

Alberto Caballero Díez

*Investigador visitante en el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional
(CESEDEN)*

Correo: albertocaballerodiez@gmail.com

COMBATIENTES EXTRANJEROS EUROPEOS EN SIRIA E IRAK: ¿ES PROBABLE QUE ATAQUEN A SU REGRESO?

Resumen

El presente estudio ha examinado la probabilidad de que ciudadanos de la UE que participaron o siguen participando en el conflicto civil sirio o en la insurgencia iraquí lleven a cabo un ataque al regresar a sus países. Se realiza un análisis comparativo entre el Reino Unido, Francia, Alemania y Bélgica en términos de capacidad, intención y oportunidad de que sus combatientes extranjeros, y aquellos que retornan, supongan una amenaza. Se argumenta cómo hay una mayor probabilidad de ataques independientes de combatientes retornados en Francia que en el Reino Unido, Alemania o Bélgica, debido a que las redes extremistas de Francia parecen haberse distanciado de los asuntos relacionados con Siria con el objetivo de evitar su prohibición por las autoridades y ganar una mayor facilidad para pasar desapercibidas.

Palabras clave

Combatiente extranjero, combatiente retornado, conspirador, yihadista, atentado planeado, atentado independiente, Estado Islámico de Irak y del Levante.

Abstract

The study examined the likelihood whereby EU citizens who were or still are fighting in the Syrian civil conflict or the Iraqi insurgency could perpetrate an attack upon return. A comparative analysis was conduc-

ted among the United Kingdom, France, Germany and Belgium in terms of capability, intent and opportunity of their foreign fighters and returnees to pose a threat. It is argued that independent attacks by returnees are more likely to happen in France than in the UK, Germany and Belgium due to the fact that French extremist networks appear to have distanced themselves from Syria-related issues in order to avoid being banned and go undetected by the authorities.

KeyWords

Foreign fighter, returning fighter, returnee, plotter, jihadist, terrorist plot, independent attack, Daesh.

COMBATIENTES EXTRANJEROS EUROPEOS EN SIRIA E IRAK: ¿ES PROBABLE QUE ATAQUEN A SU REGRESO?

INTRODUCCIÓN

Las autoridades de la UE han estimado que entre 5.000 y 6.000 ciudadanos y residentes europeos acudieron a luchar en la guerra civil siria.¹ Tal cantidad de combatientes extranjeros en un solo conflicto no tiene precedentes. Durante el primer decenio de 2000, por ejemplo, solo 200 europeos se unieron a los insurgentes en Afganistán y 100 en Irak.² La diferencia con respecto al conflicto sirio y al último brote de insurgencia iraquí tiene que ver, probablemente, con la creciente utilización de los medios sociales que hemos presenciado en los últimos años en otros sucesos como la Primavera Árabe de 2011, aunque en esta ocasión la globalización está teniendo un efecto negativo. De hecho, las organizaciones yihadistas que operan en Siria, como el Frente Al-Nusra (denominado también Jabhat al-Nusra), y en Irak, como el Estado Islámico de Irak y del Levante (también conocido como EI, EIIL o Dáesh), están desempeñando un papel fundamental al dirigir la red de información de los combatientes extranjeros occidentales.³ El incremento del número de europeos que van a Siria o Irak podría acelerarse además por sí mismo: algunos de los potenciales combatientes extranjeros que dudaban si marcharse allí pueden percibir ahora que unirse a los insurgentes en Siria o Irak es legítimo desde el punto de vista religioso porque miles de musulmanes ya han tomado esa decisión. La llamada de teólogos como Yusuf al-Qaradawi, uno de los líderes suníes más influyentes de todo el mundo, a luchar contra el régimen de al-Asad aumentó el flujo de combatientes extranjeros a Siria en mayo de 2013.⁴ Una segunda oleada llegó, probablemente, cuando el Estado Islámico conquistó la segunda mayor ciudad de Irak, Mosul, y se autoproclamó como califato en junio de 2014. En cualquier caso, algunos combatientes potenciales pueden creer ahora que tienen la obligación de ayudar a esos «hermanos» que han acudido a luchar contra el régimen de al-Asad; otros pueden haber sido persuadidos en cambio por amigos o familiares que ya se habían convertido en combatientes. La mayoría de los individuos de la UE que viajaron a Siria procedían de Francia (≈1.550), el Reino

1 THE TELEGRAPH. More than 6,000 European jihadists in Syria, EU official says, 2015.

2 HEGGHAMMER, Thomas. Should I Stay or Should I Go? Explaining Variation in Western Jihadists Choice between Domestic and Foreign Fighting, *American Political Science Review*, 2013, p. 5.

3 KLAUSEN, Jytte. Twitting the Jihad: Social media networks of Western foreign fighters in Syria and Iraq, *Studies in conflict and terrorism*, 2014, p. 19.

4 ZELIN, Aaron. How Syria's Civil War Became a Holy Crusade, *Foreign Affairs Magazine*, 2013.

Unido (≈ 700), Alemania (≈ 720) y Bélgica (≈ 450).⁵ El hecho de que la cifra más elevada corresponda a Francia puede inducir al lector a pensar que su comunidad musulmana se encuentra menos integrada que por ejemplo la del Reino Unido, y que la falta de integración es lo que les incentiva para abandonar el país. Sin embargo, un estudio reciente indica que los musulmanes británicos, comparados con los franceses, tienen una opinión menos positiva acerca de Occidente y su influencia en el mundo musulmán, y que además son más propensos a percibir hostilidad hacia el Islam y a dar prioridad a la lealtad a su comunidad.⁶ Por otra parte, no parece coherente ni que Francia, con el mayor número de combatientes extranjeros, reciba proporcionalmente menos retornados que el resto de los países estudiados, ni que teniendo menos retornados se hayan planeado más atentados en este país. Estas y otras aparentes incongruencias se analizan en profundidad a lo largo de este artículo.

MARCO TEÓRICO

El estudio emplea la teoría de la asociación diferencial para explicar el comportamiento de los combatientes extranjeros y de aquellos que retornan. Esta teoría, formulada en 1947 por Edwin Sutherland, hunde sus raíces en la teoría del aprendizaje social, según la cual el aprendizaje es un proceso cognitivo que tiene lugar en un contexto social y puede darse exclusivamente a través de la observación o de la instrucción directa.⁷ Sutherland aplicó esta teoría en el campo de la criminología, sosteniendo que las técnicas y los motivos del comportamiento criminal se aprenden a través de la interacción con otras personas en grupos con los que se mantiene una estrecha relación personal.⁸ En la misma línea, Taylor Armstrong y Jonathan Matusitz han estudiado el grupo terrorista Hizbulá basándose en la teoría de la asociación diferencial, y han llegado a la conclusión de que sus miembros desarrollan técnicas de combate y aprenden comportamientos violentos por interacción mutua.⁹ Afortunadamente, los rasgos psicológicos inherentes a cada individuo prevalecen sobre el ambiente social, por lo que solo una pequeña cantidad de musulmanes deciden unirse a la insurgencia siria o iraquí y aún son menos los retornados que preparan atentados a su regreso. En otras palabras, muchos jóvenes musulmanes pueden encontrarse con alguien que intenta lavarles el cerebro, pero solo una minoría termina convencida de hacer la yihad.

5 LISTER, Charles. *Returning foreign fighters: criminalization or reintegration?* Brookings, 2015.

6 JACOBSON, David. *Surveying the Landscape of Integration: Muslim Immigrants in the United Kingdom and France.* *Democracy and Security Journal*, 2014.

7 BOUNDLESS. *Bandura and observational learning*, 2015.

8 LANIER, Mark. *Essential Criminology*, Westview Press, 2014, p. 132.

9 ARMSTRONG, Taylor. *Hezbollah as a Group Phenomenon: Differential Association Theory*, *Journal of Human Behavior in the Social Environment*, 2013.

Como punto de partida, es posible deducir, a partir de los datos recogidos por el experto en terrorismo Thomas Hegghammer, que uno de cada doce (alrededor del 8,5%) de los combatientes europeos que salieron al extranjero entre 1990 y 2010 volvió atraído por la idea de perpetrar atentados.¹⁰ Para este periodo, Hegghammer calculó el número total de europeos que fueron al extranjero con el fin de unirse a insurgentes, y cuántos de esos veteranos de guerra planearon atentados yihadistas en Europa. Otro estudio publicado por el Center for Security Studies (CSS) de la Escuela Politécnica Federal (ETH) de Zúrich ha prestado especial atención al caso de los combatientes extranjeros en Siria. Sus autores sostienen que Bélgica y Alemania han puesto en marcha iniciativas específicas encaminadas a la reintegración de los retornados que no estén procesados, mientras que en Francia y el Reino Unido parecen escasos los esfuerzos encaminados a la reintegración de los combatientes extranjeros a su regreso.¹¹ En términos generales, para evaluar el nivel de amenaza que plantean los retornados, las autoridades deberían realizar una evaluación individual de cada uno de ellos y averiguar por qué se marcharon a Siria, qué hicieron o qué les ocurrió allí y por qué regresaron. La principal razón por la que la mayoría de los combatientes extranjeros han partido hacia Siria sería para defender a la comunidad musulmana de ese país, bien luchando, bien proporcionando ayuda humanitaria.¹² Sin embargo, algunos de los combatientes que se unen al EIIL son enviados por esta organización a Irak, tanto si su intención era permanecer en Siria como si no. De las declaraciones de algunos dirigentes musulmanes como Ammar al-Hakim, líder de la Asamblea Suprema Islámica de Irak (ASII), se puede deducir que los combatientes extranjeros suponen aproximadamente el 30% de las fuerzas del Estado Islámico en Siria y el 10% de las de Irak.¹³ Además, una segunda razón, a veces complementaria, por la que muchos combatientes han entrado en el conflicto sería para vivir en un «califato» bajo una estricta aplicación de la sharía.

Una vez que los individuos que viajan a Siria o Irak se integran en una organización terrorista, pueden radicalizarse aún más al interactuar en grupos. Así, la idea inicial de limitarse a ayudar a los musulmanes que están siendo atacados podría transformarse repentinamente en la percepción de que llevar a cabo atentados en Europa es legítimo. En esa línea, es necesario distinguir entre los individuos que ingresaron en el Ejército Libre de Siria (ELS), cuyo único propósito es el de derrocar el régimen de al-Asad, y los que terminaron en grupos yihadistas como el EIIL o el Frente Al-Nusra, que tienen una ideología antioccidental. Además, los combatientes extranjeros que experimentan alguna situación de mucha tensión, catastrófica o excepcionalmente amenazadora pueden sufrir un trastorno de estrés postraumático, que es ya una de las principales causas

10 HEGGHAMMER, Thomas. Should I Stay or Should I Go? Explaining Variation in Western Jihadists Choice between Domestic and Foreign Fighting, *American Political Science Review*, 2013.

11 CSS ETH ZURICH. Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries, 2014.

12 BARRET, Richard. Foreign fighters in Syria, *The Soufan Group*, 2014.

13 REUTERS. Saddam's former army is secret of Baghdadi's success, 2015.

de comportamiento violento en los veteranos de guerra convencionales.¹⁴ Muchos de los europeos que luchan en el Estado Islámico tienen una probabilidad mayor de experimentar este tipo de traumas que si se hubieran unido a otra organización, puesto que esta es, con mucho, la más violenta de todas. Finalmente, en algunos individuos la desaparición de sus opiniones radicales no es la causa de que dejaran el grupo, sino la consecuencia de haberlo dejado.¹⁵ No obstante, la mayoría de los combatientes retornados están decepcionados, y la razón de su regreso es que lo que han visto en Siria o Irak no se correspondía con lo que esperaban encontrar.

METODOLOGÍA

Muestreo

El marco de muestreo se ha generado mediante un análisis comparativo entre aquellos países con el mayor número de combatientes extranjeros, es decir, Francia, el Reino Unido, Bélgica y Alemania. El caso de Francia resulta especialmente interesante, pues ha sufrido los atentados yihadistas más letales desde 2012 (161 víctimas mortales) y el mayor número de atentados en grado de tentativa o consumados hasta la fecha (siete).¹⁶ A los efectos de este artículo, la definición de «combatiente extranjero» utilizada se refiere a aquellos individuos que se unen a los insurgentes de la guerra civil siria o a la insurgencia iraquí y que no poseen la nacionalidad de estos países. Por otra parte, con objeto de evitar repeticiones, el término «ciudadano» incluye tanto a los nacionales como a los residentes en un determinado país. El estudio se centra, consecuentemente, en la amenaza que esos combatientes extranjeros plantean a sus respectivos países, no a otros Estados miembros. No obstante, también se considera que la probabilidad de que los retornados cometan atentados en otros países está relacionada tanto con la cooperación entre los servicios de seguridad como con la legislación de la UE. Además, cuando se menciona el número de retornados detenidos, no se refiere a los individuos a los que simplemente se retiene con el fin de interrogarlos, sino a los que se acusa de delitos de terrorismo. En general, para realizar el análisis de los países se han estudiado una serie de factores en función de la capacidad, intención y oportunidad percibidas de que sus retornados y combatientes extranjeros se conviertan en una amenaza para la seguridad nacional. La tabla 1 muestra los parámetros clave (número

14 MACMANUS, Deirdre. *Aggressive and Violent Behavior Among Military Personnel Deployed to Iraq and Afghanistan: Prevalence and Link With Deployment and Combat Exposure*, Oxford Journals, 2014.

15 HOLMER, Georgia. *What to do when foreign fighters come home*, Foreign Policy Magazine, 2015.

16 Datos obtenidos de la Base de Datos sobre Terrorismo Global (GTD).

de individuos en el extranjero, retornados, en seguimiento y detenidos/condenados) detallados para cada uno de los países estudiados.

PAÍS	EN EL EXTRANJERO	RETORNADOS	EN SEGUIMIENTO	DETENIDOS / CONDENADOS
Alemania	405	230	106	30
Bélgica	260	150	50	7
Francia	1.153	213	≈ 120	90
Reino Unido	300	350	-	121

Definición de las variables

En primer lugar, la *capacidad* se define como la aptitud de los retornados para cometer un atentado, ya sea por su cuenta, en una célula ya establecida en el país o en un grupo más informal. Las células y los grupos proporcionan el grado de organización necesaria para cometer atentados complejos de la que carecen los yihadistas que operan por su cuenta. Los peores atentados en Europa en los últimos años, como las bombas en los trenes de Madrid el 11 de marzo de 2004, las bombas del 7 de julio de 2005 en Londres,¹⁷ el tiroteo del Charlie Hebdo y los atentados de noviembre de 2015 en París, fueron perpetrados por células. Además, el mero hecho de que los retornados tengan algún tipo de conexión con los terroristas es fuente de ánimo, ayuda o incluso de directrices para cometer atentados y, por esta razón, los yihadistas individuales tácticos (quienes mantienen vínculos con las redes) parecen operar con más eficiencia que los lobos solitarios (los que actúan de forma aislada). De hecho, los yihadistas individuales tácticos se encontraban detrás de cinco de los siete atentados que causaron víctimas mortales en la UE entre 1995 y 2015.¹⁸ Así, la capacidad de atentar depende de la cantidad de combatientes extranjeros que viajaron a Siria o Irak así como de la existencia de grupos o células islamistas radicales en su país. Por una parte, aquellos países con más combatientes extranjeros tienen más probabilidades de reunir a un mayor número de retornados y, por tanto, de que sean más los que traten de unirse a uno de esos grupos, crear otro o contactar con posibles células yihadistas. Sin embargo, ninguna de las variables es independiente de las demás, habiéndose evaluado con detalle los casos que se

17 Los documentos encontrados por las autoridades alemanas en posesión de un sospechoso de terrorismo arrestado en Berlín en mayo de 2011 sugieren que Rashid Rauf, un miembro británico de Al Qaeda, desempeñó un papel clave en la preparación de los atentados.

18 Datos obtenidos de la Base de Datos sobre Terrorismo Global (GTD).

apartan de la tendencia general. Por otra parte, las células o grupos podrían contactar con los retornados y reclutarlos con vistas a futuros atentados.

En segundo lugar, el reto más importante, al tiempo que el más complicado, es evaluar las intenciones de cada retornado. El término *intención* se refiere a si los retornados desean volver a su vida anterior o si muestran signos aparentes de haber emprendido un proceso de radicalización que puede conducirles a atacar en su país. Aquellos retornados de los que las autoridades afirman que todavía están implicados en entornos radicales han sido considerados en este estudio como yihadistas potenciales que podrían atacar en cualquier momento. Es necesario examinar numerosos aspectos, como la política que se ha adoptado en relación con ellos, el grado de integración de la comunidad musulmana y el tipo de organización a la que pertenecía el retornado, así como los objetivos de esta. Los países que adoptan medidas represivas en vez de preventivas se enfrentarán probablemente a más casos de retornados que se sientan maltratados por su gobierno y puedan buscar la venganza. Es necesario establecer cauces de comunicación con las familias de esos retornados, con objeto de hacerse una idea del grado hasta el cual pueden haberse radicalizado, especialmente si se tiene en cuenta que a veces no es posible interrogarlos a ellos directamente. El grado de integración de la comunidad musulmana en el país es asimismo un aspecto fundamental, ya que es el ambiente que encontrarán los combatientes extranjeros a su regreso. Además, el hecho de que el retornado se haya unido o no a alguna organización terrorista y de que esta suponga una amenaza para el país puede influirle dependiendo de en qué medida esa persona se sienta identificada con el grupo, si bien solo se han considerado las amenazas relacionadas con los conflictos sirio e iraquí. Al mismo tiempo, las intenciones de algunos grupos yihadistas pueden verse influenciadas por la intervención militar de un determinado país en la coalición liderada por EE. UU., contra el Daesh.

Finalmente, la eficacia de cada país a la hora de identificar y hacer un seguimiento de los retornados peligrosos, así como de brindar esa información a otros Estados miembros y a Turquía (a través de la cual llegan a Siria la mayoría de los combatientes) tendrá un impacto directo en la oportunidad de los yihadistas para perpetrar atentados. El concepto de *oportunidad* se define como la posibilidad de los retornados de pasar desapercibidos para los servicios de seguridad cuando planean algún atentado. Cuando se identifica al combatiente extranjero, este puede estar todavía en otro país, haber muerto o haber regresado a la UE, quizás sin haber sido detectado. No obstante, durante los últimos dos años todos los países aquí estudiados han proporcionado información a Turquía sobre 4.700 sospechosos, y las autoridades turcas han deportado a 830 europeos.¹⁹ La Comisión Europea y los Estados miembros, por su parte, están presionando para implementar el Registro de Nombres de los Pasajeros (PNR, por sus siglas en inglés) con el fin de forzar a las compañías aéreas a transmitir información a las agencias de seguridad acerca de los pasajeros que vuelen entre la UE y cualquier otro país. Este registro incluye parámetros, como el itinerario de viaje, que podrían ser de gran utilidad para identificar a los retornados, teniendo en cuenta que los que

¹⁹ HURRIYETDAILYNEWS. Turkey sends back 830 European jihadists, 2014.

utilizan el avión suelen hacer escala en distintos países para ocultar el origen de su viaje (es decir, Siria). Pero incluso si se implanta la propuesta, los combatientes extranjeros seguirán disponiendo de otros muchos medios de transporte como el coche, el autobús, el tren o el ferry, que de hecho emplean cada vez más. El Acuerdo de Schengen permite en la actualidad desplazarse por el interior de la UE sin tener que someterse a controles fronterizos. Se ha abordado asimismo la cuestión del itinerario que siguen los combatientes extranjeros para viajar a Siria, considerando que es probable que regresen utilizando la misma ruta o una similar que ya les ha servido en el pasado para llegar a su destino y que ya conocen. Además, la mayoría de los países están teniendo problemas a la hora de recabar las pruebas necesarias para enjuiciar a los sospechosos de haber cometido un atentado terrorista. Se han analizado y cuestionado asimismo las distintas respuestas de cada uno de los países estudiados a este problema.

Hipótesis y preguntas de investigación

- Hipótesis

Se han probado una serie de hipótesis con el fin de ponderar cuánto puede aumentar el grado de radicalización de los retornados en función del tipo de organización a la que se unieron en Siria o Irak y su país de nacionalidad o residencia.

H-1: Los retornados que se integraron en un grupo terrorista en Siria serán más susceptibles de adoptar un comportamiento criminal que aquellos que se unieron al Ejército Libre Sirio (ELS).

NOTA: La hipótesis asume que la mayoría de los combatientes extranjeros en Irak pertenecen al Dáesh o Estado Islámico de Irak y del Levante.

H-2: Solo una minoría de los combatientes extranjeros de la UE que se unieron a la insurgencia en Siria o Irak regresará a sus respectivos países interesados en cometer atentados entre dos y doce meses después de su vuelta.

NOTA: El mínimo de dos meses se obtuvo calculando la media de tiempo que tardaron la mayoría de los retornados ya detenidos en perpetrar o preparar un atentado, siempre que se dispone de información. La hipótesis considera también que no más del 10 % de los retornados supondrá una amenaza, basándose en el mencionado cálculo de los combatientes extranjeros europeos que preparó un atentado a su regreso entre 1990 y 2010.

Estas dos hipótesis han sido sometidas a prueba mediante el análisis del conjunto de los datos para averiguar el número de retornados involucrados en la preparación de atentados, así como sus antecedentes.

- Preguntas de investigación

El estudio pretendía dar respuesta a dos cuestiones principales, con el fin de determinar qué países deberían estar especialmente alerta ante la amenaza de los retornados, y en qué aspectos es necesario centrar las medidas de seguridad.

P-1: ¿Qué probabilidad hay de que los combatientes extranjeros de los países estudiados puedan cometer un atentado en su país si han regresado o se espera que regresen de Siria o Irak?

Respecto a esta primera pregunta, se utilizó el análisis de redes sociales para vincular a los retornados con organizaciones terroristas, grupos extremistas u otros combatientes extranjeros. Además, se aplicó el análisis de contenido para evaluar la existencia de programas de desradicalización en los países estudiados, y examinar hasta qué punto está bajo control el retorno de los combatientes extranjeros. Los retornados que continúan actuando en contextos extremistas, tanto si establecen relaciones sospechosas como si empiezan a reunir o difundir material extremista, fueron considerados amenazas potenciales, si bien estas dos últimas actividades están menos ligadas a la probabilidad de atentar que la primera.

P-2: ¿Cuáles son los objetivos que los yihadistas retornados podrían atacar con mayor probabilidad en sus países?

Para esta segunda cuestión, se utilizó el análisis del conjunto de los datos con el fin de averiguar qué tipo de objetivos han escogido los retornados para sus ataques hasta la fecha. Se realizó igualmente el análisis de contenido para examinar cómo los retornados podrían encajar en la estrategia de las organizaciones terroristas que operan en Siria o Irak. Los escenarios típicos que el estudio buscaba en los datos eran lugares judíos y revistas o artistas satíricos que publicaran contenidos sobre el profeta Mahoma, aunque también se han tenido en cuenta los espacios públicos y los edificios y monumentos destacados.

ANTECEDENTES

Los yihadistas cuentan hoy en día con menos oportunidades para atacar en la UE, pues la mayoría de los gobiernos ya son conscientes de los peligros que entraña el yihadismo, y han legislado, invertido y aumentado su cooperación en materia antiterrorista. Sin embargo, las autoridades deben tener en cuenta que los retornados operan con mayor eficacia que los yihadistas que no han luchado en el extranjero, debido a la motivación y experiencia adquiridas. Las estimaciones señalan que alrededor del 67% de los atentados que causaron víctimas mortales en Occidente entre 1990 y 2010 fueron realizados por veteranos de guerra.²⁰ En relación con los retornados de los países

²⁰ HEGGHAMMER, Thomas. Should I Stay or Should I Go? Explaining Variation in Western Jihadists Choice between Domestic and Foreign Fighting, *American Political Science Review*, 2013, p.11.

estudiados, tres ciudadanos franceses, dos británicos y dos belgas han intentado llevar a cabo algún tipo de atentado terrorista, y cinco franceses y dos belgas ya lo han conseguido. El tiroteo en el Museo Judío de Bélgica perpetrado por un antiguo miembro del Estado Islámico es un buen ejemplo para darse cuenta de que la amenaza que suponen los retornados es real. El 24 de mayo de 2014, un hombre de 29 años, Mehdi Nemmouche, de nacionalidad francesa y origen argelino, mató a cuatro personas en este museo de Bruselas. Nemmouche había sido criado por su abuela en La Bourgogne, un barrio de Roubaix-Tourcoing, en Francia. Había cumplido varias condenas de cárcel: la primera en 2004 por violencia, la segunda en 2006 por conducir sin permiso, la tercera en 2007 por acto de rebeldía y las demás desde ese año hasta 2012 por una serie de robos con violencia.²¹ A pesar de que fue descubierto haciendo proselitismo islámico extremista durante su última condena, finalmente fue liberado en diciembre de 2012 y partió hacia Siria ese mismo mes.

Se ha argumentado, por tanto, que Nemmouche se radicalizó en prisión. No obstante, no podemos descartar la posible influencia que su tío, conocido por los servicios de seguridad franceses a causa de sus vínculos salafistas extremistas e incluido en la llamada «Lista S» (el nivel más alto de alerta que existe en Francia en cuanto a seguridad nacional), pudiera haber tenido sobre él. Lo que parece claro es que el caso de Nemmouche no se corresponde con el modelo típico de combatiente extranjero que se une a los insurgentes solo para defender a una comunidad musulmana en el contexto de una guerra real. Sus antecedentes penales indican que ya era un individuo marginado que probablemente deseaba unirse a un grupo terrorista con el fin de encontrar un significado a su vida, un sentido de identidad o pertenencia. La Dirección General de Seguridad Interior (DGSI) francesa ha sugerido que Nemmouche pudo ser el carcelero de cuatro periodistas secuestrados por el Estado Islámico.²² De hecho, uno de esos periodistas llegó a asegurar que el yihadista, supuestamente conocido como «Abu Omar el apaleador», le había torturado. Finalmente, Nemmouche volvió a Europa en marzo de 2014, pasando por Estambul, Singapur, Kuala Lumpur, Bangkok y Fráncfort. Una vez en Fráncfort, las autoridades alemanas notificaron a las francesas su llegada al aeropuerto, pero no se les pidió que lo arrestaran.

El segundo ataque cometido por un retornado fue el atentado en el tren Thalys en Francia. En agosto de 2015, un marroquí de 25 años llamado Ayoub El Kahzzani abrió el fuego en un tren con 554 pasajeros que viajaban de Ámsterdam a París vía Bruselas, donde él se montó.²³ Se trata, por tanto, del primer atentado cometido por un retornado con el objetivo de causar víctimas de una manera masiva. El Kahzzani estaba equipado con una pistola de 9 mm y un fusil de asalto AKM con un total de

21 WEITZMANN, Mark. Who is Mehdi Nemmouche and why did he want to kill Jews, 2014.

22 CNN. Was Belgium shooting suspect Western hostages' captor?, 2014.

23 BBC. France train shooting: Hollande thanks 'heroes' who foiled gunman, 2015.

nueve cargadores y 270 balas, entre otras armas.²⁴ Afortunadamente, se le encasquilló el fusil, varios pasajeros consiguieron reducirlo y finalmente solo resultaron heridas cuatro personas. El atacante, que había estado viviendo en España, Francia y Bélgica, estaba considerado por estos países como una amenaza potencial y, de hecho, estaba incluido en la «Lista S» francesa, lo que significa que se había radicalizado antes de ir a Siria. Además, como muchos otros combatientes extranjeros, El Kahzzani no viajó a Siria desde el país donde residía, sino que tomó un avión desde Berlín a Estambul en mayo de 2015 y volvió a Albania en junio,²⁵ pero no está claro si se unió a alguna organización yihadista en Siria o no.

El tercer y último ataque fue cometido principalmente por retornados del Dáesh el 13 de noviembre de 2015, en París. El Estado Islámico reivindicó el atentado, afirmando que era en represalia por la intervención francesa contra el grupo en Siria e Irak. Los terroristas llevaron a cabo una serie de tiroteos y detonaron bombas suicidas en el Teatro Bataclan, cerca del Estadio de Francia, y en diversos bares y restaurantes de la ciudad, asesinando a un total de 130 personas.²⁶ Siete de los nueve atacantes eran retornados: cuatro franceses, un belga y dos individuos que se hicieron pasar por refugiados sirios. Bilal Hadfi era un ciudadano francés de 20 años que había estado viviendo en Neder-over-Hembeek, Bélgica. Aparentemente, se había radicalizado a principios de 2014 y luchó con el Estado Islámico en Siria durante más de un año.²⁷ Samy Animour era también de nacionalidad francesa, de 28 años, vivía en París y se había radicalizado antes de viajar a Siria.²⁸ Omar Ismail Mostefai, de 29 años, otro ciudadano francés de origen argelino del barrio parisino de Courcouronnes, se radicalizó igualmente antes de partir para Siria en 2013.²⁹ El último retornado francés era Foued Mohamed-Aggad, de 23 años y procedente de Estrasburgo, que marchó a Siria en 2013.³⁰ Sin embargo, el cabecilla de la célula no era francés, sino belga: Abdelhamid Abaaoud, de 28 años y origen marroquí, que había crecido en el distrito belga de Molenbeek y se unió al EIIL en 2013.³¹ Finalmente, los dos terroristas que fingieron ser refugiados entraron juntos en la UE a través de la isla griega de Leros en octubre de 2014.³² Uno de ellos

24 FOXNEWS. Suspect in France train shooting watched jihadi video prior to attack, French authorities say, 2015.

25 THE SYDNEY MORNING HERALD. French prosecutor says train gunman Ayoub el Khazani had terrorist intent, 2015.

26 <http://www.rte.ie/news/2015/1120/747897-paris/>.

27 BBC. Paris attacks: who were the attackers? 2016.

28 *Ibíd.*

29 THE WASHINGTON POST. Paris attacks were carried out by three groups tied to Islamic State, official says, 2015.

30 CNN. Paris attacks: 'I would have killed him', Bataclan bomber's father says, 2015.

31 DAILY MAIL. We wish he had burnt to death, say family of bomb ringleader, 2015.

32 BBC. Paris attacks: BBC names Stade de France bomber as M al-Mahmod, 2015.

era M. al-Mahmod, y el segundo no ha sido identificado todavía, pero ambos lucharon probablemente con el Estado Islámico. En general, visto a posteriori, el tiroteo del Charlie Hebdo indicaba que podría haber otros atentados similares; asimismo, el único atentado cometido con éxito por un retornado hasta ese momento (el tiroteo del Museo Judío de Bélgica) señaló que organizar un atentado en un determinado país y ejecutarlo en otro era una estrategia efectiva.

Además de los atentados mencionados más arriba, se han frustrado otros cinco intentos en la UE: tres en Francia, uno en el Reino Unido y otro en Bélgica. En octubre de 2013, cuatro retornados fueron detenidos en Londres. A pesar de que inicialmente se pensó que estaban planeando un ataque armado en el país, solo se procesó a dos de ellos, ambos ciudadanos británicos, del sur de Londres y de 26 años de edad:³³ uno de origen turco llamado Erol Incedal y otro de origen argelino, Mounir Rarmoul-Bouhadjar. Eran amigos desde pequeños y aparentemente habían pasado un tiempo en un campamento yihadista en la frontera entre Turquía y Siria, donde adquirieron conocimientos sobre armamento y artefactos explosivos improvisados. Sin embargo, puesto que la mayor parte del juicio transcurrió a puerta cerrada, no está claro si entraron o no en Siria, con qué grupo terrorista contactaron o por qué regresaron al Reino Unido.

Incedal se había criado principalmente con su hermano (al que se le había diagnosticado un trastorno mental); su hermana había muerto luchando para el PKK, un grupo terrorista que operaba en Turquía. Durante su adolescencia, fue expulsado del colegio en varias ocasiones tanto en primaria como en secundaria, formó parte de bandas y se le aplicó un programa de reeducación de tres meses de duración por intento de robo cuando contaba tan solo doce años.³⁴ Parece, por tanto, que Incedal, al igual que Nemmouche, ya estaba marginado antes de decidir viajar a Siria. De hecho, es probable que Incedal se radicalizara al conocer a algunos de los hijos de Abu Hamza, no por las estafas y los asaltos a mano armada que estos cometían en oficinas postales, sino por el hecho de que Hamza es un yihadista que ha sido hallado culpable de once actos terroristas y condenado de por vida en los EE. UU.³⁵ Finalmente, tanto Incedal como Bouhadjar fueron condenados por estar en posesión de un manual de fabricación de bombas. El tribunal no pudo hallar pruebas suficientes de que estuvieran planeando un atentado pese al hecho de que al parecer ambos habían mencionado por correo electrónico la posibilidad de cometer actos terroristas e Incedal tenía la dirección de un inmueble propiedad del ex primer ministro Tony Blair.

El mismo mes en que Incedal y Bouhadjar fueron detenidos en el Reino Unido, octubre de 2013, las autoridades francesas detuvieron en la ciudad de Lille, al norte de Francia, a un retornado de 23 años llamado Lyes Darani. El sospechoso tenía en su poder un manual de fabricación de artefactos explosivos, una carta que contenía una pro-

33 PANTUCCI, Raffaello. *The British foreign fighter contingent in Syria*, CTC Sentinel, 2014.

34 THE TELEGRAPH. *Erol Incedal jailed for three-and-a-half years over bomb-making manual*, 2015.

35 THE TELEGRAPH. *Erol Incedal: The son of a communist and a philanderer*, 2015.

mesa de cometer un ataque suicida y un ejemplar de la revista *Inspire*, publicada por Al Qaeda en la Península Arábiga (AQAP, por sus siglas en inglés).³⁶ Darani acababa de regresar de Siria a través del Líbano, donde había preparado un atentado, y estaba informándose sobre posibles objetivos en Francia.³⁷ La única información disponible en fuentes abiertas acerca de su pasado es que trabajaba en una empresa de servicios funerarios; se desconocen los detalles sobre su estancia en Siria o sobre el atentado que preparaba en Francia. El yihadista fue imputado por conspiración criminal en relación con actividades terroristas.

En marzo de 2014 fue arrestado un retornado que estaba planeando poner una bomba en la Riviera francesa. El detenido, Ibrahim Boudina, de 23 años, nacionalidad francesa y origen argelino, fue hallado con 950 g de peróxido de acetona (TATP) y un arma en su apartamento de Mandelieu-La-Napoule, Francia.³⁸ Boudina fue acusado de asociación criminal con intención de cometer un acto terrorista y se le relacionó con la célula de Cannes-Torcy, un grupo yihadista que operaba en Francia desde mediados de los años noventa y que fue desarticulado en 2012. En septiembre de ese año, Boudina había huido a Siria. Una vez allí, se adhirió supuestamente al Frente Al-Nusra y terminó en el EIIL.³⁹ En enero de 2014 intentó volver a entrar en la UE a través de Grecia, aunque la policía fronteriza encontró en su poder un pincho USB con instrucciones para fabricar explosivos y fue deportado a Francia. Las intenciones de Boudina parecían claras: un amigo suyo avisó a las autoridades francesas de que el yihadista consideraba el lugar donde residía como una «zona sionista» que sería su objetivo si no conseguía hacer la yihad en suelo islámico.

Hubo otro atentado fallido en 2014. Un exmiembro del EIIL que planeaba llevar a cabo un tiroteo fue arrestado en julio en Créteil, París. El retornado, de 20 años y conocido como Mohamed Ouharani, fue acusado de asociación criminal con vinculación a una organización terrorista.⁴⁰ El último atentado frustrado data de enero de 2015, cuando dos antiguos miembros del EIIL que preparaban un ataque inminente contra varios policías fueron abatidos por las fuerzas especiales en Verviers, Bélgica. Los yihadistas Redwane Hajaoui (22 años) y Tarik Jadaoun (24 años), de nacionalidad belga, habían vuelto de Siria tan solo una semana antes, pertenecían a un grupo integrado por al menos cinco individuos más y probablemente habían estado proporcionando documentos y armas a los retornados, quizá siguiendo directrices del Dáesh.⁴¹ La policía encontró armamento militar y material para la fabricación de artefactos explosivos en su apartamento, lo que ofrece una idea de la capacidad que tenía la célula.

36 THE LOCAL. Several 'planned terrorist attacks' foiled in France, 2014.

37 *Ibíd.*

38 KOHLMANN, Evan. Profiles of foreign fighters in Syria and Iraq. CTC Sentinel, 2014.

39 *Ibíd.*

40 METRO NEWS. Terrorisme: un projet d'attentat déjoué cet été en Ile-de-france, 2014.

41 CNN. Belgium terror cell has links to ISIS, some members still at large, 2015.

Sin embargo, al igual que en la mayoría de los casos anteriormente mencionados, no se ha hecho pública ninguna información sobre los retornados, con objeto de proteger las investigaciones en curso.

ANÁLISIS POR PAÍS

Alemania

De los 720 combatientes extranjeros alemanes que viajaron a Siria, los últimos informes indican que 85 han muerto, 230 han regresado a Alemania y al menos 90 siguen activos en el ámbito extremista, lo que supone una amenaza interna.⁴² Esto deja un total de 315 que se supone que continúan fuera. Asumiendo que la proporción de yihadistas que retornen y los que continúen operando en Alemania siga siendo similar durante el resto del conflicto sirio, es razonable esperar que al menos un 40% de los futuros retornados podrían constituir una amenaza e intentar cometer un atentado en su país. Estos retornados podrían también intentar reclutar a potenciales yihadistas, algo nada complicado debido a la significativa difusión del salafismo en el país, donde existen unas 50 mezquitas controladas por los salafistas y los partidarios de este movimiento llegan a unos 7.500.⁴³ Merece la pena destacar que el núcleo de los combatientes extranjeros alemanes en el Dáesh pertenecía a la organización salafista Millatu Ibrahim antes de viajar a Siria. El grupo, fundado en la mezquita de Solingen (Renania del Norte-Westfalia) y con unos 50 miembros, fue prohibido en 2012 por su participación en los disturbios que protestaban por la publicación de las caricaturas de Mahoma.⁴⁴ Si bien Millatu Ibrahim se trasladó a Dinamarca, algunos de sus miembros han permanecido en Alemania y creado otro grupo llamado Tauhid Germany, que también fue prohibido en marzo de 2015. Ninguno de los grupos, según parece, ha intentado reclutar a retornados, pero las agencias de inteligencia alemanas hacen bien en seguirles la pista, dado que pueden constituir un puente entre los retornados y otros salafistas.

La mayoría de los alemanes que marcharon a Siria se unieron al Estado Islámico, y cerca del 70% de un total de 249 combatientes extranjeros estudiados por las autoridades habían cometido delitos como actos de violencia y delitos contra la propiedad antes de

42 HEINKE, Daniel. ICSR Insight: German foreign fighters in Syria and Iraq, International Centre for the Study of Radicalization, 2015.

43 STEINBERG, Guido W. German Jihad: On the Internationalization of Islamist Terrorism, 2013.

44 HEINKE, Daniel. ICSR Insight: German foreign fighters in Syria and Iraq. International Centre for the Study of Radicalization, 2015.

abandonar el país.⁴⁵ Los combatientes alemanes tienen una media de edad de 26,5 años, proceden principalmente de estados como Renania del Norte-Westfalia, Hesse o Berlín, y alrededor del 80-85% provienen de familias musulmanas inmigrantes.⁴⁶ Hasta el momento, solo 30 retornados han sido detenidos y únicamente dos han sido condenados.⁴⁷ El enfoque alemán respecto a los retornados puede definirse como una combinación de medidas represivas y preventivas. El código penal alemán solía castigar tan solo la formación, la participación y el apoyo a una organización terrorista, dejando a los combatientes extranjeros la oportunidad de viajar a Siria sin ningún tipo de impedimento. Desde junio de 2015 la nueva legislación antiterrorista considera delito salir del país con la intención de recibir adiestramiento terrorista e introduce restricciones para los combatientes extranjeros respecto al documento nacional de identidad y al pasaporte, entre otros cambios.⁴⁸ Las autoridades pueden confiscar los pasaportes de los ciudadanos si estos suponen una amenaza, ordenar a los residentes que no abandonen el país y reemplazar el documento nacional de identidad por otro documento no válido para viajar fuera de Alemania. En relación con la confiscación de pasaportes, puede pensarse que el hecho de forzar a los potenciales yihadistas a permanecer en el país en vez de «hacer la yihad» los frustraría y quizás aumentaría su intención de cometer un atentado en su país. No obstante, si se les permitiera salir del país tendrían menos posibilidades de desradicalizarse y las autoridades perderían su rastro, sin garantías de volver a encontrarlos en el caso de que regresaran.

A su vez, los servicios de seguridad alemanes cumplen una doble función. Por una parte suelen abordar a los sospechosos de estar planeando abandonar el país informándoles de que las autoridades conocen sus planes y recordándoles qué implicaciones tendrían sus actos. Por otra parte, notifican cada caso a la policía, a los ayuntamientos y a las oficinas de extranjería.⁴⁹ Asimismo, en toda Alemania se han implementado programas para contrarrestar la radicalización. El Centro para la Cultura Democrática con sede en Berlín ha puesto en marcha HAYAT, un programa de asesoramiento nacional disponible para individuos que quieren irse, han ido o han vuelto de Siria, así como para sus parientes y amigos.⁵⁰ Otros programas, sin embargo, involucran a expertos de la comunidad local musulmana, ya que son quienes mejor conocen los argumentos salafistas y por tanto quienes se encuentran en mejor situación para rebatirlos, pero ha demostrado ser más efectivo ocuparse de las relaciones personales y las oportunidades que de la ideología. Además, las comunidades musulmanas en

45 *Ibíd.*

46 THE MEIR AMIT INTELLIGENCE AND TERRORISM INFORMATION CENTER. Foreign fighters from Western countries in the ranks of the rebel organizations affiliated with Al-Qaeda and the global jihad in Syria, 2014, p. 55.

47 THE GUARDIAN. How do you deradicalise returning ISIS fighters? 2014.

48 LIBRARY OF CONGRESS. Germany: New Anti-Terrorism Legislation Entered Into Force, 2015.

49 CSS ETH ZURICH. Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries, 2014, p. II.

50 KOEHLER, Daniel. Family Counselling as Prevention and Intervention Tool Against 'Foreign Fighters', The German 'Hayat' Program, 2013.

Alemania parecen estar integradas: en la última encuesta, solo el 9% de los consultados afirmaron que no tenían contacto con personas no musulmanas.⁵¹ Hasta el momento, ningún retornado ha preparado un atentado en Alemania. Esto se debe, probablemente, no solo a que se ofrezca a los retornados inofensivos la posibilidad de entrar en programas de desradicalización en vez de la cárcel y a que la población musulmana, por lo general, esté integrada en la sociedad, sino a la decisión del país de no emprender acciones militares en Siria o Irak, así como a su compromiso de acoger al mayor número de refugiados sirios en Europa.

Sin embargo, algunos retornados sí son peligrosos, y el Gobierno ha puesto en marcha una serie de medidas encaminadas a reducir la amenaza que plantean. La policía fronteriza, por ejemplo, ha mejorado su capacidad de detectar a los retornados. Aunque no existe información a disposición pública sobre las rutas concretas utilizadas por los combatientes extranjeros alemanes para viajar a Siria, un documento publicado por el Dáesh señala que los viajeros en general deberían comprar un billete de ida y vuelta para un destino indirecto de vacaciones, como España o Grecia y, una vez allí, comprar otro billete con destino a Turquía.⁵² El mismo documento explica también que algunas personas están empezando a utilizar el ferry, el coche o el autobús con objeto de evitar los controles fronterizos en su camino a Turquía. Por esta razón, la Comisión Europea y los Estados miembros, junto con diversas agencias, están preparando una lista de indicadores comunes de riesgo por la que determinados viajeros que entren en el espacio Schengen estarán sujetos a controles de identidad.⁵³ En esta línea, los ciudadanos alemanes que se sabe que han partido hacia Siria están ya incluidos en el Sistema de Información de Schengen (SIS), entre otras bases de datos. Todos estos cambios han incrementado el número de investigaciones que las agencias de seguridad alemanas están realizando, y unos 106 retornados sospechosos de haber combatido con el Estado Islámico están siendo indagados en 68 investigaciones preliminares o penales⁵⁴. Finalmente, puede revocarse el visado a los ciudadanos extracomunitarios. Estas personas, por tanto, tendrán que abandonar Alemania, algo que podría ser contraproducente para otros países, al dejar que un ciudadano vuelva a entrar en su territorio, si no se avisa sobre esa persona a las autoridades.

Bélgica

Desde el inicio de la guerra civil en Siria, unos 450 ciudadanos belgas han viajado a ese país, 150 han regresado (al menos 100 de ellos con experiencia en combate) y

51 THE LOCAL. 57 percent of Germans feel Islam is a threat: poll, 2015.

52 DAESH. Hijrah to the Islamic State, 2015, p. 5.

53 EU COUNCIL. Foreign Terrorist Fighters - Application of the Schengen Border Code - Follow-up - Update on progress on the preparation of risk indicators, 2015.

54 THE LOCAL. More than 6,000 have left Europe for Isis jihad: EU, 2015.

40 podrían haber muerto, lo que deja un total de 260 todavía en el extranjero.⁵⁵ Bélgica supera, con mucho, al resto de países de la UE en el número de combatientes extranjeros per cápita, con 40 por cada millón de habitantes. Hay discrepancias, sin embargo, respecto al grado de arraigo del salafismo en Bélgica. Por una parte, en 2012 el jefe del Servicio de Seguridad del Estado afirmó que quizá había unos cuantos miles de salafistas, de los cuales algunos cientos eran militantes.⁵⁶ Por otra parte, en 2013 el investigador Bilal Benyaich sostenía que solo en Bruselas la cifra alcanzaría entre 9.600 y 13.500 salafistas.⁵⁷ En cualquier caso, lo que parece claro es que miles de musulmanes del país son extremistas, una cifra indudablemente elevada dado que la población musulmana en Bélgica se mide en cientos de miles, mientras que en la mayoría de los otros países estudiados la relación es de miles de extremistas entre millones de musulmanes. La razón por la que Bélgica posee una alta proporción de combatientes extranjeros es probablemente que la organización a la que pertenecía la mayoría de los primeros combatientes, Sharia4Belgium, disfrutó de un amplio periodo de tiempo (dos años) para aumentar su capacidad de reclutar y enviar yihadistas a Siria hasta que fue prohibida en 2012. Además, dado que Sharia4Belgium solía operar abiertamente, los miembros que partieron para Siria podrían seguir en contacto con personas menos radicalizadas en Bélgica.⁵⁸ La existencia de estas relaciones proporcionaría a estos peligrosos retornados la posibilidad de crear una célula o un grupo con otros salafistas, con las consecuencias que ello entraña.

La mayoría de los combatientes extranjeros belgas, puede que un 70% a mediados de 2014, parecen haberse unido al EIL. Las afiliaciones, no obstante, cambiaron con el tiempo, pues muchos de ellos se integraron inicialmente en un pequeño grupo llamado Majlis Shura al-Mujahideen pero luego pasaron a Al-Nusra y terminaron en el Dáesh.⁵⁹ La media de edad de estos yihadistas es de 25 años; alrededor del 90% proceden de familias inmigrantes musulmanas y la mayor parte crecieron en ciudades como Bruselas, Amberes, Vilvoorde y Malinas.⁶⁰ Hasta la fecha, al menos siete retornados han sido detenidos y 45 combatientes extranjeros han sido condenados, aunque la mayoría de ellos podrían estar muertos o continuar en Siria o Irak.⁶¹ Bélgica combina una serie de medidas preventivas y represivas para abordar el fenómeno de los combatientes extranjeros, aunque el enfoque general es ligeramente más represivo. El código penal actual castiga las acciones que consistan en la participación en actividades de un grupo terrorista, pero es difícil, si no imposible, probar que se han cometido dichas

55 REUTERS. Belgian police kill two in raid on suspected Islamists, 2015.

56 LA LIBRE BELGIQUE. Belgian State Security Head Points to Salafist Threat, 2012.

57 HET LAATSTE NIEUWS. Je denkt dat je hier veilig bent, 2013.

58 VAN VLIERDEN, Guy. How Belgium Became a Top Exporter of Jihad. Jamestown Foundation, 2015.

59 *Ibíd.*

60 ZELIN, Aaron. Y. The Clear Banner: Belgian Fighters In Syria and Iraq – November 2014, Jihadology, 2014.

61 BBC. Sharia4Belgium trial: Belgian court jails members, 2015.

acciones, debido a la falta de pruebas procedentes de la zona en conflicto. Por esta razón, el Gobierno belga anunció en enero de 2015 una serie de medidas contra los combatientes extranjeros.⁶² La que podría tener un mayor impacto es la consideración de los viajes al extranjero con fines terroristas como un delito. Aquí es importante distinguir entre salir del país para recibir adiestramiento terrorista o unirse a la insurgencia en un conflicto concreto. Mientras que es probable que los individuos que buscan adiestramiento empleen en cualquier lugar los conocimientos y habilidades adquiridos (potencialmente en sus respectivos países), aquellos que desean participar en una guerra en el extranjero podrían no estar pensando necesariamente en perpetrar atentados en otros lugares. Eso no significa que los segundos no sean terroristas, sino que algunos de ellos podrían estar menos radicalizados y ser menos peligrosos que los primeros y, por tanto, la criminalización del hecho de viajar al extranjero para estos individuos concretos afectarían negativamente a los intentos de desradicalizarlos. Es más, considerando que los servicios de seguridad no pueden identificar a todos los aspirantes a combatientes extranjeros, es necesario destacar que esta medida podría llevarlos a ocultar sus intenciones aún más, así como desmotivar a sus familiares para contactar con las autoridades.

Otras medidas anunciadas que parecen ser más efectivas que la criminalización de los viajes son la retirada temporal del documento de identidad y del pasaporte, la negativa a expedirlos o su invalidación, así como la retirada de la nacionalidad por cualquier delito terrorista. Sin embargo, esta última es probablemente menos relevante que las dos primeras, puesto que la mayoría de los combatientes son musulmanes de segunda o tercera generación, es decir, ciudadanos belgas de pleno derecho. La medida parece además un mero intento de trasladar el problema al otro país cuya nacionalidad posea el individuo, que podría tener incluso un mayor número de retornados y menos capacidad de hacerles un seguimiento, y querer cooperar en vez de recibir nuevas amenazas potenciales. En todo caso, este tipo de medidas no se aplican al azar, sino que las autoridades belgas se sirven de una lista elaborada por la Unidad de Coordinación para el Análisis de Amenazas para guiar su actuación respecto a los individuos que quieren viajar o han viajado a Siria.⁶³ En teoría, la estrategia del país sobre radicalización apuesta por la integración cuando el retornado o potencial combatiente extranjero no supone una amenaza. Aquellos municipios con un elevado número de individuos que parten con destino a Siria, como Vilvoorde, han creado unidades que combinan la labor policial con la participación de diversas entidades del ámbito local, como mezquitas, colegios, servicios sociales, etc.⁶⁴ Además se han puesto en marcha diversas iniciativas, como la custodia preventiva, con objeto de impedir que los menores viajen a Siria. El enfoque adoptado por las autoridades belgas parece estar teniendo éxito, dado que hasta el momento solo cuatro de los 150 retornados han planeado un

62 MICHEL, Charles. *Attacks in Tunisia: the Prime Minister mobilizes the Government to combat terrorism*, 2015.

63 CSS ETH ZURICH. *Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries*, 2014, p. 7.

64 *Ibíd.*

atentado en Bélgica. Sin embargo, muchos musulmanes belgas de segunda y tercera generación podrían no estar integrados en la sociedad. En 2013, una encuesta mostró que el 60% de los jóvenes musulmanes creen que nunca se integrarán, y más del 50% han sido víctimas de racismo.⁶⁵

Así, los esfuerzos deberían centrarse en identificar el contexto en el que muchos jóvenes musulmanes se sienten discriminados en su centro de estudios o de trabajo, con el fin de realizar los cambios oportunos en las políticas sociales actuales que conciernen a la comunidad musulmana.

Los servicios de seguridad desempeñan asimismo un papel fundamental al evaluar el nivel de amenaza planteada por los retornados, y ya son unos cincuenta los que están o han estado bajo seguimiento.⁶⁶ Sharia4Belgium, la principal organización para el reclutamiento de combatientes extranjeros, fue desarticulada en 2012, y su líder condenado en febrero de 2015.⁶⁷ No obstante, según las últimas cifras dadas a conocer por el Centro Internacional para el Estudio de la Radicalización (ICSR), ⁶⁸más de 150 ciudadanos belgas viajaron a Siria entre octubre de 2014 y enero de 2015.

Este incremento en el número de combatientes extranjeros sugiere que o bien Sharia4Belgium no fue desmantelada completamente, o bien existe otro grupo que está reclutando en el país. En todo caso, parece que la policía belga mantiene un férreo control sobre cualquier movimiento relacionado con el fenómeno de los combatientes extranjeros y así, por ejemplo, ha arrestado recientemente a 16 yihadistas, entre ellos, a dos reclutadores y a algunos retornados.⁶⁹ Además, se ha reforzado la seguridad en los aeropuertos, con lo que los belgas podrían en su lugar viajar en coche o en autobús a través de los Balcanes hasta las fronteras búlgara o griega y acceder a Siria por el noroeste.⁷⁰

El problema es que poco se puede hacer para impedirles que abandonen el país si no son detenidos antes de partir, ya que una vez han cruzado la frontera el Acuerdo de Schengen no permite a las autoridades realizar controles de identidad. Lo que sí puede mejorarse, sin embargo, es la seguridad en determinados lugares. Algunos atentados terroristas, como los tiroteos de Toulouse en 2012 y del Museo Judío de Bélgica en 2014, o la toma de rehenes de Porte de Vincennes (París) en enero de 2015, han dejado claro que entre los principales objetivos de los yihadistas se encuentran los judíos.

65 KERN, Soeren. *The Islamization of Belgium and the Netherlands in 2013*. Gatestone Institut, 2014.

66 THE GUARDIAN. *The Belgian connections to Islamic radicalism*, 2015.

67 BBC. *Sharia4Belgium trial: Belgian court jails members*, 2015.

68 <http://icsr.info/2015/01/foreign-fighter-total-syriairaq-now-exceeds-20000-surpasses-afghanistan-conflict-1980s/>.

69 PRESS TV. *Belgian police arrest 16 over militancy in Syria*, 2015.

70 INTERNATIONAL BUSSINESS TIMES. *How Foreign Fighters Joining ISIS Travel To The Islamic State Group's Caliphate*, 2015.

De hecho, la partida presupuestaria más elevada entre las últimas acordadas por el Gobierno belga ha sido destinada a la protección de lugares relacionados con la comunidad judía.

Francia

Francia encabeza la lista de los países europeos con mayor número de combatientes extranjeros, con cerca de 1.550, de los cuales 119 han muerto y 213 han regresado.⁷¹ Por si fuera poco, 521 individuos desean salir de Francia y parece que 65 han dejado Siria e Irak,⁷² lo que podría traducirse pronto en un aumento del número de los retornados. Dejando aparte algunos combatientes que pertenecían al grupo de Cannes-Torcy, la mayoría no están vinculados a ninguna macro-red francesa ni organización local como Forsane Alizza. Los reclutadores en Francia han permanecido mayoritariamente en grupos pequeños, flexibles y descentralizados con una idea clara: cuanto menos ruido hagan, más posibilidades tienen de pasar inadvertidos. Como consecuencia, la mayoría de estos grupos han podido operar durante más tiempo, y la policía francesa no empezó a dismantelarlos hasta mediados de 2014. Además, algunas mezquitas salafistas pueden haber animado a jóvenes musulmanes a unirse a la yihad en Siria. Por ejemplo, el presidente de la Unión de Musulmanes de la ciudad de Lunel, donde han sido muchos los combatientes extranjeros reclutados, no quiso condenar la participación de estos en la guerra siria. Es solo un caso, pero si se tiene en cuenta que existen unas 2.000 mezquitas favorables a la islamización y 12.000 salafistas en Francia,⁷³ el impacto negativo que estas asociaciones pueden ejercer sobre la comunidad musulmana podría ser significativo. El problema se recrudece cuando los retornados entran en contacto con otros salafistas; hay evidencias de yihadistas franceses que a su regreso de Siria han entrado en una célula de reclutamiento. La clave radica en que los veteranos de guerra tienen más posibilidades de ser considerados como una «autoridad» por los salafistas, de modo que atraen a quienes los escuchan con más facilidad que aquellos que nunca han hecho la yihad.

Se cree que la mayoría de los combatientes extranjeros franceses se unen al Dáesh y, en menor grado, al Frente Al-Nusra. Según un informe elaborado recientemente por una comisión parlamentaria, la media de edad de estos individuos es de 27 años, aproximadamente un 20% son conversos y la mayoría proceden de las regiones de Ile-de-France, Ródano-Alpes, Provenza-Alpes-Costa Azul, Languedoc-Rosellón, Nord-

71 HOLMAN, Timothy. *The French Jihadist 'Foreign Legion' in Syria and Iraq*, The James Town Foundation, 2015.

72 ASSEMBLÉE NATIONALE. *Commission d'enquête sur la surveillance des filières et des individus djihadistes*, 2015.

73 PRICE, Roger. *A concise history of France*, Cambridge, 2014, p. 406.

Pas-de-Calais y Midi-Pyrénées.⁷⁴ La misma fuente señala también que más de la mitad de los combatientes eran desconocidos para los servicios de inteligencia antes de partir hacia Siria, lo que implica una ausencia de antecedentes penales graves. En ese caso, el umbral de violencia que es capaz de experimentar este grupo podría ser inferior al de quienes ya han cometido delitos graves y, por tanto, podrían regresar antes o en mayor número que estos. Sin embargo, hay que recordar también que el enfoque de Francia hacia los combatientes extranjeros, principalmente represivo, podría disuadirlos de regresar. Hasta el momento se ha detenido a 90 retornados y se ha condenado a 75.⁷⁵ Los fiscales franceses han acusado a individuos que han salido del país con la finalidad de convertirse en combatientes extranjeros o participar en campos de entrenamiento, en virtud de preceptos penales que contemplan un endurecimiento de las penas.⁷⁶ Desde enero de 2015, las autoridades pueden prohibir también que los combatientes potenciales abandonen el país, confiscar pasaportes y documentos de identidad e impedir el regreso de quienes no posean la nacionalidad francesa si representan una amenaza.⁷⁷ Estas últimas medidas parecen proporcionadas, pero el hecho de que muchos de los retornados estén detenidos y con cargos podría no crear precisamente el mejor ambiente para la desradicalización.

De hecho, parece no estar realizándose esfuerzos por rehabilitar y favorecer la reintegración de ninguno de los combatientes extranjeros a su vuelta.⁷⁸ No existen programas para contrarrestar la radicalización ni a nivel nacional ni a nivel local. Afortunadamente, el primer ministro francés anunció la creación a finales del año 2015 de un programa piloto en París destinado a rehabilitar a los retornados que no estén procesados y acepten la ayuda voluntariamente.⁷⁹ Lo que Francia ya ha implantado, sin embargo, es una línea directa de atención a los familiares de los aspirantes a combatientes extranjeros, que son, en última instancia, una víctima más en muchos casos. El servicio se ha revelado todo un éxito, tras recibir en tan solo un año unas 1.900 llamadas, de las cuales un cuarto eran en relación a menores.⁸⁰ También existe una unidad de desradicalización en funcionamiento desde octubre de 2014, pero es un proyecto piloto que solo cubre la región de París.⁸¹ Las altas cifras de jóvenes que desean hacer la yihad en Siria podrían inducir al lector a relacionarlas con la posibilidad de que la comunidad musulmana no esté integrada, lo que dista mucho de ser cierto.

74 ASSEMBLÉE NATIONALE. Commission d'enquête sur la surveillance des filières et des individus djihadistes, 2015.

75 THE TELEGRAPH. French police arrest five in anti-jihadist cell raids, 2015.

76 CSS ETH ZURICH. Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries, 2014, p. 10.

77 DAILY MAIL. France to stop would-be jihadists from travelling, 2015.

78 CSS ETH ZURICH. Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries, 2014, p. 10.

79 VICE NEWS. France Plans to Send Returning Jihadis to a Rehabilitation Center, 2015.

80 *Ibíd.*

81 THE LOCAL. France vs Denmark: How to deal with jihadists?, 2015.

Un reciente estudio muestra que los musulmanes franceses son propensos a creer que Francia ejerce una influencia positiva en su comunidad, a estar de acuerdo con la idea de la lealtad al Estado por encima del mundo musulmán, y a diferir con la opinión de que el Gobierno es hostil al Islam.⁸² No obstante, la radicalización podría estar latente en determinadas banlieues o barrios del extrarradio de ciudades como París. Cientos de miles de musulmanes residen en la actualidad en estas zonas urbanas consideradas sensibles, caracterizadas por altas tasas de desempleo y fracaso escolar que constituyen el caldo de cultivo para la difusión del salafismo. En cualquier caso, una cosa es segura: los retornados franceses se encuentran detrás de la mayoría de los atentados planeados hasta el momento, cinco de un total de ocho. Es importante tener en cuenta, asimismo, que Francia es uno de los pocos países europeos que ha lanzado ataques aéreos en Irak, y que el Estado Islámico ha hecho recientemente un llamamiento para llevar a cabo atentados terroristas en suelo francés.⁸³ En términos generales, ningún programa contra la radicalización, intervención militar contra el Dáesh o amenazas directas de esta organización son ingredientes necesarios para que aumente la probabilidad de nuevos atentados graves en Francia.

Pese a que no es probable que el enfoque del Gobierno aporte los mejores resultados a largo plazo, la amenaza que puedan constituir los retornados sí se toma muy en serio. Los servicios de seguridad interrogan a todos los combatientes retornados de cuyo regreso tienen noticia, y mantienen a la mayoría bajo vigilancia. Hasta la fecha, hay abiertas unas 161 diligencias relacionadas con el terrorismo contra 547 sospechosos de haber participado en actividades yihadistas, mientras que las autoridades consideran objetivos a vigilar a otros 3.000 individuos.⁸⁴ La policía francesa ha desmantelado varios grupos de reclutamiento, la mayor parte en la región de París y en ciudades meridionales como Toulouse, Lyon y Lunel. La cooperación entre Francia y Turquía se ha revelado asimismo eficaz cuando, por ejemplo, Mourad Fares, un antiguo miembro del EIIL y del Frente Al-Nusra responsable de haber reclutado desde el extranjero a la mayoría de los primeros combatientes extranjeros franceses, fue arrestado y deportado por las autoridades turcas.⁸⁵ Más recientemente, en enero de 2015, la policía desmanteló en Lunel un grupo formado por cinco yihadistas (dos de ellos retornados) ciertamente activos en el reclutamiento de combatientes extranjeros, y que había enviado a unos 20-30 desde esta localidad a Siria o Irak, una cifra elevada para una ciudad que solo cuenta con una población de 26.000 habitantes. Sin embargo, no está claro que este grupo haya sido desmantelado definitivamente, puesto que aparentemente otras tres personas partieron de Lunel hacia Siria en junio del mismo año.⁸⁶

82 JACOBSON, David. *Surveying the Landscape of Integration: Muslim Immigrants in the United Kingdom and France*. 'Democracy and Security Journal', 2014.

83 PRESS TV. *ISIL terrorists threaten to launch attacks in France and Belgium*, 2015.

84 THE NEW YORK TIMES. *France Vows Forceful Measures Against Terrorism*, 2015.

85 REUTERS. *Suspected recruiter of French jihadists for Islamic State in custody in Paris*, 2014.

86 Midi Libre. *"Lunel: trois disparitions inquiétantes, peut-être parties en Syrie"*, 2015.

La investigación de las células de reclutamiento es clave, por tanto, para descubrir el paradero de potenciales combatientes extranjeros con el fin de tener una idea más clara de sus intenciones, aunque inevitablemente muchos de ellos consiguen abandonar el país. En los inicios del conflicto sirio, los combatientes extranjeros franceses hacían escala generalmente en Túnez. Ahora suelen viajar en coche o en autobús a España, desde donde se dirigen a Turquía por vía aérea, como hizo en 2015 la mujer de Amedy Coulibaly.⁸⁷ La cooperación y el intercambio de información entre Francia y España, y en general entre todos los países comunitarios, son los mejores instrumentos para distinguir a los retornados de otros viajeros interesados en visitar Turquía por cualquier otra razón. Finalmente, la última línea de defensa frente a los retornados es táctica, y Francia ha desplegado tropas en todo el país temporalmente, así como policías en los centros educativos judíos.

Reino Unido

El último caso analizado en este estudio es el del Reino Unido. Unos 700 ciudadanos han partido de allí hacia Siria o Irak, 50 han muerto y 350 han retornado en los últimos tres años de conflicto,⁸⁸ lo que deja a un total de 300 individuos aún en el extranjero. Gran Bretaña ha sido siempre uno de los países europeos con más musulmanes adoctrinados en el salafismo, especialmente a través de predicadores famosos como Abu Hamza y Abu Qatada. Existen unas 100 mezquitas salafistas en el país, y alrededor de la mitad de las nuevas mezquitas que se abrieron cada año entre 2009 y 2013 estaban bajo control salafista, con un incremento total del 50% en este periodo.⁸⁹ Pero es Need4Khilafah la organización salafista más relacionada con la radicalización de los combatientes extranjeros británicos, y su líder, Anjem Choudary, ha sido acusado recientemente de promover el apoyo al Estado Islámico.⁹⁰ A pesar de que Need4Khilafah fue prohibida en 2014, no se ha podido probar que sus miembros reclutaran y enviaran a individuos a la guerra civil siria. El reclutamiento en el Reino Unido parece haberse realizado mediante individuos o pequeñas células probablemente vinculados a Need4Khilafah,⁹¹ si bien en los medios no hay información disponible sobre los reclutadores. Lo que sí parece claro es el potencial punto de en-

87 La Vanguardia. “Yihadistas franceses van y vienen al Estado Islámico por El Prat”, 2015.

88 Express. “How 700 Britons have joined Islamic State jihadis...but half are already back in UK”, 2015.

89 BOWEN, Innes. Medina in Birmingham, Najaf in Brent: Inside British Islam, 2014.

90 KERN, Soeren. “UK: Anjem Choudary Charged With Supporting Islamic State”, Gatestone Institute, 2015.

91 The Independent. “Gateway to terror: British Islamic preacher Anjem Choudary ‘sent hundreds to join al-Qa’ida in Syria’”, 2013.

cuentro que esta organización proporcionaba tanto a salafistas como a yihadistas. De hecho, casi la mitad de los atentados terroristas (23 de 51) llevados a cabo por británicos durante los últimos 20 años se han vinculado a Need4Khilafah y a sus precursoras, Al-Muhajiroun e Islam4UK.⁹² Los miembros que quedaron de estos grupos podrían no solo continuar con sus actividades, sino además poner en contacto a retornados peligrosos con salafistas más moderados.

La mayoría de los combatientes extranjeros británicos se unieron al Frente Al-Nusra durante los primeros estadios del conflicto sirio, si bien ahora casi todos ellos pertenecen al Estado Islámico. Su edad media es de 23,5 años, y proceden de ciudades como Portsmouth, Londres, Brighton y Coventry, entre otras.⁹³ El enfoque del problema por parte del Reino Unido es ligeramente más represivo que preventivo; unos 114 retornados han sido detenidos y al menos siete ya han recibido sentencia condenatoria.⁹⁴ El derecho penal británico considera punible el viajar al extranjero para cometer o preparar un delito terrorista, para recibir entrenamiento terrorista o para jurar lealtad a una organización terrorista.⁹⁵ Otras medidas incluyen la confiscación de pasaportes durante un periodo de hasta un mes, la orden de expulsión temporal, que es la prohibición de retornar hasta que el individuo sea identificado con el fin de controlar su regreso, y la revocación de la ciudadanía, que no requiere aprobación judicial y es de efecto inmediato.⁹⁶ Las dos primeras parecen proporcionadas, pero la última, aparte de evitar al juez, es aplicable a ciudadanos naturalizados que pueden no tener una segunda nacionalidad. Pese a que el ministro del Interior británico debería confiar razonablemente en que se pueda obtener otra nacionalidad,⁹⁷ la medida deja a los individuos técnicamente apátridas. Es importante tener en cuenta que el otro país podría no aceptar la solicitud de nacionalidad por los mismos motivos por los que el Reino Unido la haya retirado o que, en todo caso, su concesión podría no ser inmediata. Por estas razones, sería mejor revocar la nacionalidad británica una vez se haya obtenido una nueva nacionalidad en otro país.

El Reino Unido dispone de una estrategia contra la radicalización desde 2007, aunque fue en 2012 cuando se lanzó un programa específico, denominado Channel, para abordar el problema de los aspirantes a combatientes extranjeros. Channel es

92 Daily Mail. "The extremist group behind most of the UK's terror plots: Al-Muhajiroun network linked to half of attacks by Britons over past 20 years", 2015.

93 THE GUARDIAN. The toll of extremism: 50 Britons killed fighting for Syria and Iraq militants, 2015.

94 BRANDON, James. Rise of Islamic State Reignites British Radicalization Threat, 2015.

95 LIBRARY OF CONGRESS. Treatment of Foreign Fighters in Selected Jurisdictions: Country Surveys, 2015.

96 CSS ETH ZURICH. Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries, 2014, p. 16.

97 UK PARLIAMENT. Deprivation of British citizenship and withdrawal of passport facilities, 2015.

un programa flexible de intervención voluntaria implementado a nivel local, por el cual los individuos en riesgo de radicalización son sometidos a una serie de iniciativas personalizadas como por ejemplo servicios de orientación.⁹⁸ Aunque ha recibido unas 2.000 derivaciones desde 2012, todavía no se ha aplicado a retornados.⁹⁹ En general, la estrategia contra la radicalización, en la que los coordinadores de las administraciones locales trabajan en cooperación con mezquitas, grupos religiosos y organizaciones sociales, había sido aparentemente eficaz hasta 2009, cuando un estudio reveló que el 83% de los musulmanes del Reino Unido estaban orgullosos de ser británicos y el 77% se identificaban profundamente con el Reino Unido.¹⁰⁰ Sin embargo, otro estudio publicado en 2014 reveló que los musulmanes británicos sentían que el Reino Unido ejercía una influencia negativa en su comunidad, apenas mostraban un compromiso de mayor lealtad al Estado que al mundo musulmán y eran propensos a creer que existe hostilidad en el trato que el Estado dispensa a su religión.¹⁰¹ Las evidencias sugieren, por tanto, que los musulmanes británicos son más radicales ahora que hace solo seis años. Comparando ambos resultados, se observa que el descenso respecto al nivel de integración que tenía la comunidad musulmana en 2009 coincide con el inicio de un considerable aumento del número de mezquitas salafistas que tuvo lugar ese año. La intervención militar británica contra el Estado Islámico de Irak y del Levante, al igual que las continuas decapitaciones de ciudadanos británicos, empeoran la situación. El Reino Unido es el único país de la UE que ha intervenido tanto en Siria como en Irak, y el único cuyos ciudadanos han sido secuestrados y decapitados por el EIIL, más concretamente por un combatiente extranjero británico. Por consiguiente, aunque hasta el momento solo dos retornados han intentado cometer atentados, esta cifra se debe más, probablemente, a la eficaz labor de la policía y los servicios de inteligencia que a cualquier otra razón.

De hecho, las agencias de seguridad británicas están muy involucradas en la investigación de los combatientes extranjeros y, por ejemplo, hasta la mitad de los casos en los que trabaja el Servicio de Seguridad están relacionados de un modo u otro con Siria.¹⁰² La policía del condado de Kent, asimismo, colabora estrechamente con la Policía de frontera con el fin de detener el flujo de combatientes extranjeros a través del Canal de la Mancha, pero el número de individuos que para evitar los aeropuertos utilizan esta ruta continuando por las carreteras de Francia hasta Italia y de allí en ferry a Libia o Túnez, hasta llegar a Siria,¹⁰³ va

98 CSS ETH ZURICH. *Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries*, 2014, p. 15.

99 UK PARLIAMENT. *Counter-terrorism: foreign fighters*, 2015.

100 NANDI, Alita. *Developing Ethnic Identity Questions for Understanding Society: The UK Household Longitudinal Study*, 2009.

101 JACOBSON, David. *Surveying the Landscape of Integration: Muslim Immigrants in the United Kingdom and France*. *Democracy and Security Journal*, 2014.

102 PANTUCCI, Raffaello. *The British foreign fighter contingent in Syria*, CTC Sentinel, 2014.

103 AL ARABIYA. *British ISIS recruits are taking a 'new route' to reach Syria*, 2015.

en aumento. El Reino Unido, aparte de hacer uso del registro de nombres de los pasajeros (PNR) en los vuelos procedentes de cualquier país extracomunitario, tiene una «ventaja» respecto a los otros países estudiados: no pertenece al espacio Schengen. Ello permite a los puertos y aeropuertos británicos utilizar el sistema de información anticipada sobre pasajeros (información básica requerida) acerca de cada viajero que llega o parte del Reino Unido. Cuando un individuo sospechoso regresa al Reino Unido, se le obliga a que mantenga una entrevista con agentes de policía que puede derivar en imposición de medidas como acudir a otras entrevistas, notificar cualquier cambio de domicilio y participar en actividades de desradicalización.¹⁰⁴ Los retornados que deseen colaborar pueden resultar de gran ayuda para averiguar la identidad y el paradero de otros combatientes extranjeros o incluso de reclutadores. En todo caso, en los medios de comunicación apenas puede obtenerse información sobre las células de reclutamiento desarticuladas por la policía británica. Tampoco queda claro si el líder de *Need4Khilafah*, Anjem Choudary, colaboró con el Servicio de Seguridad o si este le permitió continuar con sus operaciones, con el convencimiento de que atraería a potenciales yihadistas a quienes identificar y seguir. Ambas posibilidades, sin embargo, resultan verosímiles, puesto que la policía frustró la mayoría de los atentados planeados (tres de cuatro) llevados a cabo por yihadistas vinculados a Choudary desde el establecimiento de su primera organización en 2009.

DISCUSIÓN

Una de las hipótesis que este estudio aspiraba a probar estaba relacionada con la idea de que los retornados que se unieron a una organización terrorista en Siria o Irak tenían más posibilidades de radicalizarse aún más que aquellos que lucharon en un grupo de otra naturaleza, suposición basada en la teoría de la asociación diferencial. Los combatientes extranjeros que se integran en el Estado Islámico de Irak y del Levante o, en menor medida, en el Frente Al-Nusra, están expuestos a niveles más altos de criminalidad, concretamente crímenes de guerra como decapitaciones, violaciones, torturas y ejecuciones en masa.¹⁰⁵ Algunos de los europeos no los soportan y abandonan la organización en un periodo de tiempo relativamente corto, mientras que otros consideran que la crueldad de esas acciones está justificada, se quedan más tiempo y pueden constituir una amenaza si regresan. Todos los retornados que han planeado un atentado y cuya afiliación es conocida pertenecían al *Dáesh*, pero ello puede ser resultado del simple hecho de que la mayoría de los combatientes se unieron a esa organización. Es importante comprender, asimismo, por qué la mayoría de

¹⁰⁴ UK GOVERNMENT. Counter-terrorism and security bill, 2014.

¹⁰⁵ UNITED NATIONS. UN Commission of Inquiry on Syria: No end in sight for Syrian civilians, 2015.

los combatientes pertenecen actualmente al EIIL en vez de a Al-Nusra o al Ejército Libre Sirio (ELS). Un primer motivo podría radicar en el hecho de que los que quieren defender ahora a la población siria se han vinculado a la organización con más poder, el Dáesh, con la idea de que «se puede hacer más» y de que «los esfuerzos no son en vano». Una segunda razón por la que muchos combatientes se unen al Dáesh podría ser simplemente para vivir bajo la sharía de un «califato». Este último grupo de individuos, aparte de tener en mente la idea de establecerse allí, podría ser más radical que el anterior, y por tanto retornar probablemente más tarde, en caso de regresar. En base a los datos publicados por el Centro Internacional para el Estudio de la Radicalización (ICSR),¹⁰⁶ solo el 18% de los combatientes británicos y el 33% de los belgas viajaron a las zonas de conflicto después de que el EIIL se autoproclamara como «califato», mientras que el 60% de los alemanes y el 66% de los franceses se unieron a la yihad tras este mismo anuncio. Un estudio de los retornados ayudaría probablemente a hacerse una idea de cuántos de ellos se hicieron combatientes por cada una de las razones anteriormente expuestas.

Otra de las hipótesis que se quería comprobar implicaba que no más del 10% de los retornados intentará cometer un atentado en su país de origen. Esta suposición se basa en la tasa de radicalización de uno de cada doce deducida a partir de un estudio en el que Thomas Hegghammer cuantificaba a los europeos que se convirtieron en combatientes extranjeros y perpetraron atentados a su regreso entre 1990 y 2010. Afortunadamente, cuatro años y medio después del inicio del conflicto sirio, no más del 4% de los retornados han participado en la preparación de un atentado yihadista [véase figura 1]. La razón por la que hoy en día se producen menos atentados cometidos por retornados que en el pasado es que muchos Gobiernos europeos han creado programas contra la radicalización, han aumentado el número de analistas de los servicios de inteligencia especializados en la amenaza yihadista y han subsanado las lagunas existentes en legislación antiterrorista. Asimismo, la cooperación entre los países ha mejorado en muchos aspectos, aunque el hecho de que todos los atentados perpetrados hasta el momento por retornados tuvieron lugar o fueron organizados en un país distinto del suyo indica que todavía queda mucho camino por recorrer. En cualquier caso, el aumento o disminución del número de retornados no solo depende de las políticas europeas, sino de los propios conflictos sirio e iraquí. Considerando que la mayoría de los combatientes extranjeros pertenecen al Dáesh, la derrota de la organización en Irak junto con el fin de la guerra en Siria podría conllevar el retorno de muchos combatientes extranjeros. Sin embargo, a los efectos de este estudio, se ha asumido que ninguno de los conflictos desaparecerá durante los próximos doce meses, por lo que se espera que el flujo de retornados continúe sin grandes cambios. La figura 1 muestra el número total de belgas, franceses y británicos que han regresado hasta el momento y aquellos que han preparado un atentado.

106 THE WASHINGTON POST. Foreign fighters flow to Syria, 2015.

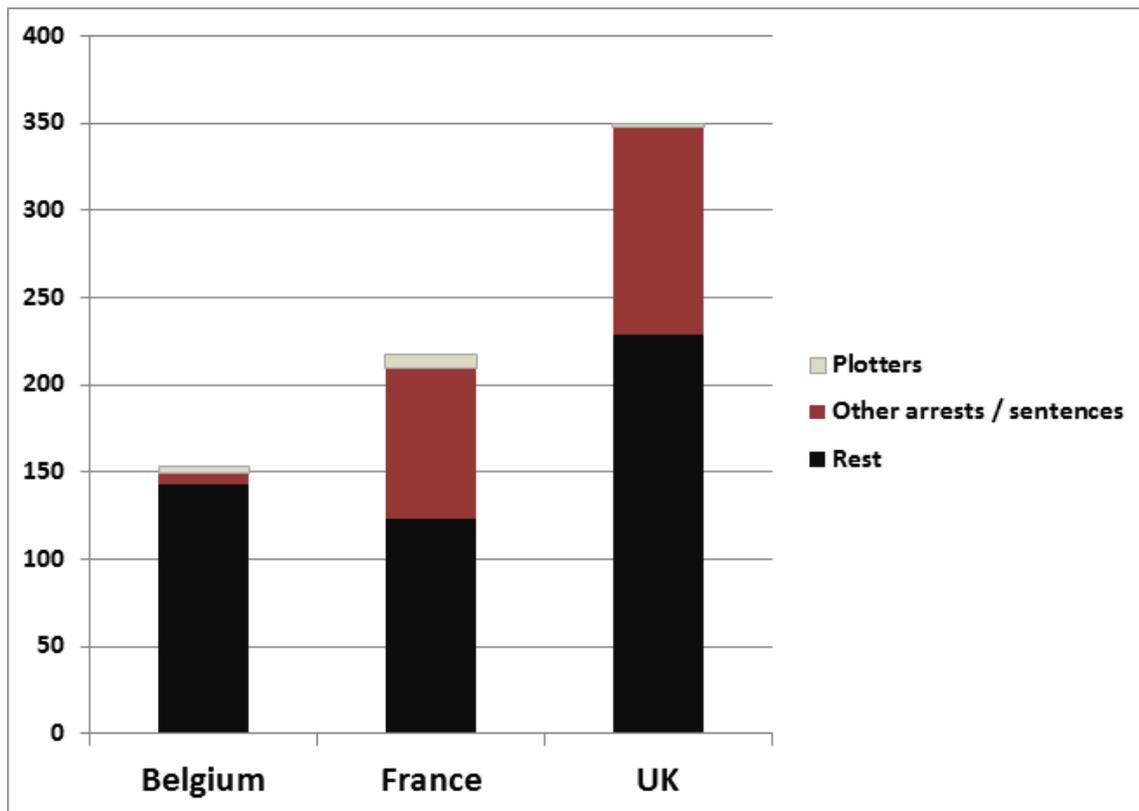


Figura 1. Retornados conspiradores o detenidos/condenados por países. [Vertical: Conspiradores; Otros detenidos/condenados; Resto de retornados. Horizontal: Bélgica, Francia, Reino Unido]

La principal pregunta de investigación que este estudio intenta responder se refiere a la probabilidad de que los combatientes extranjeros de los países analizados puedan cometer un atentado a su regreso. Como se mencionó al principio del artículo, esa probabilidad de atentar depende de distintas variables: concretamente, la capacidad, la intención y la oportunidad. La capacidad se refiere a la aptitud de los retornados para perpetrar atentados; la intención, a si se han radicalizado más o no; y la oportunidad, a la posibilidad de que pasen inadvertidos para los servicios de seguridad. Comenzando por la capacidad, ya se ha mencionado que Francia cuenta con el mayor número de combatientes extranjeros entre todos los países evaluados en este estudio. Pero este hecho, en vez de estar relacionado con el nivel de integración de la comunidad musulmana, es más probable que sea consecuencia de la falta de programas de desradicalización, del modo en que los combatientes han sido reclutados y de la política del país respecto al conflicto sirio. En primer lugar, Francia no posee ni un programa nacional de desradicalización ni uno establecido a nivel local en aquellas regiones donde son reclutados la mayoría de los combatientes. Considerando que hay cientos de individuos que desean viajar a Siria, si no se les ofrece participar en actividades de desradicalización como forma de recuperar su pasaporte algunos podrían empezar a pensar en atentar en su país, como hizo, por ejemplo, Ibrahim Boudina. En segundo lugar, los combatientes extranjeros franceses no han sido reclutados a través de ninguna macro-red o de una ruidosa organización que atraiga la atención de los servicios de inteligencia, sino a través de pequeños grupos silenciosos que han sido, por tanto, capaces de operar durante más tiempo antes de que la policía los desmantelara. Finalmente, el Gobierno

francés ha apoyado a la oposición a al-Asad más que el resto de los países, por ejemplo, proporcionando armamento al ELS. Esto podría haber reforzado en algunos de esos combatientes la idea de la legitimidad de unirse a la insurgencia en Siria.

Merece la pena destacar, igualmente, que todos los atentados independientes que se han perpetrado no fueron ejecutados en grupo, sino individualmente. La organización y el reparto de tareas son esenciales para realizar operaciones complejas, pero un atentado de pequeñas dimensiones es más sencillo si actúa una sola persona. Resulta más difícil para los servicios de seguridad identificar y seguir la pista a terroristas que operan solos que a grupos o células, pues los primeros establecen menos comunicaciones sospechosas que puedan ser interceptadas. Al mismo tiempo, los ataques perpetrados por una sola persona suelen ser menos mortíferos que los cometidos por un grupo. De hecho, el atentado frustrado que posiblemente habría causado el mayor número de víctimas fue el de la célula belga desmantelada, con cinco individuos provistos de armamento militar y a punto de actuar. A lo largo de este artículo, se ha argumentado que los miembros que quedan de antiguas redes extremistas o de reclutamiento en el país a las que los combatientes extranjeros están vinculados de algún modo pueden servir de punto de encuentro entre los retornados y otros salafistas. Es probable que aquellas redes extremistas de las que no se han encontrado conexiones con reclutadores de combatientes estén evitando el contacto con los asuntos relacionados con Siria, de modo que los retornados tienen pocas oportunidades de acercarse a ellas. Sharia4Belgium, por ejemplo, operaba en Bélgica, y Need4Khilafah en el Reino Unido, pero en Francia no ha habido recientemente redes vinculadas con reclutadores. Sea o no coincidencia, la mayoría de los atentados de retornados belgas y británicos fueron preparados por grupos, mientras que todos los retornados franceses que planearon un atentado independiente actuaron solos. Además, Francia tiene la mayor proporción de retornados/conspiradores (3,7%), seguida por Bélgica (2,6%) y el Reino Unido (0,57%). Es importante señalar que un mayor número de combatientes extranjeros no necesariamente conlleva más retornados, y que más retornados no siempre conduce a más intentos de atentado. Como ejemplo, los combatientes extranjeros franceses doblan en número a los británicos y a los alemanes, pero han retornado en menor número a Francia, donde son más los retornados que han preparado atentados.

En cuanto a las intenciones, el motivo de que Francia cuente proporcionalmente con el menor número de retornados estriba probablemente en que la política francesa hacia los combatientes extranjeros es más represiva que la de los demás países estudiados. Hasta el momento, el 35% de los combatientes franceses han sido condenados, seguidos por los belgas (30%) y, en menor medida, los británicos (2%) y los alemanes (0,87%). Por otra parte, los ciudadanos franceses que regresen podrían recibir penas más duras por haber viajado a otros países con el objetivo de convertirse en combatientes extranjeros, algo que no les anima precisamente a volver. Igualmente, la razón por la que Francia cuenta con el mayor número de conspiradores puede residir en el hecho de que no tiene un programa de desradicalización y reintegración para los retornados, mientras que Alemania, Bélgica y el Reino Unido no solo han implantado estos programas de una u otra forma, sino que además buscan la participación de la comunidad local. Al menos, Francia ofrece una línea de atención telefónica para los

familiares de los potenciales combatientes pero, a largo plazo, estos esfuerzos son inútiles si no van acompañados de otras medidas. A primera vista, pues, los retornados franceses son más propensos a continuar activos en el ámbito extremista que quienes vuelven a otros países. No obstante, los combatientes también pueden suponer una gran amenaza para Alemania a su regreso: es importante recordar que más de un tercio de los retornados alemanes continúan activos en entornos radicales, y dos tercios de la muestra analizada de sus combatientes extranjeros contaban con antecedentes penales. Este último grupo resulta especialmente inquietante, pues tienen más posibilidades de permanecer más tiempo en Siria o Irak, participar en la comisión de más delitos y por tanto radicalizarse en mayor grado que aquellos que respetaban la ley antes de hacerse combatientes.

Afortunadamente, el enfoque de Alemania respecto a sus retornados y combatientes extranjeros incluye tanto medidas preventivas como represivas en una proporción equilibrada. El Reino Unido, en cambio, así como Bélgica en menor grado, posee políticas ligeramente más represivas que preventivas. Esta diferencia en el modo en que estos países de la UE abordan el problema de los extremistas está relacionada con los episodios terroristas que han experimentado en el pasado. Francia ha sufrido durante muchos años los ataques perpetrados por el Grupo Islámico Armado (GIA) de Argelia y más recientemente por Al Qaeda en la Península Arábiga (AQAP) y el Dáesh. También el Reino Unido ha experimentado uno de los peores atentados yihadistas en Europa, las explosiones de Londres en 2005, y más recientemente Bélgica ha vivido el tiroteo en el Museo Judío. En Alemania, salvo el tiroteo de 2011 en el aeropuerto de Fráncfort, cuyo objetivo era un autobús de las fuerzas aéreas estadounidenses, no ha habido ataques terroristas desde 1996. Todos estos sucesos han llevado al Reino Unido, Francia y Bélgica a endurecer sus códigos penales y su legislación sobre terrorismo y, por tanto, sobre los combatientes extranjeros. Por una parte, Alemania, por ejemplo, solo ha criminalizado el viajar al extranjero con el propósito de recibir adiestramiento terrorista, mientras que el Reino Unido castiga también el abandono del país con el fin de perpetrar o planear un atentado terrorista. Por otra parte, tanto en Francia como en Bélgica está prohibido el hecho de viajar para convertirse en combatiente extranjero. Ya se ha mencionado que esta última medida podría reducir la eficacia de los programas de orientación y desradicalización que poseen estos países, al disuadir a los familiares o amigos de combatientes extranjeros, potenciales combatientes o retornados de buscar ayuda.

En relación con las medidas administrativas, todos los países estudiados consideran la retirada del pasaporte y del documento nacional de identidad como la mejor opción para evitar que sus ciudadanos partan hacia Siria. Sin embargo, difieren en el tratamiento de los que regresan. Bélgica y el Reino Unido, por ejemplo, permiten la revocación de la nacionalidad, que puede ser relativamente justa si no afecta a menores. El problema es que el Reino Unido ha llevado la medida a su extremo, y permite su aplicación en el caso de ciudadanos que pueden no tener una segunda nacionalidad, dejándolos apátridas hasta que puedan conseguir otra. A pesar de que el posible efecto emocional que pueda tener la medida sobre la persona es «irrelevante» siempre y cuando la pérdida de la nacionalidad y la deportación tengan lugar simultáneamente, la

duroza de tratamiento a los retornados en general podría crear una sensación de represión entre ellos, sus familias o amigos. Mejor dicho, podría aumentar el sentimiento de exclusión que ya exista. Una parte significativa de la comunidad musulmana británica piensa que el Gobierno es hostil a su religión. En este estudio se ha empleado la difusión del salafismo con el fin de analizar la facilidad con la que los retornados peligrosos podrían reclutar a otros salafistas para planear atentados, pero este mismo parámetro puede emplearse también para confirmar el grado de integración de los musulmanes. De hecho, el número de mezquitas salafistas en el Reino Unido aumentó en un 50% entre 2009 y 2013.¹⁰⁷ En Bélgica, alrededor del 1,5% de la comunidad musulmana es salafista, y más de la mitad de sus jóvenes creen que nunca se integrarán. Los musulmanes alemanes y franceses, en cambio, parecen sentirse respetados por el resto de la sociedad, y solo el 0,16% y el 0,25%, respectivamente, son salafistas. No obstante, la oleada de atentados ocurrida en 2015 en Francia podría incrementar el número de aquellos que estigmatizan a los musulmanes, creando por tanto un clima de desconfianza que podría llevar a estos a sentir que no son aceptados por la sociedad. Igualmente, los neonazis alemanes están amenazando a los refugiados sirios que han llegado a su país; si esto continúa, podría producirse una escalada de violencia, y probablemente algunos retornados no excluirían el terrorismo como forma de defender a su comunidad, que es precisamente la razón por la que se hicieron combatientes.

Finalmente, otro aspecto necesario para concluir qué probabilidades hay de que los retornados cometan un atentado es la oportunidad. La mayoría de los países estudiados de los que se dispone de información parece estar actuando de acuerdo con la evaluación realizada en este estudio de la amenaza que suponen para ellos los combatientes extranjeros en general. La policía francesa, por ejemplo, está realizando un seguimiento de la mayoría de los retornados que no han sido detenidos o condenados, mientras que Alemania supervisa a la mitad y Bélgica solo a un tercio. Este parámetro, el número de retornados que se encuentran bajo seguimiento, puede servir además para hacerse una idea de cuántos de ellos podrían ser peligrosos, dado que los servicios de seguridad han considerado que estos individuos deben estar bajo vigilancia, al menos durante algún tiempo. Sin embargo, es importante no olvidar que esta variable podría no ser totalmente fiable, puesto que algunos de los países estudiados podrían emprender una vigilancia en masa de forma preventiva, que incluyera a una cierta proporción de retornados que no necesariamente son sospechosos, como hace Francia. El Reino Unido, de hecho, ya ha establecido una medida preventiva denominada «orden de exclusión temporal», por la cual cualquier combatiente extranjero que intente tomar un vuelo de vuelta a su país es investigado antes de partir. Otro importante sistema que utiliza el Reino Unido es el registro de nombres de los pasajeros (PNR) en todo vuelo procedente de fuera de la UE. El problema es que la mayoría de los combatientes parecen estar evitando los aeropuertos. Salvo los retornados franceses, que probablemente vuelan a España y luego cruzan los Pirineos, los demás (alemanes, belgas y británicos) tienen más posibilidades de coger un coche, autobús o ferry para

107 BOWEN, Innes. *Medina in Birmingham, Najaf in Brent: Inside British Islam*, 2014.

salir de Siria y después viajar por tierra a través de Europa. Esperemos que los nuevos controles fronterizos a los viajeros que entran en el espacio Schengen eviten que muchos combatientes vuelvan sin el conocimiento de las autoridades.

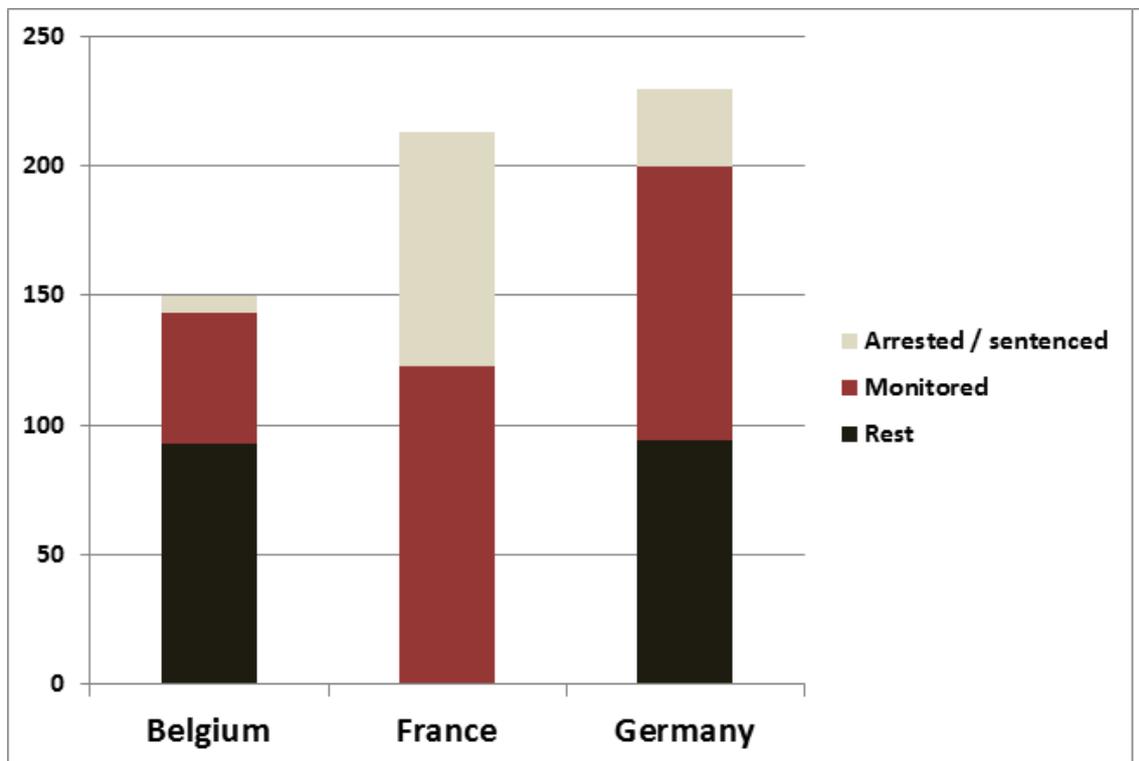


Figura 2. Retornados detenidos/condenados o en seguimiento por países. [Vertical: Detenidos/condenados; En seguimiento; Resto de retornados. Horizontal: Bélgica, Francia, Alemania].

La segunda pregunta de investigación a la que este estudio trata de encontrar respuesta se refiere al tipo de objetivos que los retornados podrían atacar con mayor probabilidad. A partir de la información recogida sobre los atentados que han preparado los retornados se puede deducir que los objetivos elegidos hasta el momento son variados, si bien predominan los que tienen un componente antisemita. El atentado independiente más sangriento, llevado a cabo por Mehdi Nemmouche, fue dirigido contra el Museo Judío de Bélgica. Ibrahim Boudina, que fue arrestado en Francia, consideraba que el lugar donde vivía era una «zona sionista» que podría atacar, lo que implica que probablemente habría escogido como blanco un lugar judío. No obstante, no todos los atentados se planearon contra quienes profesan esta religión. Redouane Hagaoui y Tarik Jadaoun, arrestados en Bélgica, tenían preparado un atentado inminente para matar a agentes de policía. El atentado del tren Thalys tuvo lugar en un convoy que se dirigía a París y, a pesar de que fracasó debido a que el fusil del yihadista se encasquilló y varios pasajeros lograron reducirlo, proporciona una idea acerca de lo grave que resulta la amenaza que plantean algunos retornados. No está claro si el atacante había recibido formación previa en el manejo de armas, ya que probablemente permaneció menos de dos meses en Siria. Lo que sí parece claro es que el atentado podría haber terminado en un asesinato en masa, con decenas de víctimas mortales, o quizá centenares (dado que el tren no se encontraba en una estación) de haber sido

ejecutado por un grupo de terroristas coordinados y bien equipados. Finalmente, los atentados de París de noviembre de 2015 demostraron que los terroristas pueden golpear casi en cualquier parte. En todo caso, los escenarios con más probabilidades de ser atacados continúan siendo los relacionados con los judíos, así como con los artistas satíricos que realizan publicaciones sobre Mahoma, que ya han sido objeto de varios atentados como el tiroteo del Charlie Hebdo. Tanto Francia como Bélgica están protegiendo ya los lugares públicos relacionados con la comunidad judía.

CONCLUSIONES

Este estudio ha evaluado una serie de aspectos clave, como son la capacidad, la intención y la oportunidad, con el fin de determinar la probabilidad de que los retornados franceses, belgas, británicos y alemanes puedan cometer un atentado en su país. Los resultados se han comparado con las medidas antiterroristas que los respectivos países tienen en marcha actualmente, con objeto de concluir si resultan las más adecuadas para abordar el retorno de los combatientes extranjeros y sugerir posibles mejoras, en su caso. En primer lugar, los retornados belgas, británicos y alemanes parecen más capaces de cometer ataques independientes que los franceses. Los miembros que quedan de redes de reclutamiento o extremistas que en Francia no estén vinculadas en absoluto a los combatientes extranjeros podrían posibilitar que estos, a su regreso, entraran en contacto con salafistas peligrosos en otros países, una tarea nada difícil para los retornados, ya que los otros extremistas suelen considerarlos como una «autoridad». Una vez han creado un grupo, preparado un atentado y adquirido armamento o explosivos, son más capaces de llevarlo a cabo que un yihadista que actúe solo, gracias a la organización y al reparto de tareas. En segundo lugar, los retornados franceses parecen tener una mayor intención de llevar a cabo un atentado que los belgas, los británicos o los alemanes. Francia es el único de estos países que no cuenta con un programa de desradicalización y reintegración para los combatientes que regresan. Es probable que muchos de ellos se hayan radicalizado aún más, y algunos pueden incluso sufrir de estrés postraumático, como consecuencia de haber luchado con grupos radicales como el Estado Islámico de Irak y del Levante. Otros podrían no haber considerado inicialmente la idea de cometer un atentado, pero si la razón por la que partieron hacia Siria fue simplemente porque se sentían marginados en Francia, su frustración o desafecto podrían volverlos violentos, debido a la inexistencia de programas que puedan canalizar esos sentimientos. Finalmente, los retornados belgas y alemanes parecen tener más posibilidades de cometer un atentado que los franceses y los británicos. Bélgica es el país que vigila a menos retornados, pese a lo cual ha frustrado uno de los planes terroristas más importantes. Francia, sin embargo, tiene bajo seguimiento a la mayoría de los individuos que no han sido detenidos, y el Reino Unido, por su parte, goza de una situación geográfica que limita en cierto modo el número de rutas que los combatientes pueden utilizar para volver, de modo que las autoridades son capaces de controlar su regreso mejor que en cualquiera de los demás países estudiados. Asimismo, es importante considerar que más capacidad implica menos oportunidad,

y viceversa, es decir, que los yihadistas que operan solos pasan inadvertidos para la policía con más facilidad que los grupos. En general, Francia tiene probabilidades de experimentar la mayoría de los atentados independientes aunque probablemente serían planeados individualmente, lo que conllevaría un mayor número de ataques pero menos destructivos si se llevan a cabo. Es probable que Bélgica, Alemania y, en mayor grado, el Reino Unido, se enfrenten a un menor número de planes terroristas, probablemente preparados en grupo, lo que implicaría menos ataques pero más mortíferos si se ejecutan. Además, los lugares u objetivos que los retornados podrían escoger con mayor probabilidad para atacar serían los relacionados con la comunidad judía o con los autores de publicaciones satíricas acerca de Mahoma.

BIBLIOGRAFÍA

Fuentes secundarias

- ARMSTRONG, Taylor. *Hezbollah as a Group Phenomenon: Differential Association Theory*, Journal of Human Behavior in the Social Environment, 2013.
- BARRET, Richard. *Foreign fighters in Syria*, The Soufan Group, 2014.
- BOUNDLESS. *Bandura and observational learning*, 2015. Disponible en: <https://www.boundless.com/psychology/textbooks/boundless-psychology-textbook/learning-7/cognitive-approaches-to-learning-48/bandura-and-observational-learning-203-12738/>.
- BOWEN, Innes. *Medina in Birmingham, Najaf in Brent: Inside British Islam*, 2014.
- BRANDON, James. *Rise of Islamic State Reignites British Radicalization Threat*, 2015. Disponible en: http://www.jamestown.org/programs/tm/single/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=44305&cHash=8ef4c4257d9a76b535cac8f3fbdf64c8#.VdwjCfntmko.
- CSS ETH ZURICH. *Foreign fighters: an overview of responses in eleven countries*, 2014.
- HEGGHAMMER, Thomas. *Should I Stay or Should I Go? Explaining Variation in Western Jihadists' Choice between Domestic and Foreign Fighting*, American Political Science Review, 2013.
- HEINKE, Daniel. *ICSR Insight: German foreign fighters in Syria and Iraq*, International Centre for the Study of Radicalization, 2015.
- HOLMAN, Timothy. *The French Jihadist 'Foreign Legion' in Syria and Iraq*, The James Town Foundation, 2015. Disponible en: http://www.jamestown.org/programs/tm/single/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=44202&cHash=fd9f774274deefa057080d3043a0b72#.VdZ8Ufntmko.

- HOLMER, Georgia. *What to do when foreign fighters come home*, Foreign Policy Magazine, 2015.
- INTERNATIONAL BUSSINESS TIMES. *How Foreign Fighters Joining ISIS Travel To The Islamic State Group's 'Caliphate'*, 2015. Disponible en: <http://www.ibtimes.com/how-foreign-fighters-joining-isis-travel-islamic-state-groups-caliphate-1833812>.
- JACOBSON, David. *Surveying the Landscape of Integration: Muslim Immigrants in the United Kingdom and France*. Democracy and Security Journal, 2014.
- KERN, Soeren. "The Islamization of Belgium and the Netherlands in 2013", Gatestone Institute, 2014. Disponible en: <http://www.gatestoneinstitute.org/4129/islamization-belgium-netherlands>.
- KERN, Soeren. "UK: Anjem Choudary Charged With Supporting Islamic State". Gatestone Institute, 2015. Disponible en: <http://www.gatestoneinstitute.org/6315/anjem-choudary-islamic-state>.
- KLAUSEN, Jytte. *Twitting the Jihad: Social media networks of Western foreign fighters in Syria and Iraq*, Studies in conflict and terrorism, 2014.
- KOEHLER, Daniel. *Family Counselling as Prevention and Intervention Tool Against Foreign Fighters'. The German 'Hayat' Program*, 2013. Disponible en: <http://journals.sfu.ca/jed/index.php/jex/article/viewFile/49/83>.
- KOHLMANN, Evan. *Profiles of foreign fighters in Syria and Iraq*. CTC Sentinel, 2014. Disponible en: <https://www.ctc.usma.edu/posts/profiles-of-foreign-fighters-in-syria-and-iraq>.
- LANIER, Mark. *Essential Criminology*. Westview Press, 2014.
- LIBRARY OF CONGRESS. *Germany: New Anti-Terrorism Legislation Entered Into Force*, 2015. Disponible en: http://www.loc.gov/lawweb/servlet/lloc_news?disp3_l205404502_text.
- LIBRARY OF CONGRESS. *Treatment of Foreign Fighters in Selected Jurisdictions: Country Surveys*, 2015. Disponible en: <http://www.loc.gov/law/help/foreign-fighters/country-surveys.php#United Kingdom>.
- LISTER, Charles. *Returning foreign fighters: criminalization or reintegration?* Brookings, 2015. Disponible en: <http://www.brookings.edu/-/media/research/files/papers/2015/08/13-foreign-fighters-lister/en-fighters-web.pdf>.
- MACMANUS, Deirdre. *Aggressive and Violent Behavior Among Military Personnel Deployed to Iraq and Afghanistan: Prevalence and Link With Deployment and Combat Exposure*, Oxford Journals, 2014.
- NANDI, Alita. *Developing Ethnic Identity Questions for Understanding Society: The UK Household Longitudinal Study*. Institute for Social and Economic Research, 2009.

- PANTUCCI, Raffaello. *The British foreign fighter contingent in Syria*, CTC Sentinel, 2014. Disponible en: <https://www.ctc.usma.edu/posts/the-british-foreign-fighter-contingent-in-syria>.
- PRICE, Roger. *A concise history of France*, Cambridge, 2014.
- START. *Global Terrorism Database*, 2015. Disponible en: <http://www.start.umd.edu/gtd/search/>.
- STEINBERG, Guido W. *German Jihad: On the Internationalization of Islamist Terrorism*, 2013.
- THE MEIR AMIT INTELLIGENCE AND TERRORISM INFORMATION CENTER. *Foreign fighters from Western countries in the ranks of the rebel organizations affiliated with Al-Qaeda and the global jihad in Syria*, 2014.
- VAN VLIERDEN, Guy. *How Belgium Became a Top Exporter of Jihad*, Jamestown Foundation, 2015. Disponible en: http://www.jamestown.org/programs/tm/single/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=43966&cHash=f6538d86efbbc7b8895c9efe08621432#.VfhSaRHtmkp.
- WEITZMANN, Mark. *Who is Mehdi Nemmouche and why did he want to kill Jews*, 2014. Disponible en: <http://www.tabletmag.com/jewish-news-and-politics/178958/frances-toxic-hate-i-nemmouch>.
- ZELIN, Aaron. *How Syria's Civil War Became a Holy Crusade*. Foreign Affairs Magazine, 2013.
- ZELIN, Aaron. *The Clear Banner: Belgian Fighters In Syria and Iraq – November 2014*, Jihadology, 2014. Disponible en: <http://jihadology.net/2014/11/22/the-clear-banner-belgian-fighters-in-syria-and-iraq-november-2014/#sdfootnote10sym>.

Fuentes en medios de comunicación

- AL ARABIYA. *British ISIS recruits are taking a 'new route' to reach Syria*, 2015. Disponible en: <http://english.alarabiya.net/en/News/world/2015/05/24/British-ISIS-recruits-are-taking-a-new-route-to-reach-Syria.html>.
- BBC. *France train shooting: Hollande thanks 'heroes' who foiled gunman*, 2015. Disponible en: <http://www.bbc.com/news/world-europe-34023361>.
- BBC. *Sharia4Belgium trial: Belgian court jails members*, 2015. Disponible en: <http://www.bbc.com/news/world-europe-31378724>.
- BBC. *Paris attacks: who were the attackers?* 2016. Disponible en: <http://www.bbc.com/news/world-europe-34832512>.

- BBC. *Paris attacks: BBC names Stade de France bomber as M al-Mahmod*, 2015. Disponible en: <http://www.bbc.com/news/world-europe-34896521>.
- CNN. *Was Belgium shooting suspect Western hostages' captor?*, 2014. Disponible en: <http://edition.cnn.com/2014/09/06/world/europe/france-syria-hostages-nem-mouche/>.
- CNN. *Belgium terror cell has links to ISIS, some members still at large*, 2015. Disponible en: <http://edition.cnn.com/2015/01/16/world/belgium-anti-terror-operation/>.
- CNN. *Paris attacks: 'I would have killed him', Bataclan bomber's father says*, 2015. Disponible en: <http://edition.cnn.com/2015/12/09/europe/paris-attacks-third-attacker-id/index.html?sr=fbCNN120915http://www.cnn.com/2015/12/09/europe/paris-attacks-third-attacker-id/index.html1233PMStoryLink&link-Id=19436394>.
- DAILY MAIL. *The extremist group behind most of the UK's terror plots: Al-Muhajiroun network linked to half of attacks by Britons over past 20 years*, 2015. Disponible en: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-3007180/The-terror-group-UK-s-terror-plots.html>.
- DAILY MAIL. *France to stop would-be jihadists from travelling*, 2015. Disponible en: <http://www.dailymail.co.uk/wires/ap/article-2913472/France-stop-jihadists-travelling.html>.
- DAILY MAIL. *We wish he had burnt to dead, say family of bomb ringleader*, 2015. Disponible en: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-3326191/Paris-attacks-Adel-hamid-Abaaoud-s-village-rejoiced-hearing-death.html>.
- EXPRESS. *How 700 Britons have joined Islamic State jihadis...but half are already back in UK*, 2015. Disponible en: www.express.co.uk/news/uk/570225/Figures-Britons-groups-jihad-Syria-Iraq.
- FOXNEWS. *Suspect in France train shooting watched jihadi video prior to attack, French authorities say*, 2015. Disponible en: <http://www.foxnews.com/world/2015/08/25/french-authorities-launch-terror-probe-in-train-attack-says-suspect-watched/>.
- HET LAATSTE NIEUWS. *Je denkt dat je hier veilig bent*, 2013. Disponible en: <https://emmejihad.files.wordpress.com/2013/05/het-laatste-nieuws-130525.pdf>.
- HURRIYETDAILYNEWS. *Turkey sends back 830 European jihadists*, 2014. Disponible en: <http://www.hurriyetaidailynews.com/turkey-sends-back-830-european-jihadists-.aspx?pageID=238&nID=71565&NewsCatID=510>.
- LA LIBRE BELGIQUE. *Belgian State Security Head Points to Salafist Threat*, 2012. Disponible en: http://www.biyokulule.com/view_content.php?articleid=5434.
- LA VANGUARDIA. *Yihadistas franceses van y vienen al Estado Islámico por El Prat*, 2015. Disponible en: <http://www.lavanguardia.com/politica/20150315/54428162256/yihadistas-franceses-estado-islamico-el-prat.html>.

- METRO NEWS. *Terrorisme: un projet d'attentat déjoué cet été en Île-de-France*, 2014. Disponible en: <http://www.metronews.fr/paris/terrorisme-un-projet-d-attentat-dejoue-cet-ete-en-ile-de-france/mnkc!vqyRCTMTPFwAY/>.
- MIDI LIBRE. *Lunel : trois disparitions inquiétantes, peut-être parties en Syrie*, 2015. Disponible en: <http://www.midilibre.fr/2015/06/04/trois-disparitions-qui-inquietent-le-lunellois,1170787.php>.
- PRESS TV. *Belgian police arrest 16 over militancy in Syria*, 2015. Disponible en: <http://www.presstv.com/Detail/2015/06/08/414918/Belgium-ISIL-Antwerp-Oostende>.
- PRESS TV. *ISIL terrorists threaten to launch attacks in France and Belgium*, 2015. Disponible en: <http://www.presstv.es/Detail/2015/02/14/397621/ISIL-threatens-to-attack-France-Belgium>.
- REUTERS. *Saddam's former army is secret of Baghdadi's success*, 2015. Disponible en: <http://www.reuters.com/article/2015/06/16/us-mideast-crisis-baghdadi-insight-idUSKBN0OW1VN20150616>.
- REUTERS. *Suspected recruiter of French jihadists for Islamic State in custody in Paris*, 2014. Disponible en: <http://uk.reuters.com/article/2014/09/11/uk-syria-crisis-jihadist-arrest-idUKKBN0H6IH220140911?feedType=RSS&feedName=world-News>.
- REUTERS. *Belgian police kill two in raid on suspected Islamists*, 2015. Disponible en: <http://www.reuters.com/article/2015/01/16/us-belgium-security-idUSKBN0KO29W20150116>.
- THE GUARDIAN. *How do you deradicalise returning ISIS fighters?*, 2014. Disponible en: <http://www.theguardian.com/world/2014/nov/12/deradicalise-isis-fighters-jihadists-denmark-syria>.
- THE GUARDIAN. *The Belgian connections to Islamic radicalism*, 2015. Disponible en: <http://www.theguardian.com/world/2015/jan/16/belgium-connections-extremism-verviers>.
- THE GUARDIAN. *The toll of extremism: 50 Britons killed fighting for Syria and Iraq militants*, 2015. Disponible en: <http://www.theguardian.com/uk-news/2015/jul/29/extremism-50-britons-killed-fighting-syria-and-iraq-militant>.
- THE INDEPENDENT. *Gateway to terror: British Islamic preacher Anjem Choudary 'sent hundreds to join al-Qa'ida in Syria'*, 2013. Disponible en: <http://www.independent.co.uk/news/uk/crime/gateway-to-terror-british-islamic-preacher-anjem-choudary-sent-hundreds-to-join-alqaida-in-syria-8960883.html>.
- THE LOCAL. *Several 'planned terrorist attacks' foiled in France*, 2014. Disponible en: <http://www.thelocal.fr/20141103/terrorist-attacks-foiled-in-france>.

- THE LOCAL. *More than 6,000 have left Europe for Isis jihad: EU*, 2015. Disponible en: <http://www.thelocal.de/20150413/up-to-6000-europeans-fighting-for-islamic-groups-isis-syria-iraq>.
- THE LOCAL. *57 percent of Germans feel Islam is a threat: poll*, 2015. Disponible en: <http://www.thelocal.de/20150108/muslims-make-their-home-while-germans-feel-threatened>.
- THE LOCAL. *France vs Denmark: How to deal with jihadists?*, 2015. Disponible en: <http://www.thelocal.fr/20150128/french-demand-more-repression-for-jihadists>.
- THE NEW YORK TIMES. *France Vows Forceful Measures Against Terrorism*, 2015. Disponible en: <http://www.nytimes.com/2015/01/22/world/europe/amedy-coulibaly-paris-gunman-france.html>.
- THE SYDNEY MORNING HERALD. *French prosecutor says train gunman Ayoub el Khazzani had terrorist intent*, 2015. Disponible en: <http://www.smh.com.au/world/french-prosecutor-says-train-gunman-ayoub-el-khazzani-had-terrorist-intent-20150825-gj7p6t.html>.
- THE TELEGRAPH. *More than 6,000 European jihadists in Syria, EU official says*, 2015. Disponible en: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/syria/11531884/More-than-6000-European-jihadists-in-Syria-EU-official-says.html>.
- THE TELEGRAPH. *Erol Incedal jailed for three-and-a-half years over bomb-making manual*, 2015. Disponible en: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/terrorism-in-the-uk/11508696/Erol-Incedal-jailed-for-42-months-over-bomb-making-manual.html>.
- THE TELEGRAPH. *Erol Incedal: The son of a communist and a philanderer*, 2015. Disponible en: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/terrorism-in-the-uk/11479799/Erol-Incedal-The-son-of-a-communist-and-a-philanderer.html>.
- THE TELEGRAPH. *French police arrest five in anti-jihadist cell raids*, 2015. Disponible en: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/france/11372427/French-police-arrest-five-in-anti-jihadist-cell-raids.html>.
- THE WASHINGTON POST. *Foreign fighters flow to Syria*, 2015. Disponible en: https://www.washingtonpost.com/world/foreign-fighters-flow-to-syria/2015/01/27/7fa56b70-a631-11e4-a7c2-03d37af98440_graphic.html.
- THE WASHINGTON POST. *Paris attacks were carried out by three groups tied to Islamic State, official says*, 2015. Disponible en: https://www.washingtonpost.com/world/string-of-paris-terrorist-attacks-leaves-over-120-dead/2015/11/14/066d-f55c-8a73-11e5-bd91-d385b244482f_story.html.
- VICE NEWS. *France Plans to Send Returning Jihadis to a Rehabilitation Center*, 2015. Disponible en: <https://news.vice.com/article/france-plans-to-send-returning-jihadis-to-a-rehabilitation-center>.

Fuentes primarias

ASSEMBLÉE NATIONALE. *Commission d'enquête sur la surveillance des filières et des individus djihadistes*, 2015. Disponible en: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/rap-enq/r2828.asp>.

Daesh. *Hijrah to the Islamic State*, 2015. Disponible en: <https://ia800300.us.archive.org/33/items/GuideBookHijrah2015-ToTheIslamicState/7-Hijrah2015-ToTheIslamicState.pdf>.

EU COUNCIL. *Foreign Terrorist Fighters - Application of the Schengen Border Code - Follow-up - Update on progress on the preparation of risk indicators*, 2015. Disponible en: <http://www.statewatch.org/news/2015/may/eu-council-ff-sbc-risk-indicators-8741-15.pdf>.

MICHEL, Charles. *Attacks in Tunisia: the Prime Minister mobilises the Government to combat terrorism*, 2015. Disponible en: <http://premier.fgov.be/en/attacks-tunisia-prime-minister-mobilises-government-combat-terrorism>.

UK PARLIAMENT. *Deprivation of British citizenship and withdrawal of passport facilities*, 2015. Disponible en:

<http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/SNo6820#fullreport>.

UK PARLIAMENT. *Counter-terrorism: foreign fighters*, 2015. Disponible en: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201415/cmselect/cmhaff/933/93305.htm>.

UK GOVERNMENT. *Counter-terrorism and security bill*, 2014. Disponible en: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/382346/CTS_Bill_-_Factsheet_3_-_TEO.pdf.

UNITED NATIONS. *UN Commission of Inquiry on Syria: No end in sight for Syrian civilians*, 2015. Disponible en: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16377&LangID=E>.

- Artículo recibido: 12 de octubre de 2015.

- Artículo aceptado: 25 de enero de 2016.
