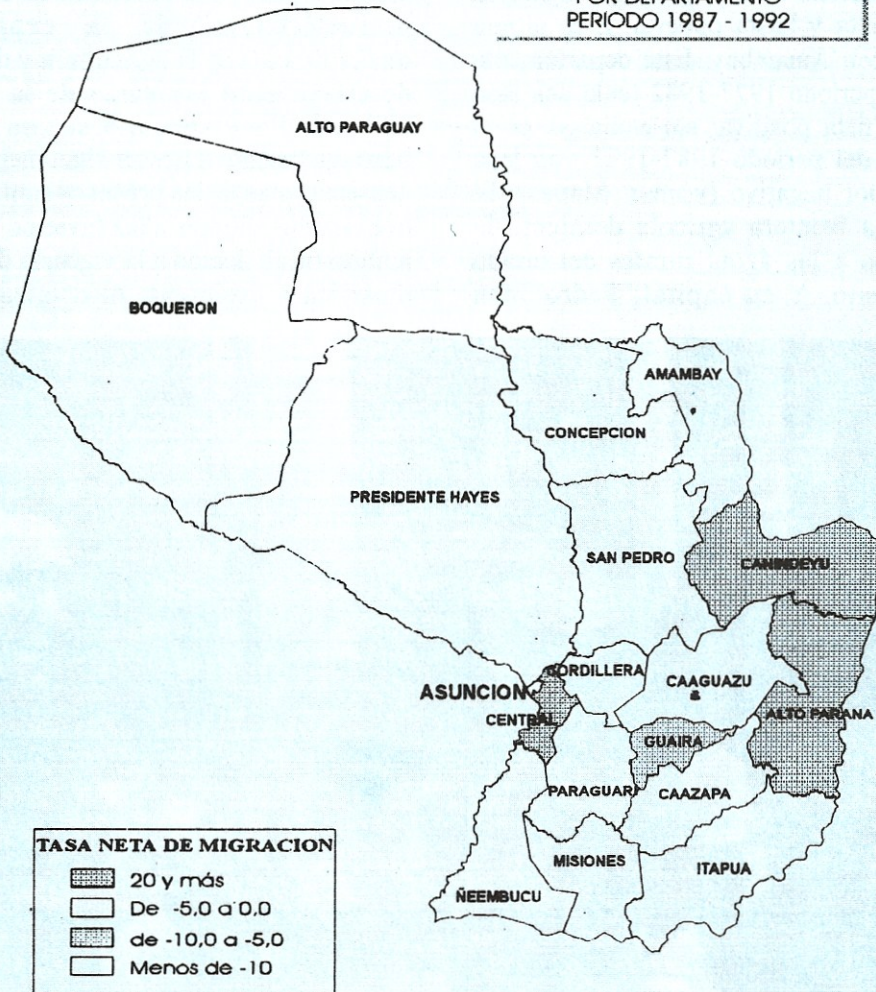
### LA MIGRACIÓN FEMENINA Y SUS CONDICIONAMIENTOS

Se confirmó una mayor participación de la mujer en la migración interna, al comparar las

tendencias históricas (en el período 1977-1982 las mujeres migrantes comprendían el 48 % sobre el total, nivel que en el período 1987-1992 alcanzó el 50 %). Tal fue el fenómeno que se registró en los casos de las corrientes dirigidas a Asunción y a la zona urbana del departamento Central. Sin embargo, no se constató el mismo proceso social en el caso

**MAPA 2**

**PARAGUAY**  
TASA NETA DE MIGRACION  
POR DEPARTAMENTO  
PERIODO 1987 - 1992



FUENTE: DGEEC. Censo Nacional de Población y Viviendas 1992.

de Alto Paraná. Este hallazgo demuestra que, para que se concrete la inmigración selectiva femenina, la existencia de un sector urbano dinámico no es una condición suficiente. Hace falta que, además de esa circunstancia, en los destinos urbanos se den estímulos objetivos (tipos de ocupación) y subjetivos (valores y pautas culturales) propicios para atraer a la mujer migrante.

#### **LOS MIGRANTES INTERNOS SON JÓVENES Y CON MEJORES NIVELES EDUCATIVOS**

El predominio de los migrantes jóvenes, prácticamente, se mantuvo durante los períodos analizados (durante 1977-1982 los migrantes internos que tenían entre 15 y 29 años comprendían el 47 %, rango que para el período 1987-1992 descendió escasamente hasta el 45 %). La creciente importancia de los destinos migratorios urbanos y la pérdida de significación de la migración de los grupos familiares habrían favorecido la persistencia de esta característica.

En el presente estudio, se constató que la propensión a migrar es más alta en la medida en que las personas o los grupos estén mejor instruidos educativamente y cuenten con mejores bagajes de capacitación técnica o laboral. Los migrantes internos tenían un promedio de 5,1 años de educación formal en el transcurso del quinquenio 1977-1982, promedio que ascendió a 5,9 durante el quinquenio 1987-1992. Los no migrantes también experimentaron un mejoramiento en sus niveles promedios de instrucción, pero en menor medida (77-82: 4,2 años promedio; y 87-92: 4,8 años promedio).

Reiteradamente la literatura especializada ha sostenido la correlación positiva existente entre la educación y la migración, aunque reconociendo que la misma no siempre suele tener idéntico alcance si se comparan los procesos globales con los más específicos, que tienen lugar a través de corrientes migratorias concretas. En estudios anteriores se confirmó que mientras que en Asunción los migrantes poseían menores niveles promedios educativos que los no migrantes, en todos los departamentos se observaba una situación opuesta.

Sin embargo, ahora, al comparar las tendencias entre los dos quinquenios citados, pudo comprobarse que la diferencia que históricamente existía en Asunción se ha reducido. Este hallazgo, por un lado, reafirma la pertinencia de la hipótesis clásica mencionada. Pero, por otro lado, pone en evidencia que la correlación entre la educación y la migración está expuesta a condicionamientos demográficos y sociales complejos y cambiantes. Una óptica analítica de esta clase es la que torna comprensible el hecho de que la diferencia de instrucción entre los migrantes y no migrantes de la zona urbana del departamento de Alto Paraná -en la que se halla enclavada el segundo conglomerado urbano más grande del Paraguay- no haya variado con el transcurso del tiempo, manteniéndose favorable a los primeros.

#### **LA OPCIÓN MAYORITARIA: INSERCIÓN EN EL EMPLEO INFORMAL URBANO**

Los migrantes se han insertado mayoritariamente en el sector terciario del empleo. Los servicios y el comercio brindaron las opciones más amplias de trabajo. Ahora bien, de nuevo interesa mirar con detenimiento las tendencias y las implicaciones de la inserción laboral de los migrantes en los puntos de destino. De un período a otro (77-82 y 87-92), la importancia relativa de los no migrantes aumentó en la rama de servicios y en las ocupaciones de mediana y alta calificación (gerentes, ejecutivos, profesionales). En dicha rama de actividad económica, de hecho, uno de los pocos "nichos" reservado a los migrantes continuaba siendo el trabajo en el servicio doméstico, en el que era la mujer joven de extracción campesina la que se incorporaba preferentemente. Mientras que el proceso de modernización socioeconómica, por una parte, lo discriminaba por carecer de la competencia y de la experiencia necesarias de las profesiones de mayor exigencia y prestigio, por otra parte, el migrante interno reciente generalmente tenía que optar por trabajos de baja calificación y remuneración. Para la mujer migrante esta opción, además, no le habría brindado grandes posibilidades para mejorar su condición desde la perspectiva de género.



En el comercio, por el contrario, se verificó una tendencia opuesta. Fueron los migrantes los que se incorporaron en mayor medida que los no migrantes. Ello fue coincidente con los procesos analizados previamente, pues se incorporaron de manera más notoria en el sector informal del comercio, mediante actividades por cuenta propia con ingreso inestable u ocupaciones asalariadas de baja remuneración. El señalado proceso de modernización hasta el presente es una experiencia histórica inconclusa. En el campo laboral, esta experiencia ya comenzó a exigir la idoneidad para el desempeño en las profesiones de mediana y alta calificación, mientras que en las de baja calificación las pautas de la cultura tradicional siguen siendo las predominantes. En este balance histórico, a los migrantes internos les corresponden las opciones menos favorables, vis a vis la población no migrante.

#### **LA PÉRDIDA DE ATRACCIÓN DE LA AGRICULTURA Y EL ESCASO DINAMISMO DE LA INDUSTRIA**

El trabajo agrícola dejó de ser una alternativa laboral atrayente para el migrante y la industria continuó ofreciéndole posibilidades la-

borales limitadas. A la ya señalada crisis de la economía campesina, deben agregarse los problemas de rentabilidad que durante los últimos años enfrentaron las explotaciones familiares agrícolas de tipo empresarial, especialmente en la región donde la modernización productiva sectorial logró avanzar más ampliamente (departamentos de Itapúa, Alto Paraná y Canindeyú). El proceso productivo industrial, salvo ciertos segmentos de la pequeña y mediana agroindustria, siempre tuvo un débil desenvolvimiento. En los años más recientes, sobre todo en el Área Metropolitana y en zonas rurales y urbanas del departamento Central, no obstante se está observando la difusión inicial de actividades industriales, a través de talleres a domicilio, en ramas del vestido y de los artículos deportivos, entre otras. Precisamente, ha sido en este contexto regional en el que se registró un repunte de las ocupaciones de los migrantes internos en el empleo industrial. De saber aprovechar el país las ventajas comparativas que tiene (por ejemplo: costo de la mano de obra) en el Mercosur, tal vez este nuevo campo laboral podría ofrecer un futuro más promisorio no sólo para los migrantes, sino también para otros sectores de la población.