

# Crisis y mutación del servicio público sanitario en España

## Crisis and mutation of the public health service in Spain

JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ\*

**Resumen:** El objeto de este trabajo es analizar los efectos que las reformas adoptadas recientemente en España con motivo de la crisis económica han tenido en el servicio público sanitario. No se trata solo de meros recortes presupuestarios y de medidas de ahorro en el gasto público. Las reformas buscan la eficiencia y la sostenibilidad económica del sistema sanitario. Sin embargo, han producido una importante «mutación» del servicio público que ha afectado a los principios básicos inspiradores del modelo, al modelo de aseguramiento, a su universalidad, a su financiación y, con ello, a los principios de equidad y cohesión del sistema.

**Palabras clave:** sistema público sanitario – sostenibilidad del sistema – universalidad – reformas sanitarias – servicio público – copagos – cobertura sanitaria – derecho a la protección de la salud – inmigrantes irregulares

**Abstract:** The aim of this paper is to analyze the effects that recent health reforms adopted in Spain because of the economic crisis have had on the National Health System. It is not only a matter of mere budgetary cuts or measures of saving in the public expense. Reforms are looking for the efficiency and financial sustainability of health care services. However, a «mutation» in the public service has taken place. Reforms have affected the basic principles of the public system: the insurance model, its universality, the financing of the system and the principles of equity and cohesion of the public service.

**Key words:** National Health System – sustainability of health care services – universality – public service – health reforms – user charges – health coverage – right to the protection of the health – illegal immigrants

CONTENIDO: I. LA CONFORMACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD: SUS RASGOS BÁSICOS Y SUS PRINCIPIOS INSPIRADORES.– II. LA IRRUPCIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA Y LAS REFORMAS ADOPTADAS PARA EL AHORRO EN EL GASTO SANITARIO: ¿MUTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO?.– III. ALGUNOS DE LOS CAMBIOS MÁS SIGNIFICATIVOS EN EL SISTEMA.– III.1. LA AFECTACIÓN DEL PRINCIPIO DE UNIVERSALIDAD Y LA VUELTA A LOS CONCEPTOS DE «ASEGURADO» Y «BENEFICIARIO DE UN ASEGURADO».– III.2. EL DETERIORO DEL PRINCIPIO DE GRATUIDAD DE SUS PRESTACIONES.–

---

\* Profesora Titular de Derecho Administrativo en la Universidad de Castilla-La Mancha (UCLM, España). Correo electrónico: josefa.cantero@uclm.es. El presente trabajo ha sido realizado en el seno del Proyecto de Investigación de I+D+I del Ministerio de Economía y Competitividad DER2014-55501-R, titulado «La asistencia sanitaria transfronteriza en la Unión Europea. Nuevos retos y desafíos para una gestión sostenible y para la cooperación sanitaria entre Estados».