

CONGRESO DE LA INTERNACIONAL DEMOCRATA CRISTIANA

Por ALBERTO SEPULVEDA ALMARZA

En los días 4, 5 y 6 de junio de 1986, se efectuó en Lisboa el Congreso de la Internacional Demócrata Cristiana (IDC) con participación de 54 delegaciones miembros de América, África, Asia y Europa y con observadores de diversos partidos, entre ellos el Demócrata y el Republicano de Estados Unidos. Como es conocido, poco tiempo después, se efectuó en Lima, Perú, un encuentro similar de la Internacional Socialista (IS).

Estos hechos están indicando un cambio importante en la forma de realizar la política de nuestros días. Hasta un pasado reciente solamente los Estados desarrollaban una acción exterior, por medio de sus Ministerios y Embajadas. En el período entre-guerras (1918-1939), el partido Comunista de la URSS impulsó una considerable labor externa, pero —en este caso— la Internacional estaba bajo el dominio de Moscú y sirvió, principalmente, para proteger los intereses del Estado Soviético. En Europa Occidental, la intensidad de las confrontaciones ideológicas entre fascistas, comunistas y partidarios de la democracia, limitó considerablemente la coordinación entre socialistas, liberales o los movimientos católicos. En América Latina, el APRA, del Perú, propició una acción continental pero sin mayor éxito en ese período.

La emergencia de las Internacionales Políticas —Liberal, Socialista, Demócrata Cristiana y Democrática— es un fenómeno posterior a la Segunda Guerra Mundial y es, en gran medida, una consecuencia indirecta de la re-

volución en la informática y en los medios de comunicación. En un planeta cada vez más integrado es previsible que las ideas atraviesen fronteras.

Las Internacionales han tenido mayor desarrollo en Europa Occidental y en América Latina. En el primer caso es el resultado del movimiento europeísta que nace en la Post-guerra. La condena a los nacionalismos que habían originado las dos grandes confrontaciones del siglo —con decenas de millones de muertos— empobreció y debilitó a las otrora poderosas grandes potencias del Viejo Continente. En 1945, Europa quedó bajo el dominio de Estados Unidos y de la Unión Soviética.

Los más lúcidos intelectuales y políticos de Italia, Francia, Alemania y el Benelux plantearon la necesidad de avanzar a una integración económica y política de sus países como un medio de superar la pobreza y alcanzar una mayor autonomía de la superpotencias. Nacieron así diversos proyectos europeos. Era evidente que una visión continental —en reemplazo del antiguo nacionalismo— obligaba a la coordinación de los partidos políticos y éstos dejaron de actuar en el mero marco del Estado Nacional para proyectarse a Europa. Y así, socialistas, liberales y DC, dieron los primeros pasos para una coordinación a nivel europeo.

Otro elemento que es conveniente recordar reside en la organización del sistema político alemán. Los creadores de la República Federal Alemana (RFA) tenían claro que era indispensable el desarrollo de poderosos partidos democráticos para impedir toda posibilidad de resurgimiento del nazismo. Por otra parte, en los primeros años de la Post-guerra, el Estado alemán estaba muy desprestigiado en el mundo —como consecuencia de las acciones del período hitleriano— y las posibilidades de una acción diplomática tradicional eran muy limitadas. En estas condiciones, la RFA descubrió —sin proponérselo— una nueva forma de hacer política internacional; no ya por la diplomacia gubernamental sino por la labor de las Fundaciones de los partidos.

La legislación alemana —con el fin de fortalecer a los partidos democráticos— estableció un financiamiento del Estado de acuerdo al porcentaje electoral que obtengan. Los dineros fiscales no irían directamente a las Directivas políticas sino a Fundaciones que cada partido debería establecer. Asimismo, un porcentaje de estos fondos debería gastarse en el exterior. Surgieron así las Fundaciones Adenauer (Demócrata Cristiana), Ebert (Socialista), Neumann (Liberal) y Seidel (Social Cristiana de Baviera).

Las Fundaciones alemanas han desarrollado una intensa labor en el exterior y, en muchos casos, han favorecido el desarrollo de partidos políticos de similar ideología en otros países.

En América, Latina las tendencias D.C. y social demócratas crecen con posterioridad a la Segunda Guerra Mundial y robustecen sus contactos re-

gionales, en primer lugar, y luego con los partidos correspondientes en Europa. A contar de la década del 1960 este proceso se ha acelerado y en la actualidad existen varios países con gobiernos dominados por la D.C. o las corrientes social demócratas. Y, obviamente, esta situación ha redundado en un reforzamiento de las Internacionales de estos partidos. La organización liberal es minoritaria en Europa y no tiene mayor arraigo en América Latina, hasta el momento. Sin embargo, algunos partidos radicales —como el de Argentina, actualmente en el gobierno— podrían ingresar a la Internacional Liberal y, en este caso, podría surgir una corriente de importancia con partidos de Colombia, Honduras, Uruguay, Paraguay y Brasil.

Hace pocos años atrás surgió la Internacional Demócrata, también llamada conservadora, mediante la colaboración entre algunos partidos D.C. —RFA, Austria, España (PDP) y Portugal— con los conservadores británicos, franceses, escandinavos, australianos, neo-zelandeses, canadienses y españoles. Las integraciones más novedosas han sido las del Partido Republicano de Estados Unidos y la del Liberal-Democrático de Japón, que rompen así una tradición de aislamiento.

En el caso de los comunistas no existe una Internacional integrada por diversos partidos autónomos que acuerdan colaborar en su acción exterior. Debido a la rigidez de los distintos modelos ideológicos marxistas-leninistas, se ha producido una ruptura del movimiento comunista internacional y no se ha podido organizar un Congreso en el cual participen soviéticos, chinos, yugoslavos, albaneses y rumanos que mantienen diversas concepciones doctrinarias.

LA POLÍTICA DE LOS ONG

Como consecuencia del panorama reseñado, la actividad internacional ha dejado de ser un monopolio de los Estados y cada día es más frecuente la acción de los Organismos no Gubernamentales (ONG) que incluso han logrado la categoría de observadores en diversos organismos de las Naciones Unidas. Entre los ONG podemos citar a sindicatos, asociaciones empresariales, culturales y partidos políticos.

Las nuevas Internacionales tienen, en líneas generales, las siguientes características:

— Son partidarias de la democracia y tratan de establecer mecanismos internos que impidan la hegemonía de uno o varios partidos. Para ello se busca un equilibrio entre los asociados respetando la diversidad geográfica.

— Son fuertes en Europa Occidental y con gran crecimiento en América Latina. Se prevé, en las próximas décadas, una importante labor en África y Asia.

— Son todavía mecanismos de coordinación e información más que organizaciones centralizadas, dotadas de sólida disciplina.

— Las Internacionales están comenzando a desarrollar iniciativas en el campo de la política mundial. Es así que las Directivas de las Internacionales Liberal, D.C. y Socialista han tenido diversas reuniones para acordar una política común frente a las crisis centroamericanas. Fruto de este espíritu han sido las conferencias de los Ministros de Asuntos Exteriores de la CEE, Contadora y Centroamérica para acordar programas europeos de ayuda económica a Centroamérica.

La Directiva de la IDC visitó Estados Unidos, donde se entrevistó con el Presidente Reagan y otras autoridades para manifestar su apoyo a las gestiones del Grupo de Contadora y a la búsqueda de soluciones pacíficas en las confrontaciones Este-Oeste. Asimismo, una delegación de la IDC visitó la República Popular China invitada por el gobierno de ese país y por el Partido Comunista Chino. Hay que destacar también los contactos que se han desarrollado con partidos de países árabes y del Tercer Mundo, en especial el del Congreso de la India.

La nueva realidad internacional ha sido reconocida por los partidos políticos de Estados Unidos —Demócrata y Republicano— que están asistiendo como observadores a diversos eventos de las Internacionales D.C. y Socialista. El Partido Republicano, tal como hemos indicado, está integrado a la Internacional Democrática.

LA INTERNACIONAL DEMÓCRATA CRISTIANA

Las fechas más importantes en el desarrollo de la IDC son las siguientes:
París, 1925. Fue instituido un Secretariado Permanente de los partidos de inspiración social-cristiana por Luigi Sturzo (Italia) y Georges Bidault (Francia).

Chaudfontaine, 1947. Se funda «Nouvelles Equipes Internationales» (NEI) que agrupa a los partidos D.C. de Europa.

Montevideo, 1947. Se crea la Organización Demócrata Cristiana de América (ODCA), que coordina a los partidos D.C. de América Latina.

New York, 1950. Se forma la Unión Demócrata Cristiana de Europa Central (UCDEC), que agrupa a los partidos D.C. de Europa Central y oriental de los países dominados por gobiernos comunistas.

Santiago de Chile, 1961. Nace la Unión Mundial Demócrata Cristiana (UMDC) integrada por NEI, ODCA y UCDEC.

Caracas, 1962. Nace la Unión Internacional de Jóvenes Demócratas Cristianos (UIJDC) integrada por organizaciones de Europa, Africa y América.

Bruselas, 1965. Los NEI se convierten en Unión Europea Demócrata Cristiana (UEDC).

Luxemburgo, 1976. Se crea el Partido Popular Europeo (PPE). federación de partidos D.C. de la Comunidad Económica Europea (CEE).

Caracas, 1978. Fundación de la Unión Mundial de Mujeres Demócratas Cristianas (UMFDC).

Quito, 1982. La Unión Mundial Demócrata Cristiana (UMDC) cambia su denominación por Internacional Demócrata Cristiana (IDC).

La IDC está integrada por 54 partidos afiliados de Europa, Africa, Asia, América y Oceanía. Cada país tiene un solo partido miembro, salvo las excepciones de Alemania (CDU y CSU), Bélgica (Christelijke Volkspartij y Parti Social Chrétien) y España (P.N.V., U.D.C. y P.D.P.) que tienen partidos regionales afiliados a la Internacional.

Tal como se ha señalado existen tres organizaciones regionales —Europa Occidental, Europa Central y América— y no hay todavía este tipo de estructuras en Africa, Asia y Oceanía debido a que el número de partidos D.C. de esos continentes es reducido. Se está pensando en crear, dentro de poco, una organización regional africana, ya que ha existido un gran crecimiento en Africa y, en el caso de Uganda, la D.C. está en el gobierno.

En Asia, los movimientos social cristianos están creciendo en Filipinas, Corea del Sur, Indonesia y Taiwán.

En Europa, la D.C. es poderosa en Alemania Federal, Irlanda, Austria, Suiza, Grecia, Italia, Bélgica, Holanda, Luxemburgo y, en menor escala, en Portugal y Francia. En España tiene fuerza en el País Vasco (PNV) y en los países escandinavos no ha logrado convertirse en partidos de masas.

En América es gobierno en Guatemala, El Salvador, República Dominicana y Aruba. Es el principal partido de oposición en Chile, Costa Rica y Venezuela.

ORGANISMOS DE LA IDC

a) LA ASAMBLEA GENERAL O CONGRESO. Integrado por los líderes de las organizaciones de los partidos miembros. Se reúne cada tres años para definir la política de la IDC y elegir sus autoridades.

b) EL BURÓ POLÍTICO. Es el órgano regular de dirección política y se reúne una vez al año; decide la admisión de nuevos miembros, el programa de actividades y toma posición sobre los problemas actuales de política mundial.

El Buró está integrado por:

1. Los miembros del Comité Ejecutivo.

2. Los Vicepresidentes, en número de siete, elegidos entre los principales dirigentes de los partidos miembros.

3. Los Presidentes de los grupos parlamentarios internacionales.

4. Un representante de cada región no incluida en otras categorías.

c) EL COMITÉ EJECUTIVO. Se reúne dos veces al año para decidir la ejecución de las decisiones del Buró y de la Asamblea, seguir el trabajo de la organización, aprobar el presupuesto y el balance de la Internacional.

Esta integrado por:

1. El Presidente de la IDC.

2. El Presidente Honorario.

3. Los Vicepresidentes de la IDC.

4. El Secretario General de la IDC.

5. El Secretario General Adjunto.

6. El Tesorero.

7. El Asistente del Presidente.

8. Los Secretarios Generales de las Organizaciones Regionales (ODCA, UECD y UCDEC).

9. Los Presidentes o Secretarios Generales de las Organizaciones Internacionales D.C. (UIJDC y UMFDC).

10. Un representante de Africa, uno de Asia, hasta el establecimiento de una organización regional y uno de Europa Central.

11. Los Presidentes de los grupos parlamentarios internacionales D.C.

12. El Presidente, el Secretario General y el Tesorero que finalizan su mandato, si no lo integran en otra calidad, por el período inmediatamente posterior a su mandato, con la función de Consejeros.

El Presidente del Partido Popular Europeo será invitado a las reuniones del Comité Ejecutivo.

d) LA SECRETARÍA GENERAL. Asegura el trabajo permanente de la Internacional de acuerdo con las decisiones y las indicaciones del Buró Político y del Comité Ejecutivo.

Debido al rápido crecimiento de la D.C. en América Latina, Africa y Asia y a la creciente participación de las Internacionales en los problemas contemporáneos, el Congreso de Lisboa estimó que era necesario robustecer el tonelaje político de la nueva Directiva. De ahí la integración de varios ex Presidentes latinoamericanos y figuras de relieve en Europa, Africa y Asia.

NUEVA DIRECTIVA DE LA IDC.

Presidente.

Flaminio Piccoli. Actual Presidente de la D.C. de Italia.

Vicepresidentes.

Oswaldo Hurtado. Ex Presidente de Ecuador.

Emilio Colombo. Varias veces Ministro de Estado en Italia.

Herner Geissler. Secretario General de la D.C. de Alemania (CDU).

Ricardo Arias Calderón. Diputado y Presidente del PDC de Panamá.

Jean Marie Daillet. Diputado Asamblea Nacional Francesa por el CDS.

Angelo Bernassola. Senador de Italia, ex Secretario General IDC.

Paul Ssemogerere. Ministro de Interior de Uganda, Presidente del Partido Democrático.

Jaime Castillo. Ex Ministro de Justicia de Chile, Presidente Comisión Chilena de Derechos Humanos.

Raúl Manglapus. Ex Ministro de Asuntos Exteriores de Filipinas.

Secretario General.

Luis Herrera Campins. Ex Presidente de Venezuela.

Secretario General Adjunto.

André Louis. Bélgica. Ex Asistente del Presidente de la IDC.

Tesorero.

Horst Langes. Miembro del Parlamento Europeo por la CDU de Alemania.

