

# ¿EL GRAN ACUERDO PARA QUE NADA CAMBIE?

Orlando D'Adamo y Gibbran Montero

## Resumen

El 15 de mayo de 2016 se celebraron elecciones generales en República Dominicana, en las que se determinaría, entre otros cargos, al titular del Ejecutivo. Los dominicanos y dominicanas tuvieron ocho opciones diferentes, incluyendo al presidente actual, Danilo Medina, y, por primera vez, a dos mujeres. El proceso electoral estuvo marcado por diferentes contratiempos antes, durante y después de la jornada electoral, tanto en la organización, desarrollo y entrega de resultados. Ahora, el ganador tendrá importantes retos que atender en los próximos cuatro años.

*Palabras clave:* Elecciones; candidatos; participación electoral; contexto político; resultados electorales.

## Abstract

Dominican Republic general elections were held on May 15th 2016, to elect among other positions, the head of the Executive branch. Dominican men and women had eight different options, including current President, Danilo Medina, as well as, two women for the first time in island democratic history. The electoral process was affected by some conflicts before, during and after the election day. Those problems were related mainly with the organization, development and delivery of results. Nowadays, the elected candidate will face some important challenges during the next four years.

*Keywords:* Elections; candidates; electoral participation; political context; electoral results.

El pasado 15 de mayo, los dominicanos y dominicanas tuvieron una cita con las urnas. Eligieron más de 4,100 cargos públicos, incluyendo al nuevo presidente y vicepresidente; 32 senadores, 190 diputados y 20 representantes ante el Parlamento Centroamericano con sus 20 suplentes; 158 alcaldes y vicealcaldes, 1,164 regidores y sus suplentes, además de directores y alcaldes para los distritos municipales y secciones rurales.

Si bien el padrón electoral dominicano estaba conformado por 6,765,245 electores (50.8% son mujeres y 49.2% son hombres), la participación electoral fue de 69.6%, es decir, 4,708,746 votos fueron emitidos en las 16,070 mesas electorales instaladas por la Junta Central Electoral (JCE).

## I. CONTEXTO PREELECTORAL

Durante las semanas previas a la jornada electoral, la Junta Central Electoral (JCE), organismo responsable de organizar las elecciones en República Dominicana, recibió fuertes críticas y cuestionamientos respecto al limitado 4.03% de crecimiento del padrón electoral, equivalente a 262,105 electores nuevos. Se trató del menor crecimiento en los últimos 20 años<sup>1</sup> y es probable que se deba a que los ciudadanos no renovaron su Cédula de Identidad y Electoral.

<sup>1</sup> En el cuatrienio 2004-2008, el padrón aumentó 14,8% (743.684 electores nuevos), mientras que en el cuatrienio 2008-2012, aumentó 12,8% (738.581 electores nuevos).

## II. CANDIDATOS Y CANDIDATAS A LA PRESIDENCIA

Los ciudadanos dominicanos tuvieron la oportunidad de elegir de entre 8 duplas diferentes a quien estará al frente del Ejecutivo durante los próximos cuatro años; entre estos se encontraba el actual presidente dominicano, Danilo Medina, quien ganó en 2012 y buscaba reelegirse.

Un elemento inédito fue la presencia de seis mujeres en la contienda electoral. Se presentaron cuatro como candidatas a la Vicepresidencia, entre ellas la actual vicepresidenta Margarita Cedeño y esposa del ex presidente Leonel Fernández; y dos más contendieron a la Presidencia, entre las que estaba la diputada Minou Tavárez Mirabal, quien pertenece a una familia que tuvo un papel crucial en la reinstauración de la democracia en este país caribeño, posterior a la dictadura de Trujillo (1930-1961).

## III. LA CAMPAÑA ELECTORAL

La campaña electoral se caracterizó por constantes acusaciones entre los principales partidos, sobre todo respecto a la financiación de la misma; asimismo, se registraron casos de violencia política, dando como resultado al menos tres candidatos a cargos locales muertos.



Foto: Danilo Medina, en el centro de la imagen, tras las votaciones.

Las diversas estrategias utilizadas por cada candidato y su respectivo partido, propiciaron que las encuestas estuvieran cambiando constantemente, lo que generó que no se pudiera tener un escenario más claro durante las semanas o días previos a la elección. Esto provocó incertidumbre entre los ciudadanos y los mismos candidatos.

Por otro lado, un elemento que jugó un papel central en las campañas fue el uso de internet y redes sociales. La mayoría de los candidatos contaron con páginas web personales y algunos de ellos tuvieron una comunicación con los ciudadanos bastante dinámica a través de sus cuentas en Facebook y Twitter; sin embargo, la interacción por esta vía aún es muy baja. Los candidatos prefirieron estar cerca físicamente con los ciudadanos y concentraron sus actividades en visitas en los propios hogares, con el objetivo de involucrarse de manera directa con lo que esperan o demandan de sus representantes.

Se puede decir que fue una campaña que combinó el uso de las nuevas tecnologías y los formatos tradicionales.

#### IV. RESULTADOS GENERALES

Después de 11 días de espera, la JCE de República Dominicana publicó los resultados finales. A pesar de que algunos pronósticos señalaban que ningún candidato obtendría la mayoría absoluta y sería necesario ir a una segunda vuelta electoral, se confirmó lo que los resultados preliminares apuntaban: Danilo Medina del PLD obtuvo el primer lugar con 61,7% de los votos; mientras que Luis Abinader del PRM se quedó en segundo lugar con 34,9% (ver Tabla II). Es decir, los dominicanos y dominicanas apostaron por la continuidad; por cuarta ocasión consecutiva, el PLD estará al frente del Ejecutivo.

La tardanza en la publicación de los resultados finales provocó una gran tensión en el ambiente postelectoral; comenzaron especulaciones sobre un posible fraude y sobre el papel imparcial de la JCE. De hecho, en algunos rincones del país, el clima se tensó tanto que hubo enfrentamientos violentos.

Fue necesario el recuento de votos de forma manual en algunas de las juntas municipales, a petición de los mismos partidos políticos; asimismo, es importante

# ELECCIONES GENERALES EN REPÚBLICA DOMINICANA 2016. ¿EL GRAN ACUERDO PARA QUE NADA CAMBIE?

**Tabla 1. Candidatos y candidatas.**

Partido político	Candidato(a) a la Presidencia	Candidato(a) a la Vicepresidencia
Partido de la Liberación Dominicana	Danilo Medina Sánchez	Margarita Cedeño Lizardo
Partido Revolucionario Moderno	Luis Rodolfo Abinader Corona	Carolina Mejía Gómez
Alianza País	Guillermo Moreno García	María Cantisano Rojas
Fuerza Nacional Progresista	Pelegrín Castillo Semán	Daysi Sepúlveda Hernández
Alianza por la Democracia	Minou Tavárez Mirabal	Mario Bergés Santos
Partido de Unidad Nacional	Flor Soraya Aquino Campos	Pedro Corporán Cabrera
Partido Quisqueyano Demócrata Cristiano	Elías Wessin Chávez	Francisco Paulino Herrera
Partido Revolucionario Social Demócrata	Hatuey De Camps Jiménez	Rafael Gamundi Cordero

mencionar que el sistema de escrutinio electrónico presentó algunas fallas durante la noche de la jornada electoral. Todo esto provocó el retraso en obtener los resultados finales de forma inmediata o con mayor prontitud.

## V. OBSERVADORES INTERNACIONALES

Distintos organismos internacionales, entre ellos la Organización de los Estados Americanos (OEA), la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE), cumplieron papel de observadores del acto electoral. En general, coincidieron en las siguientes cuestiones, sobre todo respecto a las dificultades en la implementación de algunas herramientas tecnológicas durante la jornada:

- » Falta de capacitación o familiarización de los técnicos con el funcionamiento de los equipos.
- » Falta de condiciones de infraestructura periférica para su correcto funcionamiento.
- » Falta de recursos humanos para el manejo de los equipos.
- » Falla en el reconocimiento de los códigos de seguridad.

## VI. APUNTES FINALES

Hay que recordar que República Dominicana es un país pequeño de 48.000 kilómetros cuadrados con cerca de 10 millones de habitantes, de los cuales 41% es

pobre; no obstante que es la economía de mayor crecimiento en América Latina. De acuerdo con el Banco Mundial, en las últimas dos décadas, este país caribeño ha tenido una tasa de crecimiento medio de 5,4%, su PIB ha crecido 7% y ha logrado controlar su inflación en 2,5%.

Este es el país que Danilo Medina, el presidente reelecto, gobernará los próximos cuatro años. Durante este tiempo, tendrá la oportunidad de continuar trabajando en los programas y acciones que había emprendido en su primer mandato, pero sobre todo tendrá que hacer los ajustes necesarios para resolver los grandes problemas que enfrenta el país:

1. Generar más empleos formales y combatir la informalidad laboral.
2. Aumentar el salario mínimo real.
3. Combatir la corrupción considerada como estructural.
4. Reducir la concentración de la actividad económica ubicada en la capital del país, creando oportunidades de desarrollo en otras partes.
5. Fortalecer el sector industrial y turismo.
6. Solucionar los problemas de suministro de energía eléctrica y agua potable, infraestructuras viales y medio ambiente.
7. Mejorar la salud y la seguridad pública.

**Tabla II. Resultados de la elección presidencial.**

Candidato(a) a la Presidencia	Partido político	% de votos obtenidos	# de votos obtenidos
Danilo Medina Sánchez	Partido de la Liberación Dominicana	61,7%	2.843.956
Luis Abinader Corona	Partido Revolucionario Moderno	34,9%	1.611.276
Guillermo Moreno García	Alianza País	1,8%	83.926
Pelegrín Castillo Semán	Fuerza Nacional Progresista	0,3%	16.215
Minou Tavárez Mirabal	Alianza por la Democracia	0,3%	15.844
Flor Soraya Aquino Campos	Partido de Unidad Nacional	0,1%	5.351
Elías Wessin Chávez	Partido Quisqueyano Demócrata Cristiano	0,4%	20.279
Hatuey De Camps Jiménez	Partido Revolucionario Social Demócrata	0,1%	8.096

Fuente: Boletín Nacional Electoral 13 de la JCE, [www.transparencia.jce.gob.do](http://www.transparencia.jce.gob.do)

8. Avanzar con la escolarización y mejorar su calidad, para lo cual servirá que haya destinado 4% del PIB a la educación.
9. En el tema migratorio, el país enfrenta, por un lado, una fuerte emigración de los más jóvenes y, por el otro, tiene una importante comunidad haitiana residente.

### ¿Será que los dominicanos participaron de una gran interna dentro del PLD encubierta en el marco de una elección nacional?

Sin embargo, los enormes desafíos que enfrentará el gobierno no deben dejar de hacernos reflexionar sobre el significado de estas elecciones en términos institucionales. Decir que el camino ha sido poco claro, puede quedarse corto. La reforma que permitió la reelección del presidente Medina, fue descrita por innumerables políticos, aún de su propio partido como el fruto de espurias negociaciones políticas. A pesar del empleo de fondos públicos para financiar la propia campaña, de haber recurrido a innumerables estrategias clientelares, y de que las encuestas pronosticaran una contundente victoria en primera vuelta, hubo una gran cantidad de denuncias de fraude electoral. Esto conduce a pensar que hubo otras cuestiones en juego, en esta elección, que merecen un segundo análisis.

¿Será que los dominicanos participaron de una gran interna dentro del PLD encubierta en el marco de una

elección nacional? Muchos lo piensan así. Pareciera que el presidente Medina hubiera buscado demostrar quién era el verdadero líder de su partido, superando cualquier porcentaje electoral anterior para consolidar su figura.

La elevadísima polarización en el resultado final dejó un mínimo margen residual de votos, que los opositores repartieron entre sí con suerte parecida.

Las instituciones dominicanas siguen tan débiles como siempre. En un contexto así, en éste o cualquier país, las elecciones son apenas un periódico ritual en el que los políticos participan con mucho más entusiasmo que los ciudadanos.



**Orlando D'Adamo**

Especialista en Comunicación Política, consultor y profesor de la Universidad de Buenos Aires, Argentina.

✉ [dagar02@gmail.com](mailto:dagar02@gmail.com)



**Gibbran Montero**

Profesor de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

✉ [gibbran.montero@gmail.com](mailto:gibbran.montero@gmail.com)