

## REFORMA ECONOMICA Y LIBERALIZACION POLITICA. DOS NIVELES DE LA TRANSICION MEXICANA

Por ANTONIA MARTINEZ RODRIGUEZ

En la década de los años setenta se eligió como modelo de desarrollo en México la petrolarización de la economía y el endeudamiento externo. La crisis de la deuda sería el resultado de esta vía hacia la modernización. Se planteó como necesaria la modificación en la estrategia de desarrollo, instrumentándose una política económica que permitiera salir al país del rezago en el que estaba inmerso y orientada al control de la inflación y al crecimiento productivo. A pesar de ello, de 1983 a 1988 la economía mexicana se vería sometida a tensiones excepcionales. Al panorama económico general se unirían procesos institucionales que provocaron fuertes contradicciones políticas y sociales. Se produjeron cambios profundos en la tradicional relación del Estado con la sociedad civil. El pacto corporativo sobre el que, durante décadas, se había sustentado el Estado mexicano se debilitó debido a que uno de sus sustentos, el económico, era ya incapaz de continuar siendo utilizado como un factor subsidiador y distributivo. Se abandonaron viejas tradiciones socio-culturales arraigadas en las instituciones del Estado, pretendiendo establecer en su lugar nuevas formas de comportamiento y conducta social. Esto sería asimilado por diferentes sectores sociales como un despojo de los derechos adquiridos, y, en consecuencia, se socavaron las bases tradicionales del consenso y legitimidad estatal. La estrategia de austeridad contribuyó a la creación de un nuevo sujeto social, que se articuló en torno a la agenda política de petición de democracia y justicia social. Por ello, reforma del Estado y reforma política son hoy en México las cuestiones nodales sobre las que se configuran las discusiones. Mostrar algunos aspectos de estos dos ejes verte-

bradores de la realidad, constitutivos de niveles diferentes de la llamada transición mexicana, es el objetivo pretendido.

Muchos de los análisis que sobre el México moderno se han escrito encuentran, en 1968, un punto de inflexión a partir del cual establecer un antes y un después en el sistema político mexicano. M. Basáñez (*La lucha por la hegemonía en México, 1968-1990*) analiza los cambios políticos que, después del movimiento estudiantil, se fueron generando. Mediante el análisis de la composición social, grupos poderosos y rasgos ideológicos de los sectores público, privado y disidente, así como de la política, su trabajo lleva a la conclusión de que el país entró en un período de doble ajuste a partir de la movilización señalada. Por un lado, las modificaciones económicas provocadas por el agotamiento de la segunda fase del modelo de desarrollo basado en la industrialización sustitutiva de importaciones. Por otro, los ocho años —de 1968 a 1976— de ajustes políticos entre los grupos dominantes. Motivado por estos hechos, y en el marco del cuestionamiento del poder, se producen, primero, la reforma política de Echeverría y después la de López Portillo. *La reforma política y los partidos en México*, de O. RODRÍGUEZ ARAÚJO, lleva a cabo un análisis de la última de las reformas mencionadas, así como las posturas ante ella de los partidos políticos más relevantes, realizando la descripción de cada uno de ellos para diferenciarlos en términos de partidos conservadores y reformistas y partidos revolucionarios. En este libro se lleva a cabo una relación histórica de las razones endógenas que condujeron al Gobierno de López Portillo a la proposición de la reforma política, al contenido de ésta, así como la posible democratización que podría posibilitar.

El tema de la democracia se plantea como uno de los elementos nodales sobre los que se articula gran parte de los textos escritos sobre el sistema político mexicano. Rodríguez Araújo establece una línea de continuidad que lo lleva a plantear el estudio del Código Electoral del Gobierno de Miguel de la Madrid como profundización de la reforma lopezportillista, la aplicación de dicha legislación electoral en las elecciones presidenciales de 1988, la situación partidaria en ese proceso y los efectos que, sobre el sistema, produjo el acto electoral.

Otros autores destacan la importancia de los acontecimientos que, desde 1968, se han ido sucediendo y han contribuido al desmantelamiento del autoritarismo. Soledad Loaeza (*El llamado de las urnas*) se refiere a aquellos sucesos que han producido que aparezca en los años ochenta un contexto político radicalmente diferente al de los años sesenta. Se plantean algunos temas como articuladores del proceso. El surgimiento de una cultura de la participación, la movilización electoral y sus contradicciones, el papel de las clases medias y el desempeñado históricamente por la Iglesia y su nueva re-

lación con el Estado, el fortalecimiento de la oposición conservadora a las tradiciones posrevolucionarias, el papel de los partidos políticos —el PAN especialmente y su transformación en un partido más combativo— y las reacciones de la autoridad ante estos hechos, son todos ellos factores vertebradores que confluyen sobre el sistema, produciendo en él modificaciones que llegan a manifestarse en la situación partidaria antes y después de las elecciones de 1988.

La crisis del orden político se fue gestando progresivamente. La apertura política de Echeverría y López Portillo mostraban la ineficiencia del sistema electoral para dar cuenta de los reclamos de participación ciudadana de los sectores medios urbanos que no eran representados por los anquilosados sectores corporativos. De la misma forma, el crecimiento urbano fue erosionando la legitimidad del régimen y planteando la demanda de su democratización. La crisis económica, y sobre todo la financiera, puso fin a la vieja racionalidad política. La democracia se ha convertido en México en el objeto de estudio de la mayoría que se ocupa de la política. En el *Primer informe sobre la democracia*, coordinado por P. GONZÁLEZ CASANOVA/J. CADENA ROA, se plantea un problema central: «¿Adónde va este movimiento múltiple por la democracia?, y dentro de él, ¿con qué y contra qué proyecto de democracia están luchando las distintas fuerzas?» Arturo Woldenberg, en el texto señalado, establece que hoy, en el país, coexisten varias estructuras de negociación, ninguna de las cuales podrá excluir a las otras en breve plazo. Aquellos que desean una democracia de partidos no podrán sacudirse rápidamente la red de relaciones corporativas en que se asienta el poder político. «Ni quienes quieren volver al esquema monolítico corporativo, podrán exorcizar el plural espectro político que ya ganó aumento en el país.»

En una línea de análisis semejante se encuentra el texto *México: el reclamo democrático*. En él se plantea el problema, en teoría y en la práctica, de la historia de México, de la democracia. Se analiza la crisis económica, su influencia como factor de movilización y la relación de los diversos actores sociales en el marco de intentar construir un sistema democrático. Cuestiones subsiguientes, tales como reforma del Estado, trascendencia de las elecciones, papel de los partidos políticos y los desafíos que un sistema democrático tiene que solucionar, son temas nodales sobre los que se plantea la discusión política en México, y que se encierran recogidos en este texto.

Las elecciones de 1988 y los primeros meses del Gobierno de Carlos Salinas profundizaron la evidencia del cambio que está sufriendo el sistema político y las modificaciones en las políticas públicas y en la organización institucional del Estado. Coordinado por M. CANTO/V. DURAND, *Política y Gobierno en la transición mexicana* pretende recoger el análisis de las variables

señaladas. En este texto se estudian «las transformaciones de las acciones del Gobierno y el vínculo de esas prácticas con la sociedad» en relación, tanto de un proyecto de Gobierno, no siempre hecho explícito, como en la nueva relación que, con el exterior, se está estableciendo. Un segundo bloque de análisis viene estructurado alrededor de los impactos que, sobre el sistema político, se han ido produciendo. Así, la irrupción de un nuevo actor social —el neocardenismo— y su posible presencia en la transformación del sistema político; los cambios en el desenvolvimiento de la política mexicana y el nuevo papel que, en su ámbito, desempeñan los procesos electorales, y, finalmente, el estudio de los tres partidos principales existentes y sus posibilidades como posibles actores trascendentes en el nuevo sistema político que se está gestando.

Estos temas, esenciales en el estudio del México actual, manifiestan el interés prioritario que la reforma del Estado y la reestructuración de factores políticos y sociales plantea a los analistas. En esta línea, *Mexico's alternative political futures* recoge gran cantidad de reflexiones acerca del presente y futuro del país, en referencia a los cambios en la sociedad civil y en su relación con el Estado; el contexto económico del cambio político; las opciones y crisis del PRI y el presidencialismo y la reforma política. Economía y política son las cuestiones reiteradamente presentes. Un buen ejemplo de ello lo constituye el libro de L. RUBIO *La reforma del sistema político mexicano: condiciones para la modernización*. La concretización del proyecto económico gubernamental precisa de un conjunto de cambios en el sistema político. Una de las líneas de estudio que se han planteado al respecto se puede encontrar en este texto. Por ello se exploran las contradicciones entre una economía abierta y un sistema político cerrado; las posibilidades de la descentralización como un sistema de pesos y contrapesos y la necesidad de un sistema de partidos competitivos en la certidumbre del respeto electoral.

Aparece aquí el segundo tema nodal del análisis político-económico de México. Dos libros (*El sexenio de crecimiento cero y Testimonios de la crisis. 4. Los saldos del sexenio, 1982-1988*) realizan un estudio de las condiciones económicas en las que se vio inmerso el país en la década de los ochenta. En esos años, México se encuentra con una economía petrolarizada y fuertemente endeudada con el exterior. La carencia de divisas aparecería como el principal obstáculo para reanudar el crecimiento, controlar la inflación y elevar, de forma significativa, el nivel de vida de la población. Esto, aunado a la influencia de nuevas corrientes ideológicas, llevaría al Gobierno de Miguel de la Madrid a establecer una política económica caracterizada por la austeridad y por la modernización del aparato productivo, con el objetivo de fortalecer la vinculación del país con la economía mundial. La importancia de este tema radica, como señala Hector Guillén, en que una de las causas

«de la profunda crisis política de México está vinculada a la conciencia de amplios sectores de la población, en el sentido de que la austeridad sólo sirve para generar un superávit creciente destinado a pagar acreedores extranjeros».

Elemento fundamental del nuevo modelo de desarrollo, que se comenzó a implementar el sexenio pasado y continúa en el actual, implica la incorporación del país al nuevo bloque económico que se está gestando. Este tema, de gran trascendencia, es planteado en dos textos y desde dos ópticas diferentes: *México ante el libre comercio con América del Norte y La integración comercial de México a Estados Unidos y Canadá. ¿Alternativa o destino?*

Las opciones de negociación comercial abiertas a México se plantean con el fin de fortalecer su participación en los mercados internacionales y, en particular, para expandir el proceso de liberalización comercial con Estados Unidos y Canadá. Para muchos analistas, la combinación del capital y la tecnología estadounidense, los recursos naturales de Canadá y los recursos naturales y mano de obra mexicana podrían permitir la constitución de una zona de gran prosperidad económica. En los tres países se ha renovado el interés por incrementar la cooperación económica intrarregional como una estrategia de largo plazo para confrontar la variedad de problemas políticos, comerciales, financieros y migratorios que les afectan. Junto a ello, se establecen las implicaciones económicas, políticas y sociales que se derivarían de la firma del Tratado, que van desde las implicaciones comerciales que se podrían derivar de la asimétrica relación hasta los elementos políticos, como la merma en la soberanía nacional.

Se citan, asimismo, referencias a la posición de los empresarios mexicanos ante la firma del Tratado, grupo que, en su mayoría, apoya la concreción del mismo. Ilustrativo en este nivel es el texto de R. Al CAMP *Los empresarios y la política en México*, debido a que muestra cuál es la relación existente entre el sector privado y el Estado desde 1920 hasta la actualidad, y para ello recurre a diversas metodologías —descriptivas y empíricas— para someter a prueba muchos de los supuestos acerca del papel histórico del empresario en el México del siglo xx.

#### BIBLIOGRAFIA

- BASÁÑEZ, Miguel: *La lucha por la hegemonía en México, 1986-1990*, México, Siglo XXI, 1990.
- BERNAL SAHAGÚN, Víctor M., et al.: *La integración comercial de México a Estados Unidos y Canadá. ¿Alternativa o destino?*, México, Siglo XXI, CIE-UNAM, 1990.
- CAMP, Roderic A.: *Los empresarios y la política en México: una visión contemporánea*, México, FCE, 1990.

- CANTO CHAC, Manuel/DURAND PONTE, Víctor: *Política y Gobierno en la transición mexicana*, México, Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco, 1990.
- CORDERA CAMPOS, Rolando/TREJO DELARBRE, Raúl/VEGA, Juan E. (coords.): *México: el reclamo democrático*, México, Siglo XXI, ILET, 1988.
- CORNELIUS, Wayne/GENTLEMAN, Judith/SMITH, Peter: *Mexico's Alternative Political Futures*, San Diego, Center for Mexico and United States Studies, University of California, 1989.
- GONZÁLEZ CASANOVA, Pablo/CADENA ROA, Jorge (coords.): *Primer informe sobre la democracia: México 1988*, México, Siglo XXI, UNAM, 1989.
- GUILLÉN ROMO, Héctor: *El sexenio de crecimiento cero. México, 1982-1988*, México, Ed. ERA, 1990.
- GUTIÉRREZ GARZA, Esthela (coord.): *Testimonio de la crisis. 4. Los saldos del sexenio (1982-1988)*, México, Siglo XXI, UAM-Iztapalapa, 1990.
- LOAEZA, Soledad: *El llamado de las urnas*, México, Ed. Cal y Arena, 1989.
- RODRÍGUEZ ARAÚJO, Octavio: *La reforma política y los partidos en México*, México, Siglo XXI, 1989.
- RUBIO, Luis: *La reforma del sistema político mexicano: condiciones para la modernización*, México, Centro de Investigación para el Desarrollo, 1990.
- VEGA CÁNOVAS, Gustavo (coord.): *México ante el libre comercio con América del Norte*, México, El Colegio de México, Universidad Tecnológica de México, 1991.