

POBREZA Y DESIGUALDAD DEL INGRESO EN PARAGUAY*

«La evolución de la pobreza a nivel nacional entre los años 1995 y 1999 muestra una tendencia creciente. En los últimos 4 años se ha producido un aumento de los niveles de pobreza en 3,4 puntos porcentuales, consecuentes con la recesión económica que soporta el país y el incremento experimentados en los niveles de desempleo, particularmente en las áreas urbanas. En los años comprendidos en la encuesta (1997/8 y 1999) se aprecia que la pobreza se ha intensificado pasando de 32,1% a 33,7%, sumándose de esta manera aproximadamente 200 mil nuevos pobres al total de la población que no logra atender sus necesidades básicas»

NIVEL DE POBREZA

La determinación de los niveles de pobreza imperantes en nuestro país es realizado en este estudio en base al método de la línea de pobreza, que contempla por una parte la cobertura de los requerimientos nutricionales mínimos de la población (Canasta Básica Alimentaria) y por otra, una vez atendida las necesidades alimentarias, se agrega la cobertura mínima de otras necesidades tales como la educación, salud, transporte, distracción, entre otras. A la suma de ambas es conocido como Canasta Básica de Consumo. Aquella población que no puede cubrir las necesidades de alimentación, es decir, no puede comprar una Canasta Básica de Alimentos es

considerada como población en Pobreza Extrema, en tanto, aquella población que cubre las necesidades de alimentación, pero no puede atender las otras necesidades no alimentarias son consideradas población en Pobreza no Extrema.

El valor de una canasta varía de acuerdo al área de residencia. A nivel nacional adquirir una canasta de bienes alimentarios significa para una persona disponer de G. 77.190

PARAGUAY. VALOR MENSUAL DE LA CANASTA BÁSICA DE CONSUMO (G. DE SETIEMBRE DE 1999) **CUADRO 1**

| DOMINIO GEOGRÁFICO | CANASTA BÁSICA DE CONSUMO POR PERSONA | | TAMAÑO FAMILIAR (NROS. DE MIEMBROS POR HOGAR) | CANASTA BÁSICA DE CONSUMO POR HOGAR | |
|--------------------|--|--------------------------------|---|--|--------------------------------|
| | ALIMENTARIA (LÍNEA DE POBREZA EXTREMA) | TOTAL (LÍNEA DE POBREZA TOTAL) | | ALIMENTARIA (LÍNEA DE POBREZA EXTREMA) | TOTAL (LÍNEA DE POBREZA TOTAL) |
| ASUNCIÓN | 105.995 | 235.359 | 4,18 | 442.896 | 983.440 |
| CENTRAL URBANO | 104.809 | 232.981 | 4,49 | 470.844 | 1.046.638 |
| RURAL | 54.745 | 87.269 | 4,99 | 273.175 | 435.463 |
| PAÍS | 77.190 | 149.013 | 4,66 | 359.341 | 693.698 |

NOTA: LAS LÍNEAS DE POBREZA A NIVEL DE PAÍS Y DE UNA FAMILIA TÍPICA DE CADA DOMINIO SÓLO SON REFERENCIALES DEBIDO A QUE LOS MEDICIONES DE LA POBREZA SE UTILIZAN LÍNEAS A NIVEL PER CÁPITA DE CADA DOMINIO. UNA CANASTA BÁSICA CUBRE LOS REQUERIMIENTOS NUTRICIONALES MÍNIMOS DE LA POBLACIÓN DE CADA DOMINIO.

* Material elaborado como boletín de Prensa para la DGEEC.

Pobreza y desigualdad del ingreso en Paraguay

mensuales, en tanto que para un asunceno implica contar con G. 105.995 mensuales. El costo más bajo de una canasta de alimentos se verifica en las áreas rurales donde un campesino debe disponer de G. 54.745 mensuales. Por tanto, a nivel país y a precios de septiembre de 1999, una familia compuesta, en promedio, por 4,66 miembros, debe contar con un ingreso de 359.341 guaraníes mensuales para poder atender los requerimientos nutricionales indispensables para el mantenimiento de las capacidades biológicas de sus miembros.

Los grupos familiares que no alcanzan mensualmente este monto se encuentran en Pobreza Extrema. En esta situación, se encuentra el 15,5% de la población del país, o sea 874 mil paraguayos están imposibilitados de alcanzar los ingresos mensuales suficientes para cubrir los requerimientos de alimentación mínima.

asunceno necesita G. 235.359 mensuales, mientras que una persona residente en el campo debe disponer mensualmente de G. 87.269, es decir aproximadamente un tercio de lo que necesita un capitalino.

Visto a nivel nacional para un grupo familiar tipo (4,66 miembros), el costo de una canasta de consumo esta valorado en guaraníes 693.698 mensuales; es decir aquella familia que no recibe mensualmente este monto se encuentra en situación de pobreza no extrema, y afecta al 18,2% de la población del país, esto es a 1 millón 26 mil paraguayos. En conjunto la pobreza total en el país afecta a 1 millón 900 mil personas y representa 33,7% de la población total.

La pobreza incide diferencialmente según el área de residencia. Así, la mayor parte de los pobres del país viven en las áreas rurales, es decir de cada 10 pobres, 6 están

En cuanto al costo de una canasta básica de consumo, el cual una vez cubierto los requerimientos nutricionales, incluye las necesidades no alimentarias está valorado a nivel nacional para una persona en G. 149.013 mensuales. Según donde el área geográfica donde se resida, el monto requerido es diferente; un

PARAGUAY: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA, 1994-1999 (% de la población en situación de pobreza)

CUADRO 2

| Área/Status de Pobreza | 94 | 95 | 96 | 97/98 | 99 |
|------------------------|------|-------------|------|-------------|-------------|
| URBANA | | | | | |
| POBRES EXTREMOS | 7,8 | 6,8 | 4,9 | 7,3 | 6,1 |
| POBRES NO EXTREMOS | 19,1 | 16,9 | 16,3 | 15,9 | 20,6 |
| TOTAL | 26,9 | 23,7 | 21,2 | 23,1 | 26,7 |
| RURAL | | | | | |
| POBRES EXTREMOS | | 21,4 | | 28,9 | 26,5 |
| POBRES NO EXTREMOS | | 15,8 | | 13,7 | 15,4 |
| TOTAL | | 37,2 | | 42,5 | 42,0 |
| TOTAL PAIS | | | | | |
| POBRES EXTREMOS | | 13,9 | | 17,3 | 15,5 |
| POBRES NO EXTREMOS | | 16,4 | | 14,8 | 18,2 |
| TOTAL | | 30,3 | | 32,1 | 33,7 |

NOTA: "POBRES EXTREMOS" SON AQUELLOS QUE TIENEN INGRESOS INFERIORES AL COSTO DE UNA CANASTA BÁSICA DE CONSUMO DE ALIMENTOS (ES DECIR, DEL VALOR DE UNA LÍNEA DE POBREZA EXTREMA). "POBRES NO EXTREMOS" SON QUIENES TIENEN INGRESOS MAYORES AL COSTO DE UNA CANASTA BÁSICA DE ALIMENTOS, PERO INFERIORES AL DE UNA CANASTA BÁSICA DE CONSUMO TOTAL (DE ALIMENTOS Y NO ALIMENTOS, ES DECIR, DE UNA LÍNEA DE POBREZA TOTAL). EN CONSECUENCIA, SERÁN "NO POBRES" AQUELLOS QUE TIENEN INGRESOS MAYORES A LA LÍNEA DE POBREZA TOTAL.

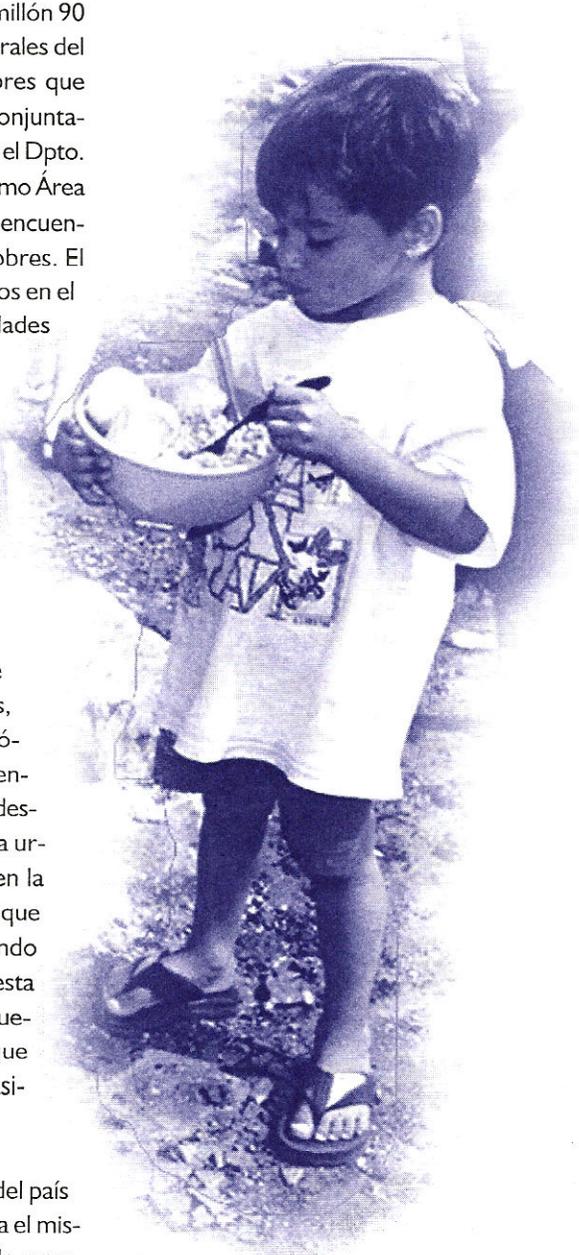
874 MIL PERSONAS

1 MILLÓN 900 MIL PERSONAS

viviendo en el campo. En efecto, 1 millón 90 mil pobres pertenecen a las áreas rurales del país (57,4%). En cuanto a los pobres que viven en las ciudades, si tomamos conjuntamente a los residentes en Asunción y el Dpto. Central Urbano, lo que se conoce como Área Metropolitana de Asunción, en él se encuentra residiendo cerca de 469.000 pobres. El resto de los pobres están distribuidos en el resto urbano, o sea las distintas ciudades del país.

La evolución de la Pobreza a nivel nacional entre los años 1995 y 1999 muestra una tendencia creciente. Las condiciones socioeconómicas de la población paraguaya en los últimos 4 años se han deteriorado ya que se ha producido un aumento de los niveles de pobreza en 3,4 puntos porcentuales, consecuentes con la recesión económica que soporta el país y el incremento experimentados en los niveles de desempleo, particularmente en las áreas urbanas. En los años comprendidos en la encuesta (1997/8 y 1999) se aprecia que la pobreza se ha intensificado pasando de 32,1% a 33,7%, sumándose de esta manera aproximadamente 200 mil nuevos pobres al total de la población que no logra atender sus necesidades básicas.

En conjunto la población pobre del país se ha acrecentado. Sin embargo, para el mismo período analizado, la situación de aquellos que no pueden cubrir sus necesidades alimenticias, denominada pobreza extrema, se ha reducido. En efecto aquella población con ingresos insuficientes para comprar una canasta de alimentos ha disminuido de 17,3% a 15,5%. Esta mejora en las condiciones de

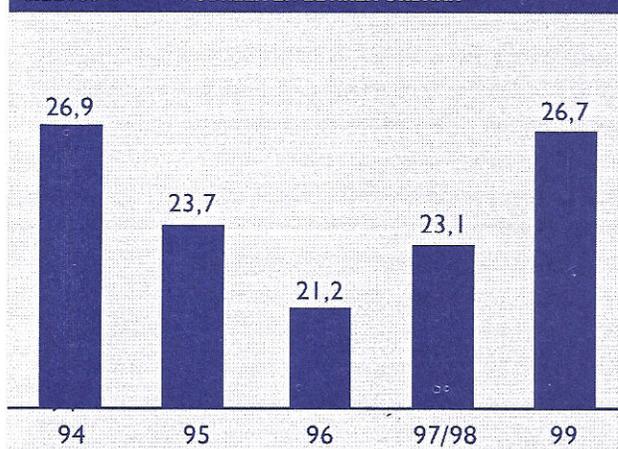


los pobres más pobres del país se da de igual manera tanto para los que viven en las áreas urbanas como en las rurales del país, aunque con intensidad mayor en el campo, señalando que los esfuerzos puestos por el gobierno

en mejorar la producción agrícola (entrega de semillas, concesión de créditos, etc.), aunque insuficientes para reducir drásticamente la indigencia, han permitido disminuir los niveles actuales, evitando aumentar en términos absolutos. Se podría hablar de una suerte de focalización de las acciones ya que aumentos de ingresos a raíz de una mayor producción agrícola, ha permitido a los campesinos pobres disponer de mayores recursos para destinarlos hacia los gastos de alimentación.

Por otra parte, la Pobreza No Extrema, o sea aquella insuficiencia de ingresos que no le permite a la población atender las necesidades no alimentarias básicas como educación, salud, vivienda, distracción, etc., ha aumentado tanto en áreas urbanas como rurales, de manera más notoria en las primeras. En efecto, la pobreza no extrema urbana se ha elevado de 15,9% a 20,6%, mientras que la rural pasó de 13,7% a 15,4%.

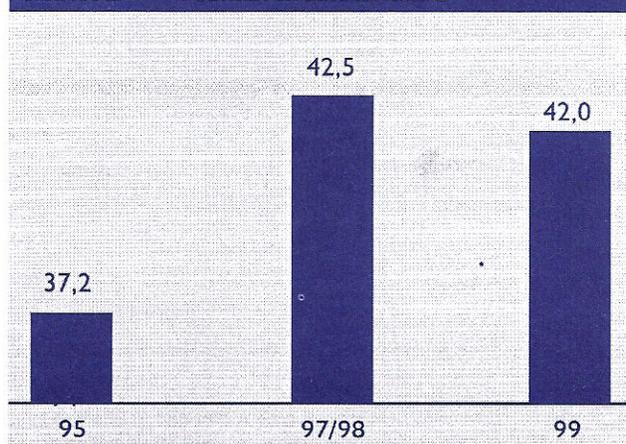
GRAFICO 1: POBREZA EN EL AREA URBANA



La situación actual de pobreza No Extrema ha retornado a los niveles vigentes en el año 1994 en cuanto a las áreas urbanas, mientras que la pobreza rural se ha mantenido alrededor de los niveles imperantes en el año 1995.

Los niveles más acuciantes de pobreza se verifican en los departamentos de San Pedro y Caaguazú. En conjunto, la mayor parte de los distritos de ambos departamentos concentran los niveles más elevados de pobreza del país, superior en más de dos veces al promedio nacional. Tal como se ha mencionado, los departamentos que contienen una marcada presencia población rural, son los que sufren la incidencia mayor de pobreza. De hecho, entre 7 y 8 de cada diez residentes en los distritos de San Pablo, 3 de Febrero, Unión, San Joaquín, Yhu y RI3 Corrales son pobres, configurando las áreas más oscuras de la geografía nacional en términos de magras condiciones de vida.

GRAFICO 2: POBREZA EN EL AREA RURAL



DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

En los acápite anteriores se ha configurado la pobreza geográfica y temporalmente, reflejando la incidencia de la misma sobre nuestra población en términos de cantidad y su distribución en el territorio. Pero, además de conocer cuantos pobres existen en el país y dónde están asentados, es importante conocer cuál es la intensidad de la misma, es decir cuan cerca o alejados están del monto mínimo requerido para no ser pobres. En otras palabras, ¿cuánto de ingreso adicional necesitan los pobres para salir de esa carencia de ingreso o imposibilidad de acceder a una canasta básica de bienes y servicios?

De acuerdo a los datos disponibles, en promedio, los pobres cuentan con 58,1% de los ingresos necesarios. De esta forma, a nivel país, el déficit de ingresos es de 47,9%. Cuantificado en términos monetarios significa que a cada pobre en el país, en promedio, le falta un ingreso mensual adicional de G. 71.230.

Extendido a la totalidad de los pobres acumulados hasta el año 1999, para sacar a los 1 millón 900 mil pobres de esta condición es necesario destinar 137 mil 337 millones de guaraníes mensuales para hacer que ningún paraguayo esté en la pobreza.

Esta misma consideración es posible hacerlo para la población rural, donde se asienta la mayor parte de la pobreza. Si nos abocásemos a atender solamente los requerimientos de ingreso de la población del campo, sería necesario que cada campesino pobre cuente adicionalmente con G. 42.064 mensuales para dejar de serlo. Tomando en consideración a toda la población campesina pobre, la sociedad necesita destinar mensualmente la suma de 45 mil 211 millones de

guaraníes como para reducir la pobreza rural a nivel cero.

Otro aspecto importante analizado en este documento tiene que ver con cuan distinto es el ingreso recibido por la población, cómo se distribuye el ingreso generado en la economía entre todos y cada uno de los que participan en la generación del mismo. Para conocer esta información se dispuso a la población de acuerdo a la escala de ingresos que recibían en diez grupos iguales denominados deciles y se calculó el ingreso promedio recibido por cada grupo. De esta forma el primer grupo representa la población más pobre del país, donde el ingreso promedio mensual es de G. 39.000. El segundo grupo más pobre (2° decil) recibe en promedio un ingreso mensual de G. 87.000. Analizando el otro extremo encontramos que la población más rica del país recibe en promedio un ingreso de G. 1.713.000 mensuales. Esto nos muestra que en promedio el ingreso del 10% más rico del país es 44 veces superior al ingreso del 10% más pobre de la población paraguaya. Así mismo el grupo inmediato anterior (9° decil) recibe un ingreso 2,4 veces menor al que recibe el 10% más rico del país.

Un lectura similar puede realizarse a través de la curva de Lorenz que muestra como se distribuye el ingreso entre la población. Si la distribución del ingreso hubiera sido perfecta, equitativa, la correspondencia entre población e ingreso se distribuiría en torno a la línea de equidad, reflejado en el hecho de que a cada proporción de población acumulada le correspondería igual proporción de ingreso acumulado. Teóricamente toda la población ganaría lo mismo. Sin embargo, esta no es la realidad. La población se distribuye en torno a la línea de inequidad el cual

muestra que una proporción pequeña de la población concentra gran parte de los ingresos acumulados. En efecto, el 40% más pobre de la población recibe el 10% de los ingresos generados en el país. En tanto, en el extremo superior el 10% más rico de la población recibe el 40% del total de los ingresos generados, constatando la perniciosa inequidad existente en la distribución de los ingresos producidos por la sociedad.

POBREZA Y CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS

A fin de observar el comportamiento diferenciado de la población conforme a sus características socioeconómicas según condición de pobreza, se estratificó a la población en 5 grupos, cuyo extremo inferior constituye la población más pobre y el extremo superior conforma la población más rica.

FUENTES DE INGRESOS

La población recibe ingresos de distintas fuentes, principalmente de ingresos primarios provenientes de pagos que se realizan al factor trabajo. Así 84,6% de los ingresos que recibe la población proviene de actividades laborales desarrolladas en la ocupación principal. Como complemento obtienen ingresos que le llegan a través de actividades secundarias (5,2%). En concreto, de cada 100 guaraníes recibidos por una familia, 90 provienen de la venta de la fuerza de trabajo de sus miembros en el mercado laboral. Los otros ingresos de las familias están conformados por "Ayuda de Familiares" de miembros que no viven en los hogares ya sean del país o del exterior (4,7%), por Jubilaciones y Pensiones (4,5%) y por último, de una manera poco significativa de otros ingresos (0,9%) provenientes de rentas, intereses, dividendos, cuidado de hijos, divorcios, etc.

Analizando el comportamiento de las fuentes de ingreso según la población más pobre y más rica, se observa que la "Ayuda de familiares" representa un aporte más significativo entre los primeros que entre los últimos (10,9% Vs. 4,7%). Sin embargo las jubilaciones alcanzan principalmente a las poblaciones de más altos ingresos y principalmente a las más ricas. Otro aspecto llamativo es que las actividades secundarias, la posibilidad de tener más de un trabajo y por tanto más de un ingreso tiene mayor presencia entre los grupos familiares más ricos. Los ingresos de la población provienen principalmente del esfuerzo desplegado por el trabajo. La ayuda familiar es un mecanismo solidario presente entre la población pobre como fuente importante de ingreso.

ACCESO A SERVICIOS DE EDUCACIÓN

Uno de los determinantes claves que ayudan a explicar la probabilidad de encontrarse o no en la pobreza, constituye el acceso a la educación. Por ello se ha tomado un serie de indicadores de la educación y se lo ha relacionado con los estratos de población construidos tratando de establecer las brechas existentes a este respecto entre los grupos más pobres y los más ricos.

Una consideración importante, dado los códigos de comunicación vigentes en nuestra sociedad, que limitan o facilitan la adquisición de conocimientos, permiten una inserción en los estratos más altos de la cúspide ocupacional, entre otros, es el idioma hablado en el hogar. Se puede remarcar que la vigencia del idioma guaraní como medio habitual de comunicación entre los pobres es 4 veces superior al que se observa en los hogares más ricos.

PARAGUAY: POBREZA Y EDUCACION. 1999 (% de la población por grupo s/tenencia o acceso a servicios) **CUADRO 3**

| Servicios | Hogares clasificados en 5 grupos | | | | | |
|---|----------------------------------|------|------|------|--------------|-------|
| | 20% más pobre | 2do. | 3ro. | 4to. | 20% más rico | Total |
| No sabe leer y escribir* | 18,7 | 13,8 | 7,8 | 7,3 | 3,6 | 9,3 |
| Con educación hasta el nivel primario* | 85,8 | 73,7 | 60,0 | 53,5 | 34,1 | 58,4 |
| Con educación de nivel secundario* | 13,9 | 25,0 | 37,3 | 39,8 | 44,6 | 34,0 |
| Con educación hasta nivel terciario | 0,3 | 1,3 | 2,7 | 6,7 | 21,3 | 7,7 |
| Años promedio de estudios* | 4,4 | 5,3 | 6,5 | 7,2 | 9,4 | 6,9 |
| Idioma que habla la mayor parte del tiempo* | 87,9 | 64,7 | 53,0 | 35,2 | 22,2 | 48,7 |
| Población de 6 a 12 años que no asiste** | 11,4 | 8,2 | 3,6 | 1,4 | 1,7 | 6,2 |
| Población de 13 a 18 años que no asiste** | 48,6 | 38,6 | 28,3 | 25,1 | 18,7 | 32,2 |

* Personas con 15 y más años de edad.
 ** a algún establecimiento de enseñanza formal público o privado

El comportamiento de los indicadores nos muestra significativas diferencias entre uno y otro estrato, en cuanto al acceso y acumulación de capacidades adquiridas a través de la educación. Así la población que no sabe leer y escribir es casi 6 veces mayor entre el 20% más pobre de la población; la presencia de población con solamente educación hasta el nivel primario es 2 veces mayor entre los pobres en relación a los ricos; sin embargo el acceso al nivel secundario es 3 veces menor entre los pobres; igualmente la probabilidad de un pobre de llegar a la universidad son casi nulas (0,3%) constituyéndose prácticamente en un privilegio del 20% más rico de la población. La inasistencia a la escuela primaria es un problema de las capas más pobres (por cada rico que no asiste existen 7 pobres que no lo hacen); la secundaria es un problema que también afecta con más fuerza a los más pobres (48,6%), pero tampoco escapan los estratos medios y altos (18,7%). Una forma resumida de observar la inequidad de acceso a la educación es a través del promedio de años de estudio, el cual nos muestra que el 20% más rico de

la población tiene un poco más que el doble de años de escolaridad, que el 20% más pobre (9,4 años Vs. 4,4 años). La educación constituye un catalizador importante de oportunidades y beneficios que se derivan del proceso de desarrollo económico y social y se instaura

como uno de los instrumentos preponderantes para el logro de la equidad social.

COMPOSICIÓN DE LOS HOGARES

La importancia de conocer la composición de los hogares como factor que influye en las condiciones de vida, radica en el hecho de que la población pobre mantiene patrones de reproducción más elevados que obstaculizan las posibilidades de superar las restricciones de ingreso que le permita atender las necesidades de un grupo familiar más grande y facilita por este conducto la transmisión intergeneracional de la pobreza. Se observa una estrecha relación entre número de miembros por hogar, presencia de población dependiente (niños en etapa de crecimiento y formación) y la presencia de pobreza en los grupos familiares. Los hogares pobres tienen el doble número de miembros, y en su composición por edad muestran una cantidad mayor de niños y adolescentes. En efecto, la presencia de niños menores a 5 años y de entre 6 y 12 años es 4 veces superior entre los pobres. En concreto los pobres viven en familias más grandes y tienen

PARAGUAY: COMPOSICION DE LOS HOGARES

CUADRO 4

| Características | Hogares clasificados en 5 grupos* | | | | | |
|---|-----------------------------------|------|------|------|--------------|-------|
| | 20% más pobre | 2do. | 3ro. | 4to. | 20% más rico | Total |
| Número de niños de 0 a 5 años de edad | 1,4 | 1,1 | 0,8 | 0,5 | 0,3 | 0,7 |
| Número de niños de 6 a 12 años de edad | 1,6 | 1,3 | 0,9 | 0,7 | 0,4 | 0,9 |
| Número de niños de 13 a 17 años de edad | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,5 | 0,3 | 0,6 |
| Total niños de 0 a 17 años de edad | 3,8 | 3,0 | 2,3 | 1,7 | 1,0 | 2,2 |
| Total número de miembros | 6,4 | 5,4 | 4,8 | 4,3 | 3,4 | 4,7 |
| % de mujeres jefes de hogar | 18,0 | 23,0 | 23,9 | 27,9 | 25,5 | 24,2 |

* En función al ingreso familiar por persona (expandido a nivel de población).

más hijos. Otro aspecto llamativo constituye el hecho de encontrar una mayor presencia de jefatura femenina entre la población más rica, antes que entre la población más pobre como usualmente se sostiene. Los hogares de estratos altos y medios son encabezados en una proporción mayor por mujeres (27,9% y 25,5% respectivamente), mientras la más baja presencia de jefatura femenina se da entre el 20% más pobre (18,0%).

SERVICIOS DE SALUD

La salud constituye un bien que brinda a la población posibilidades de participar activamente de los procesos de producción, y disfrutar de los beneficios del desarrollo. Las deficiencias en infraestructuras y cobertura de los servicios impactan diferencialmente sobre la población determinando brechas en las condiciones y calidad de vida, según el estrato socioeconómico en el que se encuentra.

De esta forma se puede observar que la presencia de enfermedades entre la población no se muestra muy diferenciada, aunque levemente asesta con más fuerza a la población más pobre. Sin embargo, la posibilidad de disponer de cobertura a la atención mé-

dica ya sea a través de un seguro privado o público es diametralmente diferenciado entre la población más pobre y más rica del país. En general la cobertura de seguro médico es baja en el Paraguay, sólo el

19,9% de la población accede a la misma, es decir sólo 2 de cada diez ciudadanos cuenta con la cobertura médica. El acceso a este servicio es marcadamente inequitativo y revela la desprotección a la que están expuestos los estratos más carentes de la población. En efecto, mientras un poco menos de la mitad de la población más rica del país tiene seguro médico (46,5%), a nivel del estrato más pobre sólo 1 de cada cien cuenta con esta protección.

Aspectos más críticos pueden observarse en relación al comportamiento asumido por una y otra población. Enfermarse y no consultar, además de constituir una pauta cultural, expresa la insuficiencia de recursos en la población para recurrir a un profesional de la salud. Siete de cada 10 personas que se enferman entre el 20% más pobre de la población no consulta, mientras que esta limitación, entre el 20% más rico, sólo afecta a tres de cada 10 personas. La posibilidad de acceder a los servicios de salud que brinda el sector privado es un privilegio al alcance de la población más rica; así mismo resulta llamativo que el Instituto de Previsión Social (IPS) sea una instancia que atiende preferentemente a la población de los estratos medios y altos, estando excluida la pobla-

PARAGUAY: POBREZA Y SALUD (% de la Población de cada grupo s/tenencia o acceso a los servicios) **CUADRO 5**

| Características | Hogares clasificados en 5 grupos* | | | | | |
|--|-----------------------------------|------|------|------|--------------|-------|
| | 20% más pobre | 2do. | 3ro. | 4to. | 20% más rico | Total |
| Número de niños de 0 a 5 años de edad | 1,4 | 1,1 | 0,8 | 0,5 | 0,3 | 0,7 |
| Tenencia de seguro médico público o privado | 1,4 | 7,1 | 17,2 | 26,8 | 46,5 | 19,9 |
| Se enfermó en últimos tres meses | 36,2 | 33,8 | 35,1 | 35,0 | 31,8 | 34,4 |
| Días perdidos porenm. de últimos 3 meses** | 7,3 | 5,8 | 4,9 | 5,2 | 5,9 | 5,8 |
| Se enfermó y no consultó | 7,0 | 59,2 | 48,9 | 47,9 | 33,2 | 52,2 |
| Se enfermó y consultó al IPS | 0,5 | 3,5 | 9,8 | 12,0 | 13,1 | 7,7 |
| Se enfermó y consultó un Estab. público*** | 13,8 | 19,3 | 18,9 | 12,2 | 12,7 | 15,4 |
| Se enfermó y consultó Hosp. o Consult. privado | 4,1 | 7,9 | 13,1 | 20,7 | 33,7 | 15,5 |

* del mismo tamaño (quintiles), en función al ingreso familiar por persona
 ** para personas de 15 y más años de edad
 *** distinto al IPS

ción más pobre del país (sólo el 0,5% de la población más pobre que ha estado enferma ha consultado en esta institución). Sin embargo, en relación a los establecimientos públicos se percibe una mayor focalización hacia los estratos medios y bajos, los estratos más ricos no dejan de usufructuar estos servicios pero no se da una marcada diferencia en el acceso, y para el caso de los estratos medios el acceso es mayor.

DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS BÁSICOS

Contar con informaciones que permitan juzgar el accionar de las instituciones prestadoras de servicios básicos, permite evaluar la eficiencia y determinar la efectividad de las políticas destinadas a atender a los sectores sociales más carenciados y vulnerables del país. El acceso

al agua potable, energía eléctrica, teléfono, servicio de eliminación de excretas y recolección pública de basuras, son servicios que debieran estar a disposición de toda la población a través de políticas de redistribución, que permitan pagos diferenciados según el es-

trato socioeconómico de la población. En efecto, a partir de estas informaciones es posible en-

c a r a r
c o n -
a e



PARAGUAY: POBREZA Y SERVICIOS BÁSICOS. 1999

(% de la población de cada grupo según tenencia o tipo de servicios)

CUADRO 7

| Características | Hogares clasificados en 5 grupos* | | | | | |
|---|-----------------------------------|------|------|------|--------------|-------|
| | 20% más pobre | 2do. | 3ro. | 4to. | 20% más rico | Total |
| Abastecimiento de agua vía Corposana-Senasa | 11,2 | 28,1 | 38,2 | 48,9 | 55,5 | 34,6 |
| Tenencia de corriente eléctrica | 69,0 | 87,2 | 94,1 | 94,4 | 96,0 | 88,2 |
| Tenencia de servicio telónico (fijo o móvil) | 1,2 | 5,1 | 16,5 | 36,0 | 58,1 | 23,4 |
| Tenencia de Wc de red pública | 0,3 | 2,0 | 4,3 | 8,5 | 21,6 | 7,3 |
| Disposición de basura vía recolección pública | 3,2 | 17,7 | 22,8 | 34,5 | 57,0 | 27,0 |

* del mismo tamaño (quintiles), en función al ingreso familiar por persona

tamente medidas destinadas a hacer accesible los servicios, si no a toda, a la mayor parte de la población del país.

Los resultados muestran que la población más pobre del país se encuentra excluida de la mayor parte de los servicios básicos, exceptuando la energía eléctrica, que tiene alto nivel de cobertura, donde sin embargo también existe una brecha marcada entre el 20% más pobre y el 20% más rico (69,0% Vs. 96%), aunque en los estratos medios las diferencias se atenúan. La situación más crítica de inaccesibilidad a los servicios básicos para la población más pobre se da en la conexión a la red pública de eliminación de excretas, cuya cobertura a nivel nacional es muy baja, llegando a tan sólo 7,3% de la población. La diferencia de acceso entre los estratos extremos de población es bien marcada, en tanto los más ricos acceden tres veces más que el promedio nacional (21,6%), los más pobres tienen una cobertura de 0,3%. Los servicios de alcantarillado sanitario constituyen un bien privado del estrato más alto de la población.

Los servicios de comunicación representados por la telefonía fija o móvil son limitados a nivel nacional (23%) y marcadamente

diferenciado y restringido para la población más pobre (1,2%). Por su parte, más de la mitad del 20% más rico de la población cuenta con servicios de comunicación. Otro servicio deficitario lo

constituye la eliminación de basuras por medio de la recolección pública, el cual también muestra una baja cobertura para la población más carenciada. Es un servicio de poca difusión; 27,0% de la población nacional elimina sus residuos mediante la recolección pública proveída a través de los municipios del país. En tanto, más de la mitad de la población más rica (57%) cuenta con servicios de recolección pública, entre los más pobres solo llega al 3,2%.

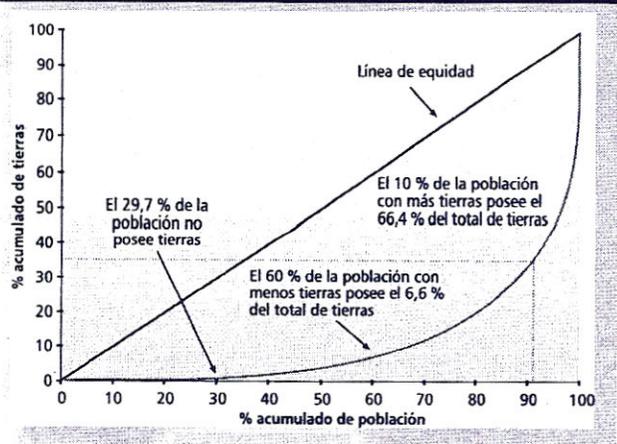
Considerando la gravitación de la disponibilidad de agua potable en la salud y en las condiciones generales de bienestar de la población, resulta de trascendental importancia contar con ella. Asociando a la provisión de agua potable fundamentalmente a aquella proveída por CORPOSANA o SENASA se puede observar que después de la telefonía, el déficit más marcado en la prestación de servicios se da en este campo. En efecto, a nivel nacional sólo un poco más de un tercio (34,6%) de la población del país cuenta con agua proveída por cañería provenientes de CORPOSANA o SENASA. Comparado a los otros servicios básicos, la provisión de agua potable se da en un marco de mayor equidad social, sin que ello signifique una situa-

ción óptima. Es cierto que al servicio de agua potable accede con preferencia la población más rica en una relación 5 veces mayor. No obstante el 11,2% de los pobres reciben agua potable una proporción entre 3 y 10 veces mayor que verificada en los servicios de recolección pública, alcantarillado o servicio telefónico.

POSESIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS

La posesión y distribución de tierras en Paraguay es un problema de larga data. La mala distribución de la tierra se expresa en la alta concentración en unos pocos propietarios. De acuerdo a los datos de la Encuesta Integrada de Hogares 1997/8 el 29,7% de la población rural del Paraguay no posee tierras. En el otro extremo el 10% de la población con más tierras posee el 66,4% del total de tierras. Por otra parte las dos terceras partes de la población rural apenas posee el 6,6% de las tierras del país. Dada la mala distribución de la tierra rural cabe preguntarse como hace la mayor parte de la población que carece del recurso básico elemental de la producción rural. Una aproximación nos brinda el ingreso per cápita mensual. A este respecto un poblador rural recibe mensualmente G. 156.494 en promedio, lo que a nivel de un grupo familiar de 5 miembros equivale a G. 782.470. Este monto incluye el ingreso agropecuario y no

GRAF. 3: PARAGUAY RURAL. DISTRIBUCIÓN DE LAS TIERRAS. 1997/8



agropecuario, además del ingreso imputado de la vivienda propia.

A través de las informaciones disponibles se detecta que la población rural sin tierra o con una hectárea tiene mejores niveles de ingreso, que aquellos que disponen de un número mayor de hectáreas (entre 1 y 50 hectáreas). Esto nos señala que aquellos que no poseen tierra obtienen ingresos extraprediales por la participación en actividades no agropecuarias, permitiéndoles un mejor nivel de vida. De hecho los niveles más altos de pobreza tanto extrema -aquella población que no puede cubrir sus requerimientos alimenticios- como la pobreza total alcanzan su máxima expresión, superando el promedio de pobreza del área rural, en aquella población rural dotada de un nivel intermedio de tierras (de 2 a 20 hectáreas).